



**МИНИСТЕРСТВО  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Карла Либкнехта, 69, г. Киров обл., 610019  
Тел.: (8332) 27-27-29  
E-mail: [econsyn@ako.kirov.ru](mailto:econsyn@ako.kirov.ru)

31.08.2022 № 39247-67-10-06-л

---

На № 35014-43-02-19 от 05.08.2022

---

**ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

об оценке регулирующего воздействия на проект распоряжения министерства строительства, энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их отдельного накопления) на территории Кировской области»

Министерство экономического развития Кировской области (далее – министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 05.05.2017 № 64/243 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области, экспертизы нормативных правовых актов Кировской области и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Кировской области» (далее – Порядок), рассмотрело проект распоряжения министерства строительства, энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их отдельного накопления) на территории Кировской области» (далее – проект), разработанный министерством строительства, энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области (далее – разработчик).

Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

По информации разработчика проект разработан в целях внедрения на территории Кировской области раздельного накопления и сбора твердых коммунальных отходов и устанавливает требования к организации и порядку накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Кировской области.

Проектом утверждается Порядок накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Кировской области.

В соответствии с пунктом 1.1 Положения о министерстве строительства, энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 05.05.2021 № 234-П «Об утверждении Положения о министерстве строительства, энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области, признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Кировской области и внесении изменения в постановление Правительства Кировской области от 07.05.2018 № 206-П» (далее – Положение о министерстве строительства, энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области), разработчик является органом исполнительной власти Кировской области межотраслевой компетенции, проводящим государственную политику и осуществляющим управление, в том числе в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

Согласно подпункту 3.1.36.4 подпункта 3.1.36 пункта 3.1 Положения о министерстве строительства, энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области разработчик в рамках участия в государственной функции «управление деятельностью в области обращения с отходами производства и потребления» утверждает порядок накопления (в том числе раздельного накопления) твердых коммунальных отходов на территории Кировской области. Таким образом, проект разработан органом исполнительной власти Кировской области в пределах предоставленной ему компетенции.

В целях соблюдения требований Порядка и учета общественного мнения в связи с низкой степенью регулирующего воздействия в период с 08.08.2022 по 12.08.2022 по проекту проведены публичные консультации. Информация о проведении оценки регулирующего воздействия проекта

была размещена на официальном интернет-сайте министерства по адресу: <http://invest.kirovreg.ru/activity/otsenka-vozddeystviya/> и на региональном интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти по адресу: <http://regulation.kirov.ru/>.

Кроме того, информация о проведении публичных консультаций также направлена в Законодательное Собрание Кировской области, Общественную палату Кировской области, Союз «Вятская торгово-промышленная палата» (Кировской области) (далее – Вятская ТПП), уполномоченному по защите прав предпринимателей в Кировской области, организациям и общественным объединениям предпринимателей Кировской области.

В процессе проведения публичных консультаций от Вятской ТПП поступили следующие замечания:

1. В проекте не указаны конкретные лица, ответственные за приобретение контейнеров и бункеров для накопления твердых коммунальных отходов (далее – замечание № 1).

2. Объем документа необоснованно расширен за счет лишней информации (далее – замечание № 2).

В соответствии с пунктом 2.19 Порядка замечания были направлены в адрес разработчика.

В адрес министерства поступил свод предложений, подготовленный разработчиком на основании поступивших замечаний.

Относительно замечаний, поступивших от Вятской ТПП, разработчиком указано следующее:

1. Замечание № 1 не учтено.

Разработчик пояснил, что федеральным законодательством прямо не поименованы конкретные лица, ответственные за приобретение контейнеров и бункеров для накопления твердых коммунальных отходов. При этом в федеральном законодательстве закреплена ответственность за любые нарушения в области обращения с твердыми коммунальными отходами за всеми физическими и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями (всеми хозяйствующими субъектами), осуществляющими любые виды деятельности, в результате которых образуются твердые коммунальные отходы.

В соответствии с пунктом 7.8 «ГОСТ 30772-2001. Межгосударственный стандарт. Ресурсоснабжение. Обращение с отходами. Термины и определения», введенным в действие постановлением

Госстандарта России от 28.12.2001 № 607-ст, собственником отходов являются юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, производящие отходы, в собственности которых они находятся, которые намерены осуществлять заготовку, переработку отходов и другие работы по обращению с отходами, включая их отчуждение. Если это лицо не установлено, собственником отходов являются органы местного самоуправления, юридические лица или индивидуальные предприниматели, ответственные за территории, на которых такие отходы находятся.

2. Замечание № 2 не учтено.

Разработчик пояснил, что проект разработан в соответствии с положениями Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ) и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, с учетом Методических рекомендаций для органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению раздельного накопления и сбора твердых коммунальных отходов, подготовленных Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации совместно с публично-правовой компанией по формированию комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами «Российской экологической оператор».

По результатам рассмотрения поступивших замечаний разработчиком в адрес Вятской ТПП направлен ответ о рассмотрении замечаний.

При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия в отношении проекта министерством установлено следующее.

В силу статей 5 и 6 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ к полномочиям Российской Федерации в области обращения с отходами относится утверждение правил обращения с твердыми коммунальными отходами, а к полномочиям субъектов Российской Федерации в указанной области относится утверждение порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 № 1156 «Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 г. № 641» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 № 1156) утверждены Правила

обращения с твердыми коммунальными отходами, которые устанавливают порядок осуществления накопления, сбора, транспортирования, обработки, утилизации, обезвреживания и захоронения твердых коммунальных отходов, заключения договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами, а также основания, по которым юридическое лицо может быть лишено статуса регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Распоряжением министерства строительства, энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области от 08.11.2021 № 138 «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их отдельного накопления) на территории Кировской области» (далее – распоряжение министерства строительства, энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области от 08.11.2021 № 138) утвержден Порядок накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их отдельного накопления) на территории Кировской области (далее – Порядок накопления ТКО).

Вместе с тем Порядок накопления ТКО содержит нормы, противоречащие действующим нормативным правовым актам Российской Федерации, а именно:

Федеральному закону от 24.06.1998 № 89-ФЗ;

постановлению Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 № 1156;

постановлению Главного государственного санитарного врача РФ от 28.01.2021 № 3 «Об утверждении санитарных правил и норм СанПиН 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий».

Разработчиком принято решение о признании утратившим силу распоряжения министерства строительства, энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области от 08.11.2021 № 138 и утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их отдельного накопления) на территории Кировской области в новой редакции.

Для решения указанной проблемы разработан проект.

Необходимо отметить, что проект содержит обязательные требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках привлечения к административной ответственности.

Согласно частям 1 и 3 статьи 5 Закона Кировской области от 20.12.2021 № 22-ЗО «Об обязательных требованиях, устанавливаемых нормативными правовыми актами Кировской области» (далее – Закон Кировской области от 20.12.2021 № 22-ЗО) нормативный правовой акт Кировской области, устанавливающий обязательные требования, должен вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении 90 дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта Кировской области, если иное не установлено федеральным законом, Указом Президента Российской Федерации или международным договором Российской Федерации, предусматривающими установление обязательных требований.

Исключение предусмотрено для нормативных правовых актов Кировской области, которыми вносятся изменения в ранее принятые нормативные правовые акты Кировской области, при этом в заключении об оценке регулирующего воздействия которых установлено, что указанные изменения вносятся в целях снижения затрат физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности на исполнение ранее установленных обязательных требований и не предусматривают установление новых условий, ограничений, запретов, обязанностей.

Принимая во внимание то, что проект по сути направлен на устранение противоречий Порядка накопления ТКО действующим нормативным правовым актам Российской Федерации и, как следствие, принятие вышеуказанного Порядка в новой редакции, по мнению министерства проект не повлечет увеличения затрат физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности на исполнение ранее установленных распоряжением министерства строительства, энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области от 08.11.2021 № 138 обязательных требований и позволит их снизить.

Кроме того, учитывая, что проект не предусматривает установление новых условий, ограничений, запретов, обязанностей, министерство считает возможным установить иные сроки вступления в силу проекта, чем указано в части 1 статьи 5 Закона Кировской области от 20.12.2021 № 22-ЗО.

Вместе с тем в силу части 4 статьи 5 Закона Кировской области от 20.12.2021 № 22-ЗО нормативный правовой акт Кировской области, устанавливающий обязательные требования, должен предусматривать срок его действия, который не может превышать шесть лет со дня его вступления в силу, за исключением случаев, установленных федеральными законами или принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Кировской области.

В целях реализации вышеуказанных положений Закона Кировской области от 20.12.2021 № 22-ЗО в отношении распоряжения министерства строительства, энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области, устанавливающего Порядок накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их отдельного накопления) на территории Кировской области, необходимо установить срок его действия.

Положительный эффект от предполагаемого проектом правового регулирования заключается в оптимизации нормативной правовой базы в сфере накопления твердых коммунальных отходов (в том числе отдельного накопления) на территории Кировской области.

По информации разработчика социальными группами, заинтересованными в устранении проблемы, являются население, юридические лица и индивидуальные предприниматели, региональный оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами, органы местного самоуправления.

Согласно сводному отчету принятие и реализация проекта не потребуют расходов для бюджета Кировской области.

Негативные последствия от принятия проекта не предполагаются. В ходе анализа и рассмотрения проекта отрицательных посылов не выявлено.

По результатам рассмотрения проекта и сводного отчета по проекту министерством установлено:

1. Все процедуры оценки регулирующего воздействия проекта выполнены в полном объеме, принципы и критерии оценки соблюдены. Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью

предлагаемого регулирования обоснованы.

2. В проекте не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

3. В отношении распоряжения министерства строительства, энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области, устанавливающего Порядок накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их отдельного накопления) на территории Кировской области, необходимо установить срок его действия в соответствии с требованиями статьи 5 Закона Кировской области от 20.12.2021 № 22-ЗО.

Министр



Н.М. Кряжева

Чашина Юлия Александровна  
(8332) 27-27-29 (доб. 2963)