

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ
о результатах проведения оценки регулирующего воздействия
проекта нормативного правового акта

1. Общая информация

1.1. Разработчик: Министерство охраны окружающей среды Кировской области.

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта: Распоряжение министерства охраны окружающей среды Кировской области «О внесении изменений в распоряжение министерства охраны окружающей среды Кировской области от 27.01.2023 № 2» (далее – проект распоряжения).

1.3. Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования: Проектом распоряжения предлагается ввести запрет на размещение (парковку) на прилегающей к контейнерной площадке территории любого транспортного средства в целях обеспечения беспрепятственного доступа специализированной техники для вывоза твердых коммунальных отходов (далее – ТКО) и обеспечения своевременного вывоза ТКО с контейнерных площадок; уточнить и расширить перечень лиц, которыми создаются места (площадки) накопления ТКО, предусмотреть необходимость оборудования мест (площадок) накопления ТКО пандусами (съездами) при наличии перепада между уровнем земли и твердым основанием места (площадки) накопления ТКО, расширить перечень работ по содержанию мест (площадок) накопления ТКО.

Проектом распоряжения потребителям указывается на необходимость складировать ТКО на контейнерной площадке, к которой они отнесены в качестве источника образования ТКО, а также о создании специальных площадок для складирования крупногабаритных отходов (далее – КГО) потребителями, проживающими в многоквартирных домах, оборудованных системой мусоропровода.

1.4. Оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы: блокирование транспортом контейнерных площадок, отсутствие специальных площадок для складирования КГО потребителями, проживающими в многоквартирных домах с мусоропроводами, приводит к несвоевременному вывозу ТКО (КГО) с контейнерных площадок и складированию КГО возле подъездов соответственно, что влечет нарушения требований санитарного законодательства и приводит к социальному напряжению граждан. При создании контейнерных площадок возникают значительные перепады между землей и основанием контейнерной площадки. В ходе замены металлических контейнеров на контейнеры с колесиками, отсутствие на таких контейнерных площадках пандусов (съездов) приводит к проблемам выгрузки ТКО в мусоровоз из таких контейнеров, их поломкам.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования: Согласно ст. 6 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» к полномочиям субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами относится утверждение накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления). В соответствии с п. 4 ст. 4 законом Кировской области от 06.06.2007 № 131-ЗО «Об отходах производства и потребления», п. 3.1.5.16 Положения о министерстве охраны окружающей среды Кировской области, утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 01.04.2019 № 124-П,

утверждение порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) и внесение в него соответствующих изменений отнесено к полномочиям министерства охраны окружающей среды Кировской области. Проект распоряжения получил положительный отзыв прокуратуры Кировской области.

1.6. Краткое описание предлагаемого регулирования: внесение изменений в Порядок накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Кировской области, утвержденный распоряжением министерства охраны окружающей среды Кировской области от 27.07.2023 № 2 (далее – Порядок накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Кировской области).

1.7. Контактное лицо разработчика:

Ф.И.О.: Балукова Наталья Николаевна.

Должность: консультант управления по обращению с отходами министерства охраны окружающей среды Кировской области.

Телефон: (8332) 27-27-37, доб. 3736, адрес электронной почты: ot-del-tko43@yandex.ru.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое регулирование

2.1. Формулировка проблемы: предлагаемые проектом распоряжения изменения устанавливают требования к организации и порядку накопления ТКО и КГО на территории Кировской области.

Требования, предусмотренные проектом распоряжения обязательны для исполнения органами местного самоуправления, физическими и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, находящимися и осуществляющими любые виды деятельности на территории Кировской области.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:

Изменения, предлагаемые проектом распоряжения, направлены на 1) решение на региональном уровне проблемы блокирования любым транспортом контейнерных площадок. Данная проблема характерна в преобладающем большинстве на территории областного центра по причине плотности застройки; 2) исключение нарушений требований природоохранного законодательства и правил благоустройства муниципальных образований Кировской области в части недопущения складирования КГО на земле потребителями, проживающими в многоквартирных домах, оборудованных системой мусоропровода, путем организации специальных площадок для складирования КГО; 3) исключение дополнительных расходов на обустройство пандусов (съездов), возникающих в ходе замены металлических контейнеров без колесиков на контейнеры, оборудованные колесиками; 4) складирование ТКО потребителями в контейнеры, к которым они закреплены в качестве источника образования отходов в целях исключения переполнения одних контейнерных площадок и частичного заполнения других.

Проведена работа по подготовке предлагаемых решений. Утверждение Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Кировской области, утвержденном распоряжением министерства охраны окружающей среды Кировской области, с учетом предлагаемых изменений будет являться достигнутым результатом.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка: население, собственники многоквартирных домов, региональный оператор, операторы по транспортированию ТКО, органы местного самоуправления, субъекты предпринимательской деятельности, товарищества

собственников жилья (недвижимости) осуществляющие деятельность по управлению многоквартирными домами.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка: 1) отсутствие административной ответственности за блокирование транспортом контейнерных площадок приводит к несвоевременному вывозу накопленных отходов с контейнерных площадок, что приводит к негативному отношению населения к организации накопления ТКО (КГО); 2) отсутствие мест для складирования КГО потребителями, проживающими в многоквартирных домах, оборудованных мусоропроводами, приводит к складированию КГО возле подъездов, что приводит к захламлению придомовой территории, а также жалобам граждан; 3) создание органами местного самоуправления мест (площадок) накопления ТКО имеющих перепады между уровнем земли и основанием контейнерной площадки приводит к негативным последствиям при замене контейнеров на контейнеры, оборудованные колесиками, что впоследствии приводит к проблемам выгрузки из них ТКО. Количественная оценка негативных эффектов не проводилась.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование: отсутствие утвержденного уполномоченным регулирующим органом соответствующего нормативного правового акта.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства: в соответствии с абз. 16, 17 ст. 6 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», ст. 3.1.5.16 Положения о министерстве охраны окружающей среды Кировской области, утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 01.04.2019 № 124-П, организация деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению ТКО, а также утверждение порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления ТКО) отнесено к полномочиям министерства охраны окружающей среды Кировской области.

2.7. Анализ опыта иных субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности: проведен анализ порядков накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления), действующих на территории Московской, Мурманской, Омской, Тамбовской областей, Пермского края и др. Опыт зарубежных стран не изучался.

2.8. Источники данных: Постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28.01.2021 № 3 «Об утверждении санитарных правил и норм СанПиН 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий», Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», Закон Кировской области от 06.06.2007 № 131-ЗО «Об отходах производства и потребления в Кировской области», постановление Правительства Российской Федерации от 31.08.2018 № 1039 «Об утверждении Правил обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра», постановление Правительства Российской Федерации от 24.05.2024 № 671 «Об утверждении правил коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов», постановление Правительства Российской Федерации от 07.03.2025 № 293 «О порядке обращения с твердыми коммунальными отходами», действие которого вступит в силу с 01.09.2025.

2.9. Иная информация о проблеме: отсутствует.

2.10. Степень регулирующего воздействия: низкая.

3. Цели предлагаемого правового регулирования и индикаторы для оценки их достижения

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования и индикаторы для оценки их достижения:

Цель предлагаемого регулирования	Срок достижения цели предлагаемого регулирования	Индикатор достижения цели предлагаемого регулирования (с указанием единицы измерения)	Периодичность мониторинга достижения цели предполагаемого регулирования
Утверждение порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Кировской области, с учетом предлагаемых проектом распоряжения изменений	Со дня официального опубликования предлагаемых проектом распоряжения изменений	Усиление мер, которые позволят обеспечить беспрепятственный и своевременный вывоз ТКО (КГО) с контейнерных площадок, исключить их захламление, а также обеспечить создание мест (площадок) накопления ТКО и специальных площадок соответствующих требованиям законодательства, а также с учетом практики изучения проблем, возникающих в области обращения с ТКО	не менее 1 раза в год

3.2. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей: письмо публично-правовой компании по формированию комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами «Российский экологический оператор» от 27.02.2024 № Исх-1413/24, постановление Правительства Российской

Федерации от 31.08.2018 № 1039 «Об утверждении Правил обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра», постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28.01.2021 № 3 «Об утверждении санитарных правил и норм СанПиН 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий», постановление Правительства Российской Федерации от 07.03.2025 № 293 «О порядке обращения с твердыми коммунальными отходами», действие которого вступит в силу с 01.09.2025.

3.3. Методы контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования: Контроль соответствующей информации, поступающей от федеральных и региональных органов государственной власти Российской Федерации, органов местного самоуправления, регионального оператора, операторов по транспортированию ТКО и иных хозяйствующих субъектов, а также от граждан и из иных источников в уполномоченный орган исполнительной власти Кировской области.

4. Группы потенциальных адресатов предлагаемого регулирования, оценка их количества

Группа потенциальных адресатов предлагаемого регулирования	Количество участников группы
Население Кировской области, включая жителей, проживающих в многоквартирных домах (по данным Кировстата Кировской области на 01.01.2025)	1 120 412 человек
субъекты предпринимательской деятельности, товарищества собственников жилья (недвижимости) осуществляющие деятельность по управлению многоквартирными домами	1018 организаций
региональный оператор, операторы по транспортированию ТКО, осуществляющие услугу по вывозу ТКО на территории Кировской области	7 организаций
органы местного самоуправления муниципальных образований Кировской области	45 муниципальных образований

5. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов исполнительной власти Кировской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Кировской области (сведения об их изменении), а также порядок их реализации в связи с введением предлагаемого регулирования

Наименование органа исполнительной власти Кировской области (органа местного самоуправления муниципального образования Кировской области)	Наименование функции, полномочия, обязанности или права	Характер функции (новая, изменяемая, отменяемая)	Предполагаемый порядок реализации	Оценка изменения потребностей в ресурсах (в том числе изменение трудовых затрат, изменение численности сотрудников)
Министерство охраны окружающей среды Кировской области	Внесение изменений в порядок накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Кировской области	Изменяемая	Нормативное правовое регулирование в сфере организации сбора и вывоза ТКО	Не требуется

6. Оценка соответствующих расходов бюджета Кировской области (возможных поступлений в него), связанных с введением предлагаемого регулирования

Наименование органа исполнительной власти Кировской области (органа местного самоуправления муниципального образования Кировской области)	Наименование функции, полномочия, обязанности или права <*>	Вид расходов (возможных поступлений) бюджета Кировской области (местных бюджетов)	Количественная оценка расходов (возможных поступлений), млн. рублей
Министерство охраны окружающей среды Кировской области	Внесение изменений в распоряжение министерства охраны окружающей среды Кировской области от 27.01.2023 № 2	отсутствуют	0,0
Органы местного самоуправления муниципальных образований Кировской области	создание (содержание) мест (площадок) накопления ТКО	ежегодные расходы из областного бюджета на создание мест (площадок) накопления ТКО, исключая наличие перепадов либо обустройство пандусов (съездов) в рамках данного мероприятия.	0,107 из расчета стоимости создания одного места (площадки) накопления ТКО

		Расходы на содержание мест (площадок) накопления ТКО не учитывались. Данные расходы органы местного самоуправления осуществляют за счет средств местных бюджетов	
Итого единовременные расходы за период 2025 год:			31,5
Итого периодические расходы за период _ годов:			0,00
Итого возможные поступления за период _ годов:			0,00

 <*> Заполняется в соответствии с графой "Наименование функции, полномочия, обязанности или права" раздела 5 "Новые функции, полномочия, обязанности и права органов исполнительной власти Кировской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Кировской области (сведения об их изменении), а также порядок их реализации в связи с введением предлагаемого регулирования" сводного отчета.

7. Новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Кировской области обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, новая (измененная) ответственность за нарушение нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, а также связанные с ними расходы (доходы)

7.1. Обязательные требования, обязанности, запреты, ответственность, а также связанные с ними расходы (доходы):

Группа потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования <*>	Обязательные требования, обязанности, запреты, ответственность (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого регулирования	Количественная оценка, млн. рублей
Группа 1 население, включая жителей, проживающих в многоквартирных домах	Применять положения порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Кировской области. В целях создания специальной площадки для складирования КГО,	расходы на создание специальной площадки для складирования КГО включаются в тариф на содержание общего имущества многоквартирного дома. Оценка данных расходов не проводилась	0,112 (средняя стоимость расходов на создание контейнерных (специальных) площадок, полученных на основании стоимости их

	собственники много-квартирных домов вправе инициировать рассмотрение данного вопроса на общем собрании собственников		создания муниципальных контрактов, заключаемых органами местного самоуправления)
Группа 2 субъекты предпринимательской деятельности, товарищества собственников жилья (недвижимости) осуществляющие деятельность по управлению многоквартирными домами	В рамках полномочий принимать меры по организации специальной (-ых) площадки (-ок) для складирования КГО потребителями, проживающими в многоквартирных домах, оборудованных системой мусоропровода на основании решений собственников либо инициировать проведение собрания собственников в таких домах для рассмотрения данного вопроса	оценка расходов на создание специальной площадки для складирования КГО	0,112 (средняя стоимость расходов на создание контейнерных (специальных) площадок, полученных на основании стоимости их создания муниципальных контрактов, заключаемых органами местного самоуправления)
Группа 3 региональный оператор, операторы по транспортированию ТКО	При осуществлении своей деятельности применять положения порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Кировской области	Дополнительные транспортные расходы при повторном заезде на контейнерную площадку в случае блокирования ее транспортом. Оценка данных расходов не проводилась	-
Группа 4 органы местного самоуправления муниципальных образований Кировской области	В рамках полномочий применять положения порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Кировской области	Создание контейнерных площадок в соответствии с требованиями санитарного законодательства и порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Кировской области.	0,107 (средства, предоставляемые органам местного самоуправления из областного бюджета на создание контейнерных площадок)

- по ценам текущего года

<*> Заполняется в соответствии с графой "Группа потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования" раздела 4 "Группа потенциальных адресатов предлагаемого регулирования, оценка их количества" сводного отчета.

7.2. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке: не установлены.

8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого регулирования

Возможные неблагоприятные последствия применения предлагаемого регулирования	Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий применения предлагаемого регулирования
Возможное недостаточное правовое регулирование отдельных элементов правоотношений в сфере накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Кировской области	Маловероятно

9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

9.1. Сравнение возможных вариантов решения проблемы:

№ п/п	Критерий сравнения возможных вариантов решения проблемы	Вариант 1 (решение проблемы предлагаемым способом регулирования)	Вариант 2 (иной вариант решения проблемы (при наличии))
9.1.1.	Содержание варианта решения проблемы	Усиление мер, которые позволят обеспечить беспрепятственный и своевременный вывоз ТКО (КГО) с контейнерных площадок, исключить их захламление, а также обеспечить создание мест (площадок) накопления ТКО и специальных площадок соответствующих требованиям законодательства, а также с учетом практики изучения проблем, возникающих в области обращения с ТКО	Установление дополнительного правового регулирования на основании поступившей в уполномоченный орган исполнительной власти Кировской области информации в целях устранения выявленных правовых пробелов
9.1.2.	Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого регулирования	Не прогнозируется дополнительных расходов	Не прогнозируется дополнительных расходов
9.1.3.	Оценка расходов (возможных поступлений) бюджета Кировской области, связанных с введением предлагаемого регулирования	Не прогнозируется	Не прогнозируется
9.1.4.	Оценка возможности достижения заявленных	100%	100%

	целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого регулирования		
9.1.5.	Оценка рисков неблагоприятных последствий	Маловероятно	Маловероятно

9.2. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы: Планируем, что предлагаемое правовое регулирование по 1 варианту будет достаточным.

9.3. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы: установление запрета на размещение (парковку) на прилегающей к контейнерной площадке территории любого транспортного средства проектом распоряжения позволит внести изменения в Закон Кировской области от 04.12.2007 № 200-ЗО «Об административной ответственности в Кировской области», правовые нормы которого позволят предусмотреть административную ответственность для владельцев транспортных средств, препятствующих подъезду специализированной техники к местам накопления для обеспечения своевременного вывоза ТКО (КГО). Кроме того, утверждение порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Кировской области с учетом изменений, предложенных проектом распоряжения, направлено на устранение выявленных правовых пробелов и внедрения дополнительных правовых механизмов в целях повышения эффективности соответствующего правового регулирования.

10. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения

10.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: со дня официального опубликования.

10.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования есть (нет):

срок переходного периода: не требуется

отсрочка введения предлагаемого правового регулирования: не требуется.

10.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: отсутствует.

10.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: отсутствует.

Приложение: 1. Свод предложений на 11 л. в 1 экз.;

2. Проект распоряжения министерства охраны окружающей среды Кировской области «О внесении изменений в распоряжение министерства охраны окружающей среды Кировской области от 27.01.2023 № 2» на 9 л. в 1 экз.;

3. Распоряжение министерства охраны окружающей среды Кировской области «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Кировской области на 22 л. в 1 экз.;

4. Копия письма публично-правовой компаний по формированию комплексной системы обращения с твердыми коммунальными

отходами «Российский экологический оператор» от 27.02.2024
№ Исх-1413/24 на 2 л в 1 экз.;

5. Копия отзыва прокуратуры Кировской области на проект
распоряжения на 1 л. в 1 экз.

И.о. министра охраны
окружающей среды Кировской
области

(руководитель разработчика)


(подпись)

Р.З. Исупов

(инициалы, фамилия)