



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Карла Либкнехта, 69, г. Киров обл., 610019

Тел.: (8332) 27-27-29

E-mail: ekondev@eko.kirov.ru

28.09.2021 № 39608-67-14-06-1

На № 36095-65-01-08-л от 06.09.2021

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления
Правительства Кировской области «Об утверждении Положения
о региональном государственном контроле (надзоре) в области технического
состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники»

Министерство экономического развития Кировской области (далее – министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 05.05.2017 № 64/243 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее – Порядок), рассмотрело проект постановления Правительства Кировской области «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники» (далее – проект), разработанный государственной инспекцией по надзору за техническим состоянием

самоходных машин и других видов техники Кировской области (далее – разработчик).

Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

По информации разработчика проект подготовлен в целях реализации положений пункта 3 части 2 статьи 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ) и части 1 статьи 17 Федерального закона от 02.07.2021 № 297-ФЗ «О самоходных машинах и других видах техники» (далее – Федеральный закон от 02.07.2021 № 297-ФЗ), предусматривающих разработку и утверждение положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники.

Проектом предлагается утвердить Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники (далее – Положение о региональном государственном контроле (надзоре)).

Разработчиком в ходе доработки проекта из Положения о региональном государственном контроле (надзоре) исключено положение об осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов, так как вышеуказанный вид контроля (надзора) не относится к предмету регулирования Федерального закона от 02.07.2021 № 297-ФЗ.

В соответствии с пунктом 1.1 Положения о государственной инспекции по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Кировской области, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 09.10.2014 № 4/42 «Об утверждении Положения о государственной инспекции по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Кировской области» (далее – Положение о государственной инспекции по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Кировской области),

разработчик является органом исполнительной власти Кировской области специальной компетенции, проводящим государственную политику и осуществляющим контрольные и разрешительные функции в сфере регионального государственного надзора за техническим состоянием и эксплуатацией самоходных машин и других видов техники, аттракционов и государственной регистрации самоходных машин и других видов техники, аттракционов на территории Кировской области.

Согласно подпункту 2.1.1. подпункта 2.1. пункта 2.1 Положения о государственной инспекции по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Кировской области разработчик исполняет государственную функцию «Осуществление регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов» и является центром ответственности за её исполнение. Таким образом, проект разработан органом исполнительной власти Кировской области в пределах предоставленной ему компетенции.

В целях соблюдения требований Порядка и учета общественного мнения в период с 07.09.2021 по 20.09.2021 по проекту проведены публичные консультации. Информация о проведении оценки регулирующего воздействия проекта размещена на официальном интернет-сайте министерства «Оценка регулирующего воздействия» по адресу: <https://invest.kirovreg.ru/activity/otsenka-vozdeystviya/publichnye-konsultatsii/> в разделе «Публичные консультации», а также на региональном интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти по адресу: <http://regulation.kirov.ru/>.

Информация о проведении публичных консультаций также направлена в Общественную палату Кировской области, Союз «Вятская торгово-промышленная палата», уполномоченному по защите прав предпринимателей в Кировской области, организациям и общественным объединениям предпринимателей Кировской области.

В процессе проведения публичных консультаций от управляющего партнера ООО Международная юридическая компания «Кассин и партнеры» Кассина О.В. поступили следующие замечания и предложения:

1. В проекте не отражены сроки отнесения техники к той или иной категории риска, конкретный перечень документов и сведений, на основании которых определяется и может быть определена категория риска (далее – замечание № 1).

2. В проекте не определены критерии, при которых можно было бы считать, что объекты контроля (надзора) представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерб) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен; что именно понимается под охраняемыми законом ценностями и какой размер вреда (ущерб) является основанием для принятия решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий. Кроме того, в проекте не определены эффективные и оперативные меры для предотвращения непосредственной угрозы причинения вреда, порядок применения данных мер (далее – замечание № 2).

3. В пункте 17 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) не конкретизировано, что понимается под непреодолимым препятствием и каковы полномочия должностных лиц контрольного органа в целях преодоления данного препятствия (далее – замечание № 3).

4. Проект содержит положения, создающие условия для превышения полномочий со стороны должностных лиц контролирующего органа, либо наоборот, препятствующие исполнению ими своих полномочий и защите интересов общества в связи с возможной угрозой вреда, причиняемого деятельностью контролируемых лиц. Вышеуказанные положения проекта устанавливают для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также содержат неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создают условия для проявления коррупции (далее – замечание № 4).

5. Необходимо конкретизировать основания для проведения контрольных (надзорных) мероприятий в случае непосредственной угрозы вреда жизни и здоровью граждан деятельностью контролируемых лиц, а также полномочия должных лиц контрольного органа в указанном случае, определить перечень документов, допустимых для установления категории риска, порядок и сроки установления, изменения той или иной категории риска (далее – замечание № 5).

6. Необходимо предусмотреть количество профилактических осмотров в отношении контролируемых лиц более одного раза в год, что позволит более тщательно выявлять объекты техники, представляющие угрозу для жизни и здоровья граждан, не поставленные на учет, или категория учета которых подлежит изменению (далее – замечание № 6).

7. В проекте не предусмотрены санкции к лицам, которые недобросовестно исполняют требования Положения о региональном государственном контроле (надзоре). Требуется регламентация ответственности, в том числе должных лиц за несвоевременное, неоперативное выполнение своих полномочий, а также контролируемых лиц в случае неисполнения обязанностей по предоставлению сведений для постановки на учет, определения категории риска, предоставления недостоверных сведений, создание иных препятствий для исполнения обязанностей должностными лицами контролирующего органа (далее – замечание № 7).

8. Вступление в силу проекта указанного акта должно быть обусловлено внесением изменений в действующие нормативно-правовые акты. Проект составлен без учета Конституции Российской Федерации, федерального законодательства, международных конвенций, опыта иных субъектов Российской Федерации (далее – замечание № 8).

В соответствии с пунктом 2.19 Порядка замечания и предложения были направлены в адрес разработчика.

В адрес министерства поступил свод предложений, подготовленный разработчиком на основании полученных замечаний и предложений.

Относительно замечаний и предложений, поступивших от Кассина О.В., разработчиком в своде предложений указано следующее.

1. Замечание № 1 не учтено. Критерии отнесения объектов регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники на территории Кировской области к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям отражены в приложении № 1 к Положению о региональном государственном контроле (надзоре).

2. Замечание № 2 не учтено. Частью 5 статьи 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ установлен перечень вопросов, которые должны быть урегулированы в положении о региональном государственном контроле (надзоре). Проверочные листы (списки контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), руководства по соблюдению обязательных требований, должностные регламенты и программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям разрабатываются и утверждаются контрольным (надзорным) органом и в положении не дублируются.

3. Замечание № 3 учтено частично. Частью 3 статьи 65 Федерального закона 31.07.2020 № 248-ФЗ предусмотрено, что контрольные (надзорные) мероприятия подлежат проведению с учетом внутренних правил и (или) установлений контролируемых лиц, режима работы объекта контроля, если они не создают непреодолимого препятствия по проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

Пунктом 6.8 доработанного разработчиком Положения о региональном государственном контроле (надзоре) предусмотрено, что в случае если проведение контрольного (надзорного) мероприятия оказалось невозможным в связи с отсутствием контролируемого лица по месту нахождения (осуществления деятельности) либо в связи с фактическим неосуществлением деятельности контролируемым лицом, либо в связи с иными действиями (бездействием) контролируемого лица, повлекшими невозможность проведения или завершения контрольного (надзорного)

мероприятия, должностное лицо инспекции составляет акт о невозможности проведения контрольного (надзорного) мероприятия с указанием причин и информирует контролируемое лицо о невозможности проведения контрольного (надзорного) мероприятия в порядке, предусмотренном частями 4 и 5 статьи 21 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ. В этом случае должностное лицо инспекции вправе совершить контрольные (надзорные) действия в рамках указанного контрольного (надзорного) мероприятия в любое время до завершения проведения контрольного (надзорного) мероприятия.

4. Замечание № 4 учтено частично. Категории и понятия, предусмотренные проектом, соответствуют положениям Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ и не нарушают антикоррупционные требования, предусмотренные Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

Вместе с тем разработчиком в ходе доработки проекта Положение о региональном государственном контроле (надзоре) дополнено разделом 7 «Права и обязанности должностных лиц инспекции при осуществлении регионального государственного контроля (надзора), контролируемых лиц, иных участников регионального государственного контроля (надзора)», содержащим конкретные права и обязанности должностных лиц при осуществлении контрольных (надзорных) мероприятий, что исключает неопределенность и расширенное толкование полномочий должностных лиц контролирующего органа.

5. Замечание № 5 не учтено. Предлагаемые мероприятия должны быть предусмотрены в программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а не в Положении о региональном государственном контроле (надзоре). Срок изменения той или иной категории риска предусмотрен пунктом 5 статьи 24 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ. При принятии инспекцией решения об отнесении объектов регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов

техники на территории Кировской области к определенной категории риска в соответствии с установленными критериями используется информация, содержащаяся в ведомственной информационной системе инспекции.

Кроме того, в настоящее время разработчиком готовится проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении перечня неисправностей и условий, при которых запрещается эксплуатация транспортных средств и других видов техники».

6. Замечание № 6 не учтено. Глава 10 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ не предусматривает проведение профилактических осмотров в качестве профилактических мероприятий. Положением о региональном государственном контроле (надзоре) предусмотрено проведение профилактического визита в отношении контролируемых лиц не реже одного раза в год, что, по мнению разработчика, является оптимальным сроком. Кроме того, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 13.11.2013 № 1013 «О техническом осмотре транспортных средств и других видов техники» органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченными на осуществление регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации транспортных средств и других видов техники, проводится технический осмотр транспортных средств. Проведение технического осмотра включает в себя, в том числе и проверку технического состояния машин.

7. Замечание № 7 не учтено. В соответствии с частью 5 статьи 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ положением о виде контроля не определяется ответственность должностных лиц и подконтрольных субъектов за несоблюдение требований положения о виде контроля. Ответственность за нарушение требований законодательства о государственном контроле (надзоре) предусмотрена Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ, а также Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации.

8. Замечание № 8 не учтено. Разработчик считает, что проект разработан в целях реализации положений Федеральных законов

от 31.07.2020 № 248-ФЗ и от 02.07.2021 № 297-ФЗ и не противоречит действующему законодательству. В ходе разработки концепции проекта учитывался опыт других субъектов Российской Федерации.

По результатам рассмотрения поступивших замечаний и предложений разработчиком в адрес Кассина О.В. направлен мотивированный ответ.

В процессе проведения публичных консультаций от генерального директора АСК «Вяткаплем» Хайруллина Ф.М. поступил отзыв, поддерживающий принятие проекта.

При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия в отношении проекта министерством установлено следующее.

Частью 1 статьи 17 Федерального закона от 02.07.2021 № 297-ФЗ установлено, что региональный государственный контроль (надзор) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники является видом регионального государственного контроля (надзора) и осуществляется органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченным высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 5 Федерального закона от 02.07.2021 № 297-ФЗ к полномочиям высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации относится утверждение порядка организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники.

В настоящее время организация и осуществление регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники регулируется постановлениями Правительства Кировской области от 15.01.2018 № 1-П «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния самоходных машин и других видов техники на территории Кировской области» и от 19.02.2013 № 196/73 «Об утверждении административных регламентов осуществления государственной инспекцией по надзору за техническим состоянием

самоходных машин и других видов техники Кировской области регионального государственного надзора», которые были приняты в соответствии с требованиями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ).

01.07.2021 вступил в силу Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ, который регулирует отношения по организации и осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля, устанавливает гарантии защиты прав граждан и организаций как контролируемых лиц.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 2 статьи 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) устанавливается положением о виде регионального государственного контроля (надзора), утверждаемым высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Частью 5 статьи 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ установлено, что положением о виде контроля определяются:

контрольные (надзорные) органы, уполномоченные на осуществление вида контроля;

критерии отнесения объектов контроля к категориям риска причинения вреда (ущерба) в рамках осуществления вида контроля;

перечень профилактических мероприятий в рамках осуществления вида контроля;

виды контрольных (надзорных) мероприятий, проведение которых возможно в рамках осуществления вида контроля, и перечень допустимых контрольных (надзорных) действий в составе каждого контрольного (надзорного) мероприятия;

виды и периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий для каждой категории риска, за исключением категории низкого риска;

особенности оценки соблюдения лицензионных требований контролируемыми лицами, имеющими лицензию;

иные вопросы, регулирование которых в соответствии с настоящим Федеральным законом, а в случаях, установленных настоящим Федеральным законом, в соответствии с федеральными законами о видах контроля осуществляется положением о виде контроля.

В соответствии с частью 4 статьи 98 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ положения о видах регионального государственного контроля (надзора) подлежат утверждению до 1 января 2022 года. До утверждения указанных положений о видах контроля, но не позднее 1 января 2022 года, применяются нормативные правовые акты о порядке организации и осуществления видов регионального государственного контроля (надзора), принятые в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ.

По информации разработчика в настоящее время необходимо принятие нормативного правового акта Кировской области, которым утверждается Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники.

Проектом предлагается утвердить Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, которое по форме и содержанию отвечает требованиям, изложенным в части 5 статьи 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ.

В проекте раскрываются обязанности должностных лиц органа, осуществляющего региональный государственный надзор, порядок их доступа к объектам надзора для проведения контрольно-надзорных мероприятий, ограничения, которые должны соблюдаться при проведении контрольно-надзорных мероприятий. Проектом предусматривается детальная процедура проведения контрольно-надзорных мероприятий, направленных на оценку соблюдения контролируемыми лицами обязательных требований.

Регулирование контрольно-надзорной деятельности, предусмотренное проектом, основано на подходе, согласно которому цели регионального

государственного надзора должны достигаться преимущественно при помощи более мягких и менее затратных методов, не предполагающих непосредственного взаимодействия с контролируемым лицом.

Также проектом предлагается закрепить набор средств и механизмов проведения профилактической работы. К числу профилактических мероприятий отнесены: информирование, обобщение правоприменительной практики, объявление предостережения, осуществление консультирования, профилактический визит. Профилактические мероприятия, в ходе которых осуществляется взаимодействие с контролируемыми лицами, проводятся только с согласия данных контролируемых лиц либо по их инициативе.

Механизмом, обеспечивающим реализацию данных подходов, является использование системы управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Согласно проекту выбор профилактических и контрольно-надзорных мероприятий, их содержание (включая объем проверяемых обязательных требований), интенсивность и результаты должны определяться на основе оценки рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Кроме того, проектом предлагается признать с 01.01.2022 утратившими силу постановления Правительства Кировской области:

от 15.01.2018 № 1-П «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния самоходных машин и других видов техники на территории Кировской области»;

от 19.02.2013 № 196/73 «Об утверждении административных регламентов осуществления государственной инспекцией по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Кировской области регионального государственного надзора».

Вместе с тем министерство считает, что разработчику также необходимо решить вопрос о признании утратившими силу постановлений Правительства Кировской области:

от 28.02.2019 № 73-П «О внесении изменений в постановление Правительства Кировской области от 19.02.2013 N 196/73»;

от 12.07.2017 № 368-П «О внесении изменений в постановление Правительства Кировской области от 19.02.2013 N 196/73»;

от 09.12.2016 № 33/250 «О внесении изменений в постановление Правительства Кировской области от 19.02.2013 N 196/73»;

от 12.10.2015 № 65/666 «О внесении изменений в постановление Правительства Кировской области от 19.02.2013 N 196/73»;

от 26.12.2014 № 18/258 «О внесении изменений в постановление Правительства Кировской области от 19.02.2013 N 196/73»;

от 22.08.2014 № 276/579 «О внесении изменений в постановление Правительства Кировской области от 19.02.2013 N 196/73».

Социальными группами, заинтересованными в устранении проблемы, являются 77 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельность которых в настоящее время отнесена к категориям значительного, среднего и умеренного риска в рамках регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники.

Анализ законодательства субъектов Российской Федерации показал, что в некоторых регионах приняты нормативные правовые акты, утверждающие Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники (Республика Башкортостан, Ямало-Ненецкий автономный округ).

Положительный эффект от предполагаемого проектом правового регулирования заключается в оптимизации нормативной правовой базы в сфере организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники. Создание эффективной нормативной правовой базы в указанной сфере является одним из важнейших инструментов обеспечения безопасности при и иных прав и законных интересов граждан при эксплуатации самоходных машин и других видов техники.

Министерство считает, что достижение цели регулирования другими альтернативными вариантами регулирования не представляется возможным, предлагаемое разработчиком правовое регулирование является необходимым, а целесообразность решения проблем с помощью предлагаемого регулирования обоснована.

Согласно сводному отчету принятие и реализация проекта не потребуют расходов для бюджета Кировской области. Негативных последствий от принятия проекта не предполагается, в ходе анализа и рассмотрения проекта отрицательных посылов не выявлено.

По результатам рассмотрения проекта и сводного отчета по проекту министерством установлено:

1. Все процедуры оценки регулирующего воздействия проекта выполнены в полном объеме, принципы и критерии оценки соблюдены. Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью предлагаемого регулирования обоснованы.

2. В проекте не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Министр



Н.М. Кряжева

Лаптева Мария Викторовна
(8332) 27-27-29 (доб. 2962)
