



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Карла Либкнехта, 69, г. Киров обл., 610019
Тел.: (8332) 27-27-29
E-mail: econsyn@ako.kirov.ru

19.11.2024 № 64936-67-10-06-л

На № 62644-71-06-л от 07.11.2024

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Кировской области «О Порядке заключения соглашений о реализации инвестиционных проектов, направленных на обеспечение услугами сотовой связи расположенных на территории Кировской области автомобильных дорог общего пользования федерального, регионального и (или) межмуниципального значения, населенных пунктов и иных объектов инфраструктуры»

Министерство экономического развития Кировской области (далее – министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 05.05.2017 № 64/243 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области, экспертизы нормативных правовых актов Кировской области и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Кировской области» (далее – Порядок), рассмотрело проект постановления Правительства Кировской области «О Порядке заключения соглашений о реализации инвестиционных проектов, направленных на обеспечение услугами сотовой связи расположенных на территории Кировской области автомобильных дорог общего пользования федерального, регионального и (или) межмуниципального значения, населенных пунктов и иных объектов

инфраструктуры» (далее – проект), разработанный министерством информационных технологий и связи Кировской области (далее – разработчик).

Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

По информации разработчика проект подготовлен в целях реализации положений Закона Кировской области от 24.11.2020 № 417-ЗО «О применении на территории Кировской области инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций и признании утратившими силу отдельных положений Закона Кировской области «О пониженной налоговой ставке налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, для отдельных категорий налогоплательщиков» (далее – Закон Кировской области от 24.11.2020 № 417-ЗО).

Проектом предлагается:

утвердить Порядок заключения соглашений о реализации инвестиционных проектов, направленных на обеспечение услугами сотовой связи расположенных на территории Кировской области автомобильных дорог общего пользования федерального, регионального и (или) межмуниципального значения, населенных пунктов и иных объектов инфраструктуры (далее – Порядок заключения соглашений);

создать комиссию по проведению конкурсного отбора на право заключения соглашений о реализации инвестиционных проектов, направленных на обеспечение услугами сотовой связи расположенных на территории Кировской области автомобильных дорог общего пользования федерального, регионального и (или) межмуниципального значения, населенных пунктов и иных объектов инфраструктуры, и утвердить её состав;

утвердить Положение о комиссии по проведению конкурсного отбора на право заключения соглашений о реализации инвестиционных проектов, направленных на обеспечение услугами сотовой связи расположенных на территории Кировской области автомобильных дорог общего пользования федерального, регионального и (или) межмуниципального значения, населенных пунктов и иных объектов инфраструктуры.

В соответствии с пунктом 1.1 раздела 1 Положения о министерстве информационных технологий и связи Кировской области, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 25.07.2019 № 397-П «Об утверждении Положения о министерстве информационных технологий и

связи Кировской области» (далее – Положение о министерстве информационных технологий и связи Кировской области), разработчик является органом исполнительной власти Кировской области отраслевой компетенции, который проводит государственную политику в сфере цифрового развития, информационных технологий, связи, информационной безопасности, цифровизации государственного управления, цифровой трансформации государственных и муниципальных услуг, повышения качества и доступности государственных и муниципальных услуг.

Согласно подпункту 3.1.1.2 подпункта 3.1.1 пункта 3.1 раздела 3 Положения о министерстве информационных технологий и связи Кировской области разработчик разрабатывает проекты законов и иных правовых актов Кировской области по вопросам, относящимся к установленной сфере ведения министерства, и вносит их на рассмотрение Губернатору Кировской области и Правительству Кировской области. Таким образом, проект разработан органом исполнительной власти Кировской области в пределах предоставленной ему компетенции.

В целях соблюдения требований Порядка и учета общественного мнения в связи с низкой степенью регулирующего воздействия в период с 08.11.2024 по 14.11.2024 по проекту проведены публичные консультации.

Информация о проведении оценки регулирующего воздействия проекта была размещена на официальном интернет-сайте министерства по адресу: https://merko.kirovreg.ru/activities/regulatory_impact/public_consultations/ и на региональном интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти по адресу: <http://regulation.kirov.ru>.

Информация о проведении публичных консультаций также направлена в Законодательное Собрание Кировской области, Общественную палату Кировской области, Союз «Вятская торгово-промышленная палата» (Кировской области), уполномоченному по защите прав предпринимателей в Кировской области, организациям и общественным объединениям предпринимателей Кировской области.

В процессе проведения публичных консультаций от индивидуального предпринимателя Макарова М.Ю. поступило замечание о том, что предусмотренная пунктом 2.4 Порядка заключения соглашений обязанность организации, участвующей в конкурсном отборе, по предоставлению документов на бумажном носителе, в сброшюрованном виде, является избыточным требованием для предпринимателей. Значительный объем документов, необходимых для участия в отборе, делает предоставление

документов в бумажном виде трудоемким процессом, требующим больших как материальных, так и трудовых затрат. В связи с этим целесообразно будет предусмотреть в проекте возможность предоставления документов в электронном виде с заверением электронных документов усиленной квалифицированной электронной подписью, что будет способствовать развитию общей тенденции цифровизации экономики (далее – замечание № 1).

Кроме того, от председателя совета директоров акционерного общества «Производственный холдинг «Здрава» Савиных В.В. поступило предложение уточнить требование к нахождению организации, участвующей в конкурсном отборе, предусмотренное пунктом 2.2.3 Порядка заключения соглашений (далее – замечание № 2).

В соответствии с пунктом 2.19 Порядка замечания и предложения были направлены в адрес разработчика.

Разработчиком подготовлен свод предложений на основании полученных замечаний и предложений.

Относительно замечаний и предложений, поступивших от Макарова М.Ю. и Савиных В.В., разработчиком в своде предложений указано следующее.

1. Замечание № 1 учтено. Разработчик доработал проект, предусмотрев для организаций, участвующих в конкурсном отборе, право предоставления документов в электронном виде с возможностью заверения электронных документов усиленной квалифицированной электронной подписью.

2. Замечание № 2 учтено. Разработчик доработал проект, уточнив, что участвовать в конкурсном отборе может организация или обособленное подразделение организации, ведущее хозяйственную деятельность на территории Кировской области.

Министерство соглашается с позицией разработчика по результатам рассмотрения замечаний и предложений, поступивших от Макарова М.Ю. и Савиных В.В.

В соответствии с приказом Минэкономразвития России от 01.02.2024 № 54 «Об утверждении методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования» министерством произведен расчет издержек субъектов предпринимательской деятельности, которые связаны со сбором (получением), обработкой, подготовкой и представлением

органам государственной власти информации (документов, сведений, данных), исходя из требований, предусмотренных проектом.

Информационные издержки одной организации на участие в конкурсном отборе на право заключения соглашений о реализации инвестиционных проектов, направленных на обеспечение услугами сотовой связи расположенных на территории Кировской области автомобильных дорог общего пользования федерального, регионального и (или) межмуниципального значения, населенных пунктов и иных объектов инфраструктуры, (включая временные издержки и издержки, связанные с приобретениями) в случае подачи пакета документов на бумажном носителе составят 10213,44 рубля.

Учитывая, что на территории Кировской области деятельность в области связи на базе беспроводных технологий осуществляют 4 организации, доработка разработчиком проекта возможностью предоставления в электронном виде пакета документа для участия в конкурсном отборе исключит необоснованные издержки бизнеса на сумму более 40 тысяч рублей в год.

По результатам рассмотрения поступивших замечаний и предложений разработчиком в адрес Макарова М.Ю. и Савиных В.В. направлен мотивированный ответ.

При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия в отношении проекта министерством установлено следующее.

Согласно пункту «и» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации установление общих принципов налогообложения и сборов в Российской Федерации отнесено к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В силу пункта 1 статьи 4 Налогового кодекса Российской Федерации органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в предусмотренных законодательством о налогах и сборах случаях в пределах своей компетенции издают нормативные правовые акты, которые не могут изменять или дополнять законодательство о налогах и сборах, если иное не предусмотрено настоящей статьей.

В соответствии с частью 1 статьи 286.1 Налогового кодекса Российской Федерации законами субъектов Российской Федерации в порядке, предусмотренном настоящей статьей, может быть установлено право налогоплательщика уменьшить суммы налога (авансового платежа), подлежащие зачислению в доходную часть бюджетов этих субъектов Российской Федерации и исчисленные им в качестве налогоплательщика в

соответствии со статьями 286 и 288 настоящего Кодекса по налоговой ставке, установленной пунктом 1 статьи 284 настоящего Кодекса, по месту нахождения организации, а также по месту нахождения каждого из ее обособленных подразделений, на установленный настоящей статьей инвестиционный налоговый вычет в порядке и на условиях, которые установлены настоящей статьей.

В целях реализации вышеуказанной нормы в Кировской области принят Закон Кировской области от 24.11.2020 № 417-ЗО, устанавливающий право на применение на территории Кировской области инвестиционного налогового вычета при исчислении налога на прибыль организаций.

Частью 1 статьи 2¹ Закона Кировской области от 24.11.2020 № 417-ЗО установлено право на применение инвестиционного налогового вычета в части расходов, указанных в подпункте 1 пункта 2 статьи 286.1 Налогового кодекса Российской Федерации, осуществляемых по соглашению о реализации инвестиционного проекта, направленного на обеспечение услугами сотовой связи расположенных на территории Кировской области автомобильных дорог общего пользования федерального, регионального и (или) межмуниципального значения, населенных пунктов и иных объектов инфраструктуры, заключенному в порядке, установленном Правительством Кировской области, имеют налогоплательщики, осуществляющие основной или дополнительный вид деятельности, относящийся в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности к группе видов экономической деятельности «Деятельность в области связи на базе беспроводных технологий».

Инвестиционный налоговый вычет в отношении расходов, указанных в абзаце первом настоящей части, применяется к объектам основных средств, относящимся к организациям или обособленным подразделениям организаций, расположенным на территории Кировской области.

По информации разработчика в настоящее время в Кировской области отсутствует нормативный правовой акт, определяющий механизм заключения соглашений о реализации инвестиционных проектов, направленных на обеспечение услугами сотовой связи расположенных на территории Кировской области автомобильных дорог общего пользования федерального, регионального и (или) межмуниципального значения, населенных пунктов и иных объектов инфраструктуры.

На решение данной проблемы направлен проект.

Действие нормативного правового акта будет распространено на деятельность юридических лиц, осуществляющих основной или

дополнительный вид деятельности, относящийся в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности к группе видов экономической деятельности «Деятельность в области связи на базе беспроводных технологий», а также физических лиц, проживающих на территории Кировской области, заинтересованных в получении услуг сотовой связи и мобильного доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Положительный эффект от предполагаемого проектом правового регулирования заключается в оптимизации нормативной правовой базы в сфере обеспечения услугами сотовой связи расположенных на территории Кировской области автомобильных дорог общего пользования федерального, регионального и (или) межмуниципального значения, населенных пунктов и иных объектов инфраструктуры.

Согласно сводному отчету принятие и реализация проекта не потребуют расходов для бюджета Кировской области.

Негативных последствий от принятия проекта не предполагается, в ходе анализа и рассмотрения проекта отрицательных посылов не выявлено.

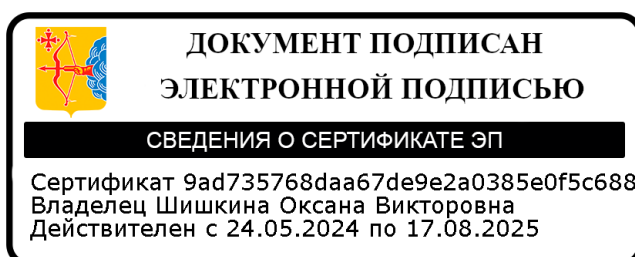
По результатам рассмотрения проекта и сводного отчета по проекту министерством установлено:

1. Все процедуры оценки регулирующего воздействия проекта выполнены в полном объеме, принципы и критерии оценки соблюдены. Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью предлагаемого регулирования обоснованы.

2. В проекте не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

И.о. министра

Лаптева Мария Ви
(8332) 27-27-29 (дс



О.В. Шишкина