

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ
о результатах проведения оценки регулирующего воздействия
проекта постановления Правительства Кировской области
«О внесении изменений в постановления Правительства
Кировской области от 25.03.2008 № 126/93»

1. Общая информация

1.1. Разработчик: министерство сельского хозяйства и продовольствия Кировской области (далее – министерство).

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта: проект постановления Правительства Кировской области «О внесении изменений в постановление Правительства Кировской области от 25.03.2008 № 126/93» (далее – проект постановления).

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: вступает в силу через десять дней после его официального опубликования.

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

1.4.1. Проект подготовлен в целях повышения инвестиционной привлекательности сельскохозяйственной отрасли Кировской области.

1.4.2. Предоставление субсидий сельскохозяйственным предприятиям на развитие растениеводства будет способствовать увеличению производства и реализации продукции растениеводства и животноводства.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования: проект постановления направлен на выполнение к концу 2024 года целевых показателей государственной программы Кировской области «Развитие агропромышленного комплекса», утвержденной постановлением Правительства Кировской области от 23.12.2019 № 690-П «Об утверждении государственной программы Кировской области «Развитие агропромышленного комплекса».

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования: проект постановления содержит положения, которые регулируют правоотношения в части соблюдения сельскохозяйственным товаропроизводителем условий предоставления субсидии.

1.7. Контактное лицо разработчика:
Ф.И.О.: Паладич Остап Александрович;

Должность: начальник отдела развития растениеводства министерства сельского хозяйства и продовольствия Кировской области;
Телефон: (8332) 27-27-38 (доб. 3860);
адрес электронной почты: paladich@dsx-kirov.ru.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование

2.1. Формулировка проблемы.

Сельское хозяйство Кировской области имеет исторически сложившуюся специализацию – молочное животноводство. Продукция растениеводства в силу природно-климатических условий региона не имеет такой товарной ценности, какую имеет аналогичная продукция, производимая в черноземной зоне Российской Федерации, поэтому с точки зрения инвестиционной привлекательности сельского хозяйства Кировской области приоритетным направлением является развитие животноводства. В то же время расширение производства животноводческой продукции невозможно без увеличения производства грубых, сочных и концентрированных кормов.

На территории Кировской области растениеводство ведется в сложных природно-климатических условиях, и основная часть продукции производится в зоне избыточного увлажнения.

В избыточно увлажненные годы без применения средств мелиорации практически невозможно реализовать широкие возможности высокопродуктивных сортов сельскохозяйственных культур, применения интенсивных технологий, а зачастую просто невозможно переместить сельскохозяйственную технику с одного поля на другое.

В этих условиях особо ценной категорией преобразованных земель сельскохозяйственного назначения являются мелиорированные земли.

В Кировской области общая площадь мелиорированных земель составляет 227,3 тыс. гектаров, из них сельскохозяйственные угодья – 211,9 тыс. гектаров из которых в сельскохозяйственном производстве используется 114,6 тыс. гектаров. Таким образом, 97,3 тыс. гектаров мелиорированных земель выведено из сельскохозяйственного оборота. В связи с этим, стоит задача возвращения в сельскохозяйственный оборот выбывших мелиорированных угодий.

Для своевременного проведения полевых работ и вывоза сельскохозяйственной продукции на мелиоративных системах региона необходимо провести работы по восстановлению осушительной сети, ремонту мостов, трубопереездов и полевых дорог. Проведение работ по восстановлению мелиоративных систем позволит улучшить условия произрастания сельскохозяйственных растений и увеличить площади пахотных земель для производства кормов.

Восстановление мелиоративной сети требует значительных финансовых вложений. Так, средняя стоимость ремонта мелиоративной системы

составляет 33 тыс. рублей в расчете на один осушаемый гектар сельскохозяйственного угодья. Сельскохозяйственные товаропроизводители, увеличивающие поголовье сельскохозяйственных животных, а также площадь обрабатываемой пашни несут большую финансовую нагрузку. В этих условиях отвлечение средств на ремонт мелиоративной сети не представляется возможным. В свою очередь, изношенная мелиоративная сеть не позволяет производить необходимый объем кормов.

Проект постановления разработан в целях создания более привлекательных условий для привлечения инвестиций в сельскохозяйственную отрасль региона путем предоставления государственной поддержки на мелиоративное обустройство сельскохозяйственных угодий.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:

До настоящего времени меры по решению указанной проблемы не принимались.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка: зарегистрированные на территории Кировской области сельскохозяйственные товаропроизводители (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство), соответствующие требованиям части 1 статьи 3 Федерального закона от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства», реализующие инвестиционные проекты в сфере развития животноводства. В среднем 3 – 4 сельскохозяйственных товаропроизводителя в год.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка.

В связи с увеличением посевных площадей за счет ввода в оборот неиспользуемой долгое время пашни сельскохозяйственные товаропроизводители столкнулись с проблемой подтопления указанных площадей по причине заиливания и зарастания древесно-кустарниковой растительностью открытой и закрытой осушительной сети, а также с невозможностью переезда через открытые осушительные каналы ввиду аварийного состояния трубопереездов.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование:

причина возникновения проблемы – отсутствие на протяжении более 20 лет работ по эксплуатации мелиоративных систем и поддержанию их в работоспособном состоянии. Открытые осушительные каналы заросли древесно-кустарниковой растительностью, заилились. Трубопереезды через указанные каналы находятся в аварийном состоянии.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства:

Восстановление мелиоративной сети требует значительных финансовых вложений. Так, средняя стоимость ремонта мелиоративной системы составляет 33 тыс. рублей в расчете на один осушаемый гектар сельскохозяйственного угодья. Сельскохозяйственные товаропроизводители, увеличивающие поголовье сельскохозяйственных животных, а также площадь обрабатываемой пашни и так несут большую финансовую нагрузку. В этих условиях отвлечение средств на ремонт мелиоративной сети не представляется возможным, тем более, что окупаемость таких затрат составляет не менее 5-6 лет. В свою очередь, изношенная мелиоративная сеть не позволяет производить необходимый объем кормов.

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах: информация отсутствует.

2.8. Источники данных: нет.

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования	3.2. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.3. Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования (с указанием ед. измерения)
Целью правового регулирования является разработка и утверждение условий предоставления субсидий из областного бюджета на проведение гидромелиоративных работ (разработку проектной документации, строительство, реконструкцию или ремонт открытой и (или) закрытой осушительной сети)	Второе полугодие 2021 года	Обеспечение экономической эффективности расходования средств областного бюджета, увеличения производства сельскохозяйственной продукции, достижения установленных государственной программой Кировской области «Развитие агропромышленного комплекса», утвержденной постановлением Правительства Кировской области от 23.12.2019 № 690-П «Об утверждении государственной программы Кировской области «Развитие агропромышленного комплекса».

3.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей: поручение Губернатора Кировской области Васильева И.В. от 22.03.2021 № 01-09-4051.

3.5. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов: отсутствуют.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп)

4.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	4.2. Количество участников группы и прогноз изменения количества
Получатели субсидий (зарегистрированные на территории Кировской области сельскохозяйственные товаропроизводители (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство), соответствующие требованиям статьи 3 Федерального закона от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства»)	Около 3-4 организаций и индивидуальных предпринимателей в год

5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов государственной власти субъекта Российской Федерации, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования

5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	5.2. Характер функции (новая / изменяемая / отменяемая)	5.3. Предполагаемый порядок реализации	5.4. Оценка изменения потребностей в ресурсах (изменение трудовых затрат, изменение численности сотрудников)
Министерство сельского хозяйства и продовольствия Кировской области			
Функции (полномочия, обязанности или права) не изменяются	—	—	—

6. Оценка дополнительных расходов (доходов) бюджета субъекта Российской Федерации, связанных с введением предлагаемого правового регулирования

6.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) (в соответствии с пунктом 5.1)	6.2. Виды расходов (возможных поступлений) бюджета субъекта Российской Федерации (местных бюджетов)	6.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн. рублей
Министерство сельского хозяйства и продовольствия Кировской области		
Не изменяются	субсидии юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям	Около 5 млн. рублей в год
Итого единовременные расходы за период 2021 – 2022 гг.:		7,5
Итого периодические расходы за период 2020 – 2021 гг.:		Нет
Итого возможные доходы за период 2020 – 2021 гг.:		Нет

6.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) бюджета субъекта Российской Федерации возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования: отсутствуют.

7. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы)

7.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (в соответствии с п. 4.1 сводного отчета)	7.2. Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	7.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	7.4. Количественная оценка, млн. рублей

Получатели субсидий (зарегистрированные на территории Кировской области сельскохозяйственные товаропроизводители (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство), соответствующие требованиям статьи 3 Федерального закона от 29.12.2006 N 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства»).	Новых обязанностей и ограничений, изменения существующих обязанностей и ограничений, предлагаемым правовым регулированием не вводится	Дополнительных расходов/доходов не ожидается	—
--	---	--	---

7.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке: принятие проекта постановления позволит предоставлять субсидии на проведение гидромелиоративных работ. Сельскохозяйственные товаропроизводители будут иметь возможность получения государственной поддержки, что, в свою очередь, окажет положительное влияние на реализацию Государственной программы Кировской области «Развитие агропромышленного комплекса», утвержденной постановлением Правительства Кировской области от 23.12.2019 № 690-П «Об утверждении государственной программы Кировской области «Развитие агропромышленного комплекса».

8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования

8.1. Виды рисков	8.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий	8.3. Методы контроля рисков
Предоставление ложных сведений и документов сельскохозяйственными организациями, претендующими на получение субсидии.	низкая	Проверка документов, поданных сельскохозяйственными товаропроизводителями, претендующими на получение субсидии, сотрудниками министерства сельского хозяйства и продовольствия Кировской области

9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

№ п/п	Критерии сравнения возможных вариантов решения проблемы	Вариант 1	Вариант 2
9.1	Содержание варианта решения проблемы	Реализация правового регулирования. Принятие предлагаемого нормативного правового акта	Бездействие разработчика нормативного правового акта
9.2	Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1-3 года)	3	0
9.3	Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением	Дополнительных расходов/доходов не	Дополнительных расходов/доходов не

	предлагаемого правового регулирования	ожидается	ожидается
9.4	Оценка расходов (доходов) бюджета субъекта Российской Федерации, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Около 5 млн. рублей в год	Дополнительных расходов/доходов не ожидается
9.5	Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	высокая	низкая
9.6	Оценка рисков неблагоприятных последствий	низкая	высокая

9.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:

принятие проекта постановления позволит предоставлять субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям на проведение гидромелиоративных работ, что, в свою очередь, позволит вводить в сельскохозяйственный оборот неиспользуемые земли и окажет положительное влияние на реализацию государственной программы Кировской области «Развитие агропромышленного комплекса», утвержденной постановлением Правительства Кировской области от 23.12.2019 № 690-П.

9.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:

в проекте постановления обязанности, которые возлагаются на субъекты предпринимательской деятельности, в случае обращения ими за государственной поддержкой в виде субсидии определены в соответствии с уже принятыми постановлениями Правительства Кировской области, за исключением подготовки необходимых для проведения гидромелиоративных работ документов. Избыточные обязанности, ограничения и запреты в отношении субъектов инвестиционной и предпринимательской деятельности исключены. Принятие настоящего постановления потребует увеличения расходов областного бюджета, поскольку они не предусмотрены Законом Кировской области от 17.12.2020 № 434-ЗО «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

10. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения

10.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: вступает в силу после внесения соответствующих изменений в государственную программу Кировской области «Развитие агропромышленного комплекса», утвержденную постановлением Правительства Кировской области от 23.12.2019 № 690-П «Об утверждении государственной программы Кировской области «Развитие агропромышленного комплекса».

10.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования:

срок переходного периода: нет;

отсрочка введения предлагаемого правового регулирования: постановление Правительства Кировской области от 25.03.2008 № 126/93 «О предоставлении субсидий из областного бюджета на развитие растениеводства» должно соответствовать постановлению Правительства Кировской области от 23.12.2019 № 690-П «Об утверждении государственной программы Кировской области «Развитие агропромышленного комплекса».

10.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: нет.

10.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: необходимо внесение изменений в государственную программу Кировской области «Развитие агропромышленного комплекса», утвержденную постановлением Правительства Кировской области от 23.12.2019 № 690-П «Об утверждении государственной программы Кировской области «Развитие агропромышленного комплекса», с целью дополнения отдельного мероприятия «Повышение продуктивного

потенциала земель сельскохозяйственного назначения» подпрограммы «Развитие отраслей агропромышленного комплекса Кировской области» мероприятием «Проведение гидромелиоративных работ».

Заместитель Председателя
Правительства области,
министр сельского хозяйства
и продовольствия Кировской области



А.А. Котлячков