



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Защитников Отечества, 69, г. Киров обл., 610000

Тел.: (8332) 27-27-29

Е-mail: econsyn@ako.kirov.ru

08.10.2025 № 67042-67-10-03-л

На № 64166-48-04-04-л от 29.09.2025

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления
Правительства Кировской области «Об утверждении Порядка
предоставления в 2025 году субсидий из областного бюджета юридическим
лицам, осуществляющим перевозки пассажиров и багажа по муниципальным
и (или) межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок»

Министерство экономического развития Кировской области (далее – министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 05.05.2017 № 64/243 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области, экспертизы нормативных правовых актов Кировской области и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Кировской области», рассмотрело проект постановления Правительства Кировской области «Об утверждении Порядка предоставления в 2025 году субсидий из областного бюджета юридическим лицам, осуществляющим перевозки пассажиров и багажа по муниципальным и (или) межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок» (далее – проект), разработанный министерством транспорта Кировской области (далее – разработчик).

Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

По информации разработчика проектом предусматривается установление цели, условий и порядка предоставления в 2025 году субсидий из областного бюджета юридическим лицам, осуществляющим перевозки пассажиров и багажа по муниципальным и (или) межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок, в том числе порядка проведения отбора юридических лиц, осуществляющих перевозки пассажиров и багажа по муниципальным и (или) межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок, имеющих право на получение субсидии, а также требований к отчетности, осуществлению контроля (мониторинга) за соблюдением условий и порядка предоставления субсидий и ответственность за их нарушение.

В силу пункта 1.1 раздела 1 Положения о министерстве транспорта Кировской области, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 24.06.2015 № 44/318 «Об утверждении Положения о министерстве транспорта Кировской области» (далее – Положение), разработчик является органом исполнительной власти Кировской области отраслевой компетенции, проводящим государственную политику и осуществляющим управление в сферах транспортного обслуживания населения, регулирования дорожной деятельности, организации дорожного движения на территории Кировской области.

Согласно пункту 2.1 раздела 2 Положения разработчик выполняет государственную функцию «организация транспортного обслуживания населения воздушным, водным, автомобильным транспортом, включая легковое такси, в межмуниципальном и пригородном сообщении и железнодорожным транспортом в пригородном сообщении» и является центром ответственности за её выполнение.

В соответствии с подпунктом 3.1.1.3 подпункта 3.1.1 пункта 3.1 раздела 3 Положения разработчик организует транспортное обслуживание населения воздушным, водным, автомобильным транспортом, включая легковое такси, в межмуниципальном и пригородном сообщении и железнодорожным транспортом в пригородном сообщении.

Таким образом, проект разработан исполнительным органом Кировской области в пределах предоставленной ему компетенции.

В целях соблюдения требований Порядка и учета общественного мнения в связи с низкой степенью регулирующего воздействия в период с 29.09.2025 по 03.10.2025 по проекту проведены публичные консультации.

Информация о проведении оценки регулирующего воздействия проекта размещена на официальном интернет-сайте министерства «Оценка регулирующего воздействия» по адресу: <https://clck.ru/36a8DD> в разделе «Публичные консультации», а также на региональном интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти по адресу: <http://regulation.kirov.ru/>.

Кроме того, информация о проведении публичных консультаций также направлена в Законодательное Собрание Кировской области, Общественную палату Кировской области, Союз «Вятская торгово-промышленная палата» (Кировской области), аппарат уполномоченного по защите прав предпринимателей в Кировской области, организациям и общественным объединениям предпринимателей Кировской области.

В ходе проведения публичных консультаций в отношении проекта поступили замечания и предложения от руководителя фракции КПРФ в Законодательном Собрании Кировской области Мамаева С.П.:

1) дополнить пункт 1.2 Порядка предоставления в 2025 году субсидий из областного бюджета юридическим лицам, осуществляющим перевозки пассажиров и багажа по муниципальным и (или) межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок, утверждаемого проектом (далее – Порядок), положением о том, что целью предоставления субсидии является не только обновление парка, но и обеспечение сохранения социальной доступности транспортных услуг. Для этого в перечень целей следует включить сдерживание роста тарифов на проезд на обновляемом подвижном составе в течение как минимум трех лет (далее – замечание № 1).

2) необходимо установить обязательное требование к закупаемой технике (она должна быть доступной для маломобильных групп населения), соответствующее условие должно быть внесено в обязательные условия соглашения (пункт 3.2 Порядка) (далее – замечание № 2).

3) в критерии отбора (пункт 2.9 Порядка) добавить приоритет для юридических лиц, планирующих приобретать автобусы российского производства (далее – замечание № 3). В обоснование заявленной позиции указано, что это будет способствовать поддержке отечественного производителя и созданию рабочих мест в смежных отраслях российской экономики, действующий критерий отбора (наличие не менее трех маршрутов) является формальным и не отражает реальных потребностей территории, предлагается заменить его на прозрачную балльную систему,

учитывающие такие показатели, как степень износа парка, социальная значимость обслуживаемых маршрутом и объем перевозок.

4) в раздел 5 Порядка предлагается включить положение об обязательном проведении выездных проверок разработчиком после приобретения и поставки автобусов для подтверждения их фактического использования на заявленных маршрутах (далее – замечание № 4).

5) ужесточить ответственность за нецелевое использование субсидии (далее – замечание № 5).

6) в пункте 5.3 Порядка наряду с возвратом средств предлагается установить запрет на участие в подобных конкурсах в течение 3 – 5 лет для предприятий, допустивших нарушение условий предоставления субсидий (далее – замечание № 6).

7) внести в типовую форму соглашения (пункт 3.2 Порядка) обязательство получателя субсидии сохранять действующий уровень занятости и социальные гарантии работников на период действия соглашения (далее – замечание № 7). В обоснование заявленной позиции указано, что это позволит предотвратить возможные сокращения штата в связи с обновлением парка и обеспечить социальную стабильность.

8) предусмотреть публикацию в открытом доступе итогов отбора и заключенных соглашений, включая информацию о получателях субсидии, количестве и моделях приобретаемых автобусов, а также о заключенных договорах поставки (далее – замечание № 8). В обоснование заявленной позиции указано, что это повысит прозрачность процедуры и доверие со стороны общественности.

Относительно поступивших замечаний и предложений разработчиком указано следующее.

Замечание № 1 не учтено. Разработчиком указано, что текущая цель предоставления субсидии сформирована в соответствии с инфраструктурным проектом «Обновление общественного транспорта в Кировской городской агломерации», исполнение которого осуществляется за счет предоставленного в 2025 году областному бюджету бюджетного кредита на финансовое обеспечение его реализации. Предложенные цели не указаны в инфраструктурном проекте, поэтому не могут быть указаны в проекте.

Замечание № 2 не учтено. Разработчиком указано, что требования к закупаемой технике и стране её происхождения будут определяться получателями субсидий в пределах их компетенции с учетом положений

Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ), которым закрепляется положение о предоставлении национального режима при осуществлении закупок.

Замечание № 3 не учтено. Разработчиком указано, что в соответствии с абзацем седьмым подпункта «в» пункта 25 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий (далее – Общие требования), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782), ранжирование поступивших заявок при проведении отбора путем запроса предложений осуществляется исходя из очередности поступления заявок, установление балльной системы оценивания поступивших заявок не предусмотрено.

Замечание № 4 не учтено. Разработчиком указано, что проектом установлен результат предоставления субсидии – количество автобусов большого класса, приобретенных получателем субсидии. В связи с этим дальнейшее использование приобретенных за счет средств субсидии автобусов большого класса не может являться предметом контроля, в том числе при проведении выездных проверок.

Замечание № 5 не учтено. Разработчиком указано, что ответственность за нецелевое использование средств субсидии, а также механизм возврата средств в областной бюджет установлены проектом в

соответствии с действующим федеральным законодательством, правовые основания для их корректировки отсутствуют.

Замечание № 6 не учтено. Разработчиком указано, что установление запрета на участие юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, ранее нарушивших условия предоставления субсидий в рамках данного проекта, нарушает принцип равенства при получении мер государственной поддержки.

Замечание № 7 не учтено. Разработчиком указано, что сохранение действующего уровня занятости и социальных гарантий работников получателей субсидии не связано с целью предоставления субсидии, поэтому установление указанных дополнительных требований невозможно.

Замечание № 8 не учтено. Разработчиком указано, что информация о субсидиях размещается на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации. Информация об итогах проведения отбора и получателях субсидии будет размещена разработчиком на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Обладателями информации о количестве и моделях автобусов являются получатели субсидии. Включение в проект положений, обязывающих их опубликовывать указанную информацию не соответствует постановлению Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782. Раскрытие информации о закупках будет осуществляться получателями субсидий в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ.

При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия в отношении проекта министерством установлено следующее.

Согласно подпункту «к» пункта 4 Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» одним из целевых показателей, выполнение которого характеризует достижение национальной цели «Комфортная и безопасная среда для жизни», является увеличение к 2030 году в агломерациях и городах доли парка общественного транспорта, имеющего срок эксплуатации не старше нормативного, не менее чем до 85 процентов.

В настоящее время согласно распоряжению министерства транспорта Кировской области от 29.09.2025 № 109 «Об утверждении Программы

развития (модернизации) общественного транспорта Кировской области» (далее – распоряжение министерства транспорта Кировской области от 29.09.2025 № 109) доля транспортных средств, имеющих срок службы не старше нормативного, в городе Кирове составляет 62 %, в г. Кирово-Чепецке – 93 %.

В соответствии с частями 1, 2 статьи 93.9 Бюджетного кодекса Российской Федерации федеральное казначейство в рамках осуществления операций по управлению остатками средств на едином счете федерального бюджета предоставляет бюджетам субъектов Российской Федерации бюджетные кредиты на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета на срок до пятнадцати лет. Порядок предоставления, использования и возврата субъектами Российской Федерации казначейских инфраструктурных кредитов устанавливается Правительством Российской Федерации и должен предусматривать в том числе направления использования казначейских инфраструктурных кредитов.

Во исполнение указанной нормы постановлением Правительства Российской Федерации от 25.01.2025 № 48 «Об утверждении Правил предоставления Федеральным казначейством бюджетам субъектов Российской Федерации бюджетных кредитов на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета, а также их использования и возврата» утверждены Правила предоставления Федеральным казначейством бюджетам субъектов Российской Федерации бюджетных кредитов на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета, а также их использования и возврата (далее – Правила).

В соответствии с пунктом 3 Правил средства казначейского инфраструктурного кредита подлежат использованию субъектом Российской Федерации в том числе на приобретение подвижного состава городского транспорта общего пользования.

Согласно подпункту «г» пункта 4 Правил использование субъектом Российской Федерации средств казначейского инфраструктурного кредита осуществляется в соответствии с бюджетным законодательством Российской

Федерации в форме предоставления субсидий в соответствии со статьями 78, 78.1 и 78.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В силу частей 1, 3 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров на основании нормативного правового акта, регулирующего предоставление субсидий.

В целях предоставления субсидии из областного бюджета юридическим лицам, осуществляющим перевозки пассажиров и багажа по муниципальным и (или) межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок, разработчиком подготовлен проект, предусматривающий утверждение Порядка.

В силу пункта 2 проекта финансовое обеспечение расходов на предоставление в 2025 году субсидий из областного бюджета юридическим лицам, осуществляющим перевозки пассажиров и багажа по муниципальным и (или) межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок, является расходным обязательством Кировской области, исполнение которого осуществляется за счет предоставленного областному бюджету бюджетного кредита на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов и в пределах бюджетных ассигнований областного бюджета, предусмотренных министерству транспорта Кировской области на предоставление субсидий.

Таким образом, министерством приходит к выводу о достаточном обосновании решения проблемы предлагаемым способом.

В силу подпункта 2.6.7 пункта 2.6 Порядка одним из требований к участникам отбора является то, что участник отбора является юридическим лицом, 100 % акций (долей) которого принадлежит Кировской области или муниципальному образованию на территории Кировской городской агломерации.

В соответствии с распоряжением министерства транспорта Кировской области от 29.09.2025 № 109 крупнейшими перевозчиками в Кировской области являются АО «КировПассажирАвтотранс» (100% акций

принадлежит Кировской области) обслуживает 111 маршрутов, из них 59 муниципальных, 46 межмуниципальных и 6 межрегиональных, АО «Автотранспортное предприятие» (100% акций принадлежит администрации города Кирова) обслуживает 9 муниципальных автобусных маршрутов и 6 троллейбусных маршрутов.

Таким образом, указанные хозяйствующие субъекты являются потенциальными адресатами правового регулирования.

Кроме того, социальными группами, заинтересованными в устранении проблемы, являются граждане, пользующиеся общественным транспортом в Кировской городской агломерации, который за счет средств субсидии будет обновлен.

Положительный эффект от предполагаемого проектом правового регулирования заключается в возможности предоставления мер государственной поддержки юридических лицам, осуществляющим перевозки пассажиров и багажа по муниципальным и (или) межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок.

Согласно представленной разработчиком пояснительной записке реализация проекта не повлечет необходимость выделения дополнительных средств областного бюджета, так как средства казначейского инфраструктурного кредита на выполнение инфраструктурного проекта «Обновление общественного транспорта в Кировской городской агломерации» в объеме 1,4 млрд. рублей предусмотрены Законом Кировской области от 19.12.2024 № 348-ЗО «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782 утверждены Общие требования, которые определяют требования к правовым актам в части условий и порядка предоставления субсидий, представления отчетности, осуществления контроля (мониторинга) за соблюдением условий и порядка предоставления субсидий и ответственности за их нарушение. Представленный разработчиком проект соответствует Общим требованиям.

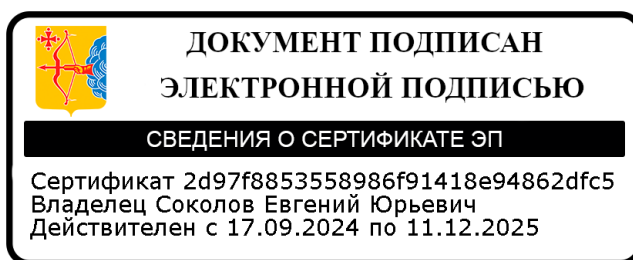
По результатам рассмотрения проекта и сводного отчета по проекту министерством установлено:

1. Все процедуры оценки регулирующего воздействия проекта выполнены в полном объеме, принципы и критерии оценки соблюдены. Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью

предлагаемого регулирования обоснованы.

2. В проекте не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

И.о. министра



Е.Ю. Соколов