

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ
о результатах проведения оценки регулирующего воздействия
проекта нормативного правового акта

1. Общая информация

1.1. Разработчик:

администрация Губернатора и Правительства Кировской области

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:

постановление Правительства Кировской области «О региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций»

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:

01.12.2021

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

необходимость исполнения полномочия, установленного пунктом 3 части 2 статьи 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и пунктом «б» пункта 1 статьи 27 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», по утверждению положения о виде регионального государственного контроля (надзора) – региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

установление порядка организации и осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в соответствии с положениями Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования:

проект нормативного правового акта предусматривает утверждение положения о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и признание утратившими силу постановлений Правительства Кировской области от 25.12.2018 № 601-П «О региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и от 02.04.2019 № 128-П «Об утверждении Административного регламента осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

1.7. Контактное лицо разработчика:

Ф.И.О.: Немчанинов Ярослав Алексеевич

Должность: начальник отдела надзорной деятельности управления защиты населения и территорий администрации Губернатора и Правительства Кировской области

Телефон: 76-02-07, +7922-661-84-63, адрес электронной почты: uz@ako.kirov.ru

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование

2.1. Формулировка проблемы:

в настоящее время организация и осуществление регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регулируется постановлениями Правительства Кировской области от 25.12.2018 № 601-П «О региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и от 02.04.2019 № 128-П «Об утверждении Административного регламента осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», которые были приняты в соответствии с нормами Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В связи с тем, что осуществление государственного контроля (надзора) с 01.07.2021 регулируется Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», требуется установить правовое регулирование порядка организации и осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в соответствии с нормами указанного Федерального закона.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:

Возникновение проблемы связано с вступлением в силу Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Меры к решению проблемы принимаются впервые.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка:

42 юридических лица, деятельность которых в настоящее время отнесена к категориям значительного и умеренного риска в рамках регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:

противоречие между федеральным и региональным законодательством

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование:

вступление в силу Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства:

в соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» полномочием по утверждению положения о виде регионального государственного контроля (надзора) наделены только высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах:

для решения проблемы разрабатываются аналогичные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации

2.8. Источники данных:

—

2.9. Иная информация о проблеме:

—

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования	3.2. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.3. Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования (с указанием единиц измерения)
Установление порядка организации и осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в соответствии с положениями Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	После вступления в силу нормативного правового акта (с 01.12.2021)	Принятый нормативный правовой акт об утверждении положения о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, 1 шт.

3.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей:

Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

3.5. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов:

—

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп)

4.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	4.2. Количество участников группы и прогноз изменения количества
юридические лица, деятельность которых отнесена к категориям значительного и умеренного риска в рамках регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	Численность в настоящее время – 42. В связи с предусмотренными изменениями критериев отнесения к категориям риска прогнозируется изменение состава и рост количества участников группы до 60.

5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов государственной власти субъекта Российской Федерации, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования

5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	5.2. Характер функции (новая/изменяемая/отменяемая)	5.3. Предполагаемый порядок реализации	5.4. Оценка изменения потребностей в ресурсах (изменение трудовых затрат, изменение численности сотрудников)
Администрация Губернатора и Правительства Кировской области:			
Региональный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (прежнее наименование – региональный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера)	изменяемая	Предполагается приведение порядка реализации государственной функции в соответствие с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	Потребности в ресурсах не меняются

6. Оценка дополнительных расходов (доходов) бюджета субъекта Российской Федерации, связанных с введением предлагаемого правового регулирования

6.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) (в соответствии с пунктом 5.1)	6.2. Виды расходов (возможных поступлений) бюджета субъекта Российской Федерации (местных бюджетов)	6.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн. рублей
Наименование государственного органа (органа местного самоуправления) (от 1 до К):		
Функция (полномочие, обязанность или право) 1.1	единовременные расходы (от 1 до N) в _____ гг.:	—
	периодические расходы (от 1 до N) за период _____ гг.:	—
	возможные доходы (от 1 до N) за период _____ гг.:	—
Функция (полномочие, обязанность или право) 1.N	единовременные расходы (от 1 до N) в _____ гг.:	—
	периодические расходы (от 1 до N) за период _____ гг.:	—
	возможные доходы (от 1 до N) за период _____ гг.:	—
Итого единовременные расходы за период _____ гг.:		—
Итого периодические расходы за период _____ гг.:		—
Итого возможные доходы за период _____ гг.:		—

6.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) бюджета субъекта Российской Федерации, возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования:
Возникновение дополнительных расходов (доходов) бюджета Кировской области не предполагается

7. Изменение обязанностей (ограничений потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы)

7.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (в соответствии с п. 4.1 сводного отчета)	7.2. Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	7.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	7.4. Количественная оценка, млн. рублей
1. Организации (юридические лица и индивидуальные предприниматели), в которых возможно возникновение чрезвычайных ситуаций, влекущих за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности, если они включены в перечень потенциально опасных объектов Кировской области	В настоящее время деятельность таких организаций подлежит отнесению к категории значительного риска. В соответствии с проектом нормативного правового акта в отношении организаций не будет осуществляться региональный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (в соответствии с пунктом «а» пункта 2 статьи 27 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» в отношении таких организаций осуществляется федеральный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций)	—	—

7.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (в соответствии с п. 4.1 сводного отчета)	7.2. Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	7.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	7.4. Количественная оценка, млн. рублей
2. Организации (юридические лица и индивидуальные предприниматели), подведомственные органам местного самоуправления, создающие силы и средства для предупреждения и ликвидации ЧС	Деятельность таких организаций будет отнесена к категории низкого риска (в настоящее время отнесена к категории умеренного риска).	—	—
3. Организации отдыха детей и их оздоровления, осуществляющие деятельность на территориях, подверженных угрозе распространения природных пожаров, либо в зоне экстренного оповещения населения, либо в зонах возможного химического загрязнения (заражения), установленных вокруг химически опасных объектов	Деятельность таких организаций будет отнесена к категории среднего риска (в настоящее время отнесена к категории низкого риска), что повлечет за собой проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий с периодичностью один раз в четыре года.	—	—

7.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (в соответствии с п. 4.1 сводного отчета)	7.2. Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	7.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	7.4. Количественная оценка, млн. рублей
4. Организации, имеющие во владении и (или пользовании) объекты, на которых за последние десять лет возникали чрезвычайные ситуации техногенного характера или аварии на которых становились источниками возникновения чрезвычайных ситуаций	Деятельность таких организаций будет отнесена к категории среднего риска (в настоящее время отнесена к категории низкого риска), что повлечет за собой проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий с периодичностью один раз в четыре года.	—	—
5. Образовательные организации, осуществляющие образовательную деятельность по основным образовательным и дополнительным общеобразовательным программам в зданиях или помещениях, расположенных на территориях, подверженных угрозе распространения природных пожаров, либо в зоне экстренного оповещения населения, либо в зонах возможного химического загрязнения (заражения), установленных вокруг химически опасных объектов	Деятельность таких организаций будет отнесена к категории умеренного риска (в настоящее время отнесена к категории низкого риска), что повлечет за собой проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий с периодичностью один раз в шесть лет.	—	—

7.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (в соответствии с п. 4.1 сводного отчета)	7.2. Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	7.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	7.4. Количественная оценка, млн. рублей
6. Медицинские организации, осуществляющие оказание медицинской помощи стационарно в зданиях или помещениях, расположенных на территориях, подверженных угрозе распространения природных пожаров, либо в зоне экстренного оповещения населения, либо в зонах возможного химического загрязнения (заражения), установленных вокруг химически опасных объектов	Деятельность таких организаций будет отнесена к категории умеренного риска (в настоящее время отнесена к категории низкого риска), что повлечет за собой проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий с периодичностью один раз в шесть лет.	—	—
7. Организации социального обслуживания, осуществляющие социальное обслуживание в стационарной форме в зданиях или помещениях, расположенных на территориях, подверженных угрозе распространения природных пожаров, либо в зоне экстренного оповещения населения, либо в зонах возможного химического загрязнения (заражения), установленных вокруг химически опасных объектов	Деятельность таких организаций будет отнесена к категории умеренного риска (в настоящее время отнесена к категории низкого риска), что повлечет за собой проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий с периодичностью один раз в шесть лет.	—	—

7.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (в соответствии с п. 4.1 сводного отчета)	7.2. Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	7.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	7.4. Количественная оценка, млн. рублей
8. Организации, выполняющие функции органов управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на муниципальном уровне	Деятельность таких организаций будет отнесена к категории умеренного риска (в настоящее время отнесена к категории низкого риска), что повлечет за собой проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий с периодичностью один раз в шесть лет.	—	—

7.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке:

Для организаций группы № 1 устраняется противоречие в правовом регулировании.

Для организаций группы № 2 снижается административная нагрузка в связи отменой проведения в их отношении плановых контрольных (надзорных) мероприятий.

В отношении организаций групп №№ 3 – 8 возрастет административная нагрузка в связи с проведением плановых контрольных (надзорных) мероприятий. Вместе с тем, предполагается, что это не повлечет дополнительных расходов с их стороны, поскольку проектом положения о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций не предусмотрено проведение контрольных (надзорных) действий, предполагающих затраты со стороны контролируемых лиц.

8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования

8.1. Виды рисков	8.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий	8.3. Методы контроля рисков
Риск 1	—	—
Риск №	—	—

9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

№ п/п	Критерии сравнения возможных вариантов решения проблемы	Вариант 1	Вариант 2	Вариант N
9.1.	Содержание варианта решения проблемы	—	—	—
9.2.	Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 – 3 года)	—	—	—
9.3.	Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	—	—	—
9.4.	Оценка расходов (доходов) бюджета субъекта Российской Федерации, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	—	—	—
9.5.	Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	—	—	—
9.6.	Оценка рисков неблагоприятных последствий	—	—	—

9.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы: иных вариантов решения проблемы не усматривается

9.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:
утверждается положение о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

10. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимости распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения

10.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:
01.12.2021

10.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования есть (нет):
есть

10.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения:

нет

10.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимости распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения:

отсрочка вступления в силу нормативного правового акта предусмотрена в связи с необходимостью приведения в соответствие с новым положением о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций распоряжений администрации Губернатора и Правительства Кировской области, принятых по вопросам надзора, а также должностных регламентов лиц, непосредственно осуществляющих надзор.

Руководитель
администрации Губернатора
и Правительства Кировской области



М.С. Финченко