

СВОД ПРЕДЛОЖЕНИЙ

от 29 декабря 2020 года

Объект публичных консультаций:

проект постановления Правительства Кировской области «О внесении изменений в постановление Правительства Кировской области от 18.04.2012 № 148/201» (далее – Проект постановления)

Дата проведения публичных консультаций:

с 24.11.2020 по 07.12.2020

Количество участников публичных консультаций:

один участник – управляющий партнер ООО Международная Юридическая Компания «Кассин и Партнеры» Кассин О.В.

№	Участник обсуждения	Позиция участника обсуждения	Комментарии разработчика
1	Управляющий партнер ООО Международная Юридическая Компания «Кассин и Партнеры» Кассин О.В.	1. Предполагаемый проект не является оптимальным способом решения проблемы. В проекте не отражены требования к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям по отлову животных без владельцев, которые осуществляют контроль на территории Кировской области, считаем необходимо конкретизировать требования в данной части, в противном случае нарушаются требования, предусмотренные Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов». Коррупциогенными факторами являются положения нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов), устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для	Предложение не учтено. В соответствии с пунктом 4.5 постановления Правительства Кировской области от 18.04.2012 № 148/201 «О Порядке осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Кировской области» (далее – постановление Правительства Кировской области от 18.04.2012 № 148/201) организация по отлову несет ответственность за жизнь и здоровье животных без владельцев. Согласно пункту 4.7 постановления Правительства Кировской области от 18.04.2012 № 148/201 организациям по отлову запрещается: применять вещества, лекарственные средства, способы, технические приспособления, приводящие к увечьям, травмам или гибели животных; осуществлять отлов животных без владельцев в присутствии детей, за исключением случаев, если животные без владельцев представляют общественную опасность; использовать огнестрельное и иное оружие и средства, травмирующие животных или опасные для их жизни и здоровья; изымать животных из квартир граждан или из огражденной территории домовладений, кроме как по решению суда, снимать с привязи

	проявления коррупции. В сводном отчете отражена информация, что в 2020 году на территории Кировской области содержанием животных занимаются шесть юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Из них шести есть только информация об ИП Петелине Денисе Валерьевиче, у которого согласно выписке из ЕГРИП основной вид деятельности ремонт машин и оборудования (33.12). Также в проекте не отражены требования к помещениям, в которых содержатся животные без владельцев, которые могут обеспечить им комфортные условия (размеры и состояние вольеров, сколько раз в день должны дезинфицироваться и вентилироваться помещения, какая должна быть температура воздуха в помещении). В проекте присутствует информация про видеозапись процесса отлова животных без владельцев, но нет информации о том, кто в дальнейшем будет проверять действия лиц на видеозаписи на правильность действий по отлову животных без владельцев, а также где будут содержаться видеозаписи и будут ли им присвоены серийные номера.	животных, временно оставленных в общественных местах, у магазинов, аптек и других организаций; содержать отловленных домашних животных в специально оборудованных транспортных средствах для перевозки более 6 часов с момента отлова, а при температуре воздуха внутри транспортного средства ниже минус 25° С либо выше плюс 25° С - более 1,5 часа; наглухо закрывать окна в автомобиле с животными; присваивать себе отловленных животных, продавать и передавать их физическим и юридическим лицам; превышать рекомендуемую инструкцией по применению ветеринарного препарата дозировку специальных средств для временной иммобилизации; содержать животных без владельцев в местах и пунктах временного содержания, не являющихся приютами для животных. Иных требований к организациям по отлову постановление Правительства Кировской области от 18.04.2012 № 148/201 не устанавливает, так как иное не предусмотрено в Федеральном законе от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 27.12.2018 № 498-ФЗ). При установлении иной ответственности на федеральном уровне в постановление Правительства Кировской области от 18.04.2012 № 148/201 будут внесены соответствующие изменения. Муниципальные контракты на оказание услуг в части отлова, учета и содержания животных без владельцев кроме ИП Петелин Д.В. заключались со следующими юридическими лицами: ИП Бурлаков А.Л.,
--	---	--

		ИП Ерошомов М.М., МОО ЗЖ «Добрые руки», Кировской региональной общественной организацией «Кинологическая ассоциация служебного собаководства», ООО «Тайм». Требования к помещениям по содержанию животных без владельцев на территории Кировской области установлены Порядком организации деятельности приютов для животных и нормы содержания животных в них на территории Кировской области, утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 28.04.2020 № 216-П «Об утверждении Порядка организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них на территории Кировской области». Государственный надзор в области обращения с животными в части надзора за соблюдением требований к содержанию и использованию животных осуществляется управлением ветеринарии Кировской области в соответствии с Порядком организации и осуществления государственного надзора в области обращения с животными, утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 17.06.2020 № 299-П «Об утверждении Порядка организации и осуществления управлением ветеринарии Кировской области государственного надзора в области обращения с животными». В соответствии с пунктом 10.6 постановления Правительства Кировской области от 18.04.2012 № 148/201 информация об отловленных животных без владельцев и о проведенных в отношении них мероприятиях (в том числе учетные сведения и видеозаписи процесса отлова и выпуска) является доступной и открытой и подлежит хранению в
--	--	---

			приюте для животных в течение 3 лет.
		2. Для того, чтобы предполагаемое регулирование было оптимальным способом решения проблемы, считаем нужно провести статистику численности животных без владельцев, чтобы конкретизировать бюджетные расходы направленных затрат для содержания животных без владельцев. В ином случае ситуация может привести к нецелевому расходованию бюджетных средств не на те цели, на которые они были направлены. Также, в проекте содержится информация о том, что организация по отлову, задержавшая животное без владельца, имеющее на ошейнике или иных предметах сведения о его владельце, обязана возвратить животное владельцу, но в проекте отсутствует информация о том, будет ли владелец возмещать убытки, которые пошли на транспортировку и содержание животного, в том числе на оказание ветеринарной помощи.	Предложение не учтено. В соответствии с распоряжением Правительства Кировской области от 24.08.2018 № 238 «Об утверждении плана мероприятий по повышению эффективности исполнения переданных государственных полномочий в области обращения с животными в части организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев на территории муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов Кировской области» органами местного самоуправления организуются и проводятся рейды на территории муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов Кировской области с целью достоверного учета численности животных без владельцев для формирования потребности в бюджетных средствах на мероприятия в области обращения с животными в части организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев. В соответствии с пунктом 10.4 постановления Правительства Кировской области от 18.04.2012 № 148/201 в случае возврата животного без владельца хозяину (владельцу) организация по отлову, приют имеют право потребовать у владельца возмещения расходов, связанных с отловом, содержанием и ветеринарной обработкой нелечебного характера животного без владельца. Требование о возмещении расходов должно содержать их обоснование. Постановлением Правительства Кировской области от 18.04.2012 № 148/201 не могут быть установлены обязательные требования к владельцам животных по

		возмещению убытков, которые пошли на транспортировку и содержание животного, в том числе на оказание ветеринарной помощи. Данные правоотношения решаются в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации, что предусмотрено Проектом постановления.
	3. Реализация рисков возможна, если предлагаемый проект акта направлен на решение части проблем (не все проблемы были выявлены разработчиком). К методам контроля данного вида рисков можно отнести мероприятия по улучшению контроля за сбором и верификацией данных, изучение опыта решения проблемы в других странах, «пилотное» внедрение проекта акта, правовой эксперимент. Также считаем, что риски и негативные последствия могут возникнуть еще в том случае, если будет недобросовестное исполнение своих обязательств органами исполнительной власти Кировской области, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями. Согласно п. 4.5 Постановления «О Порядке осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Кировской области» организация по отлову несет ответственность за жизнь и здоровье животных без владельцев, но в проекте постановления так и не раскрыли какие будут применяться санкции к нарушителям, и какой вид наказания будут нести нарушители.	Предложение не учтено. Проект постановления разработан с учетом анализа отлова безнадзорных животных других регионов Российской Федерации, а так же, в связи с тем что правоприменительная практика постановления Правительства Кировской области от 18.04.2012 № 148/201 в 2020 году показала, что некоторые его положения устанавливают неопределенность в процессе непосредственной их реализации, что в действительности порождает проблемы отлова и содержания животных без владельцев на территории Кировской области. За нарушение порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Кировской области статьей 4.1.1 Закона Кировской области от 04.12.2007 № 200-ЗО «Об административной ответственности в Кировской области» предусмотрена ответственность в виде административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч рублей до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц – от двадцати тысяч рублей до тридцати тысяч рублей.
	4. Если проект будет принят в том виде, в котором он сейчас находится, ни о каких преимуществах не может пойти речь. Вступление в силу проекта указанного акта должно быть обусловлено внесением изменений в действующие нормативно-	Предложение не учтено. В отношении Проекта постановления проведены предварительная правовая и предварительная лингвистическая экспертизы, в ходе которых устранены все противоречия и неопределенности. Кроме этого, прокуратурой Кировской

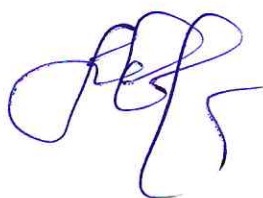
	правовые акты, устранение противоречий и неопределенностей, которые на сегодняшний день в нем присутствуют. Проект составлен без учета Конституции РФ, федерального законодательства, Международных конвенций, опыта развитых стран, норм гуманности и морали.	области проведена правовая экспертиза Проекта постановления. В ходе экспертизы установлено, что Проект предлагаемого постановления не противоречит Конституции Российской Федерации, федеральному и областному законодательству и может быть принят Правительством Кировской области в пределах его компетенции.
--	--	--

Общее количество поступивших предложений	4
Общее количество учтенных предложений	0
Общее количество частично учтенных предложений	0
Общее количество неучтенных предложений	4

Решение разработчика по результатам рассмотрения замечаний и предложений участников публичных консультаций:

по результатам рассмотрения замечаний и предложений управляющего партнера ООО Международная Юридическая Компания «Кассин и Партнеры» Кассина О.В., руководствуясь пунктом 2.20 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 05.05.2017 № 64/243, разработчик принимает решение о принятии Проекта постановления в первоначальной редакции, и направлении в уполномоченный орган документов для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия.

Начальник управления
ветеринарии Кировской области



С.Ф. Чучалин

СВОД ПРЕДЛОЖЕНИЙ

от 29 декабря 2020 года

Объект публичных консультаций:

проект постановления Правительства Кировской области «О внесении изменений в постановление Правительства Кировской области от 18.04.2012 № 148/201» (далее – Проект постановления)

Дата проведения публичных консультаций:

с 24.11.2020 по 07.12.2020

Количество участников публичных консультаций:

один участник – АСК «Вяткаплем»

№	Участник обсуждения	Позиция участника обсуждения	Комментарии разработчика
1	АСК «Вяткаплем»	Отсутствие обратной связи.	Правоприменительная практика постановления Правительства Кировской области от 18.04.2012 № 148/201 «О Порядке осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Кировской области» (далее – постановление Правительства Кировской области от 18.04.2012 № 148/201) с учетом обращений граждан показала, что в 2020 году в процессе отлова животных без владельцев прослеживается ряд неопределенностей (необоснованный отлов, проблема поиска отловленного животного). В связи с чем, во избежание необоснованного отлова животных и для скорейшего поиска владельцев животных Проект постановления предусматривает то, что отлов животных на территориях муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов Кировской области должен проводиться с участием представителей органов местного самоуправления. Также органы местного самоуправления должны будут проинформировать население о начале и периоде проведения отлова животных без владельцев через средства массовой информации, информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет», информационные стенды заблаговременно (не менее чем за 3 дня). Для скорейшего поиска животного организация по отлову, задержавшая животное без владельца, имеющее на ошейнике или иных предметах сведения о его владельце,

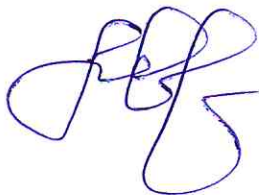
		обязана возвратить животное собственнику. Если собственник животного или место его пребывания не известны, организация по отлову не позднее трех дней с момента задержания животного обязана представить информацию об обнаруженном животном в полицию или в орган местного самоуправления. Требования о размещении сведений о каждом из поступивших в приют для животных животном без владельца и животном, от права собственности на которое владелец отказался, предусмотрены пунктом 10.3 постановления Правительства Кировской области от 18.04.2012 № 148/201. Предлагаемое правовое регулирование позволит установить обратную связь между участниками процесса регулирования численности животных без владельцев.
--	--	--

Общее количество поступивших предложений	1
Общее количество учтенных предложений	0
Общее количество частично учтенных предложений	0
Общее количество неучтенных предложений	1

Решение разработчика по результатам рассмотрения замечаний и предложений участников публичных консультаций:

по результатам рассмотрения замечаний и предложений АСК «Вяткаплем», руководствуясь пунктом 2.20 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 05.05.2017 № 64/243, разработчик принимает решение о принятии Проекта постановления в первоначальной редакции, и направлении в уполномоченный орган документов для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия.

Начальник управления
ветеринарии Кировской области



С.Ф. Чучалин