



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Карла Либкнехта, 69, г. Киров обл., 610019

Тел.: (8332) 27-27-29

E-mail: econsyn@ako.kirov.ru

10.06.2021 № 23349-64-14-06-1

На № 21800-44-09-03-л от 31.05.2021

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления
Правительства Кировской области «О внесении изменений в постановление
Правительства Кировской области от 17.06.2020 № 303-П»

Министерство экономического развития Кировской области (далее – министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 05.05.2017 № 64/243 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее – Порядок), рассмотрело проект постановления Правительства Кировской области «О внесении изменений в постановление Правительства Кировской области от 17.06.2020 № 303-П» (далее – проект), разработанный министерством сельского хозяйства и продовольствия Кировской области (далее – разработчик).

Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

По информации разработчика проект разработан в целях корректировки расчета коэффициента бюджетной эффективности предоставленных налоговых льгот в связи с изменением порядка уплаты налога на доходы физических лиц с пособий по временной нетрудоспособности за счет средств бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации.

Проектом вносятся изменения в приложение № 3 «Соглашение о предоставлении налоговой льготы» к Порядку заключения соглашения о предоставлении налоговой льготы по налогу на имущество организаций, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 17.06.2020 № 303-П «Об утверждении Порядка заключения соглашения о предоставлении налоговой льготы по налогу на имущество организаций» (далее – постановление Правительства Кировской области от 17.06.2020 № 303-П).

В соответствии с подпунктом 1.1.1 пункта 1.1 Положения о министерстве сельского хозяйства и продовольствия Кировской области, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 21.09.2015 № 61/610 «Об утверждении Положения о министерстве сельского хозяйства и продовольствия Кировской области» (далее – Положение о министерстве сельского хозяйства и продовольствия Кировской области), разработчик является органом исполнительной власти Кировской области отраслевой компетенции, проводящим государственную политику на территории Кировской области в сфере развития агропромышленного комплекса, включая животноводство, растениеводство, их агрохимическое, техническое, информационное и иное обеспечение, рынок сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, пищевую и перерабатывающую промышленность.

Согласно подпункту 3.1.1.3 пункта 3.1 Положения о министерстве сельского хозяйства и продовольствия Кировской области разработчик в рамках функции «управление развитием агропромышленного комплекса» разрабатывает и вносит на рассмотрение Правительства Кировской области проекты законов Кировской области, постановлений и распоряжений Правительства Кировской области. Таким образом, проект разработан органом исполнительной власти Кировской области в пределах предоставленной ему компетенции.

В целях соблюдения требований Порядка и учета общественного мнения в связи с низкой степенью регулирующего воздействия в период с 01.06.2021 по 07.06.2021 по проекту проведены публичные консультации. Информация о проведении оценки регулирующего воздействия проекта размещена на официальном интернет-сайте министерства «Оценка регулирующего воздействия» по адресу: <https://invest.kirovreg.ru/activity/otsenka-vozdeystviya/publichnye-konsultatsii/> в разделе «Публичные консультации», а также на региональном интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти по адресу: <http://regulation.kirov.ru/>.

Информация о проведении публичных консультаций также направлена в Общественную палату Кировской области, Союз «Вятская торгово-промышленная палата», уполномоченному по защите прав предпринимателей в Кировской области, организациям и общественным объединениям предпринимателей Кировской области.

В процессе проведения публичных консультаций замечаний и предложений в отношении проекта не поступило.

От уполномоченного по защите прав предпринимателей в Кировской области и от Общественной палаты Кировской области поступили отзывы, поддерживающие принятие проекта.

При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия в отношении проекта министерством установлено следующее.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 6 Закона Кировской области от 27.07.2016 № 692-ЗО «О налоге на имущество организаций в Кировской области» (далее – Закон Кировской области от 27.07.2016 № 692-ЗО) сельскохозяйственные товаропроизводители имеют право на применение налоговой льготы в случае заключения ими соглашения о предоставлении налоговой льготы с уполномоченным Правительством Кировской области органом исполнительной власти Кировской области. Порядок заключения соглашения о предоставлении налоговой льготы, устанавливающий в том числе его форму, существенные условия и целевые показатели эффективности деятельности сельскохозяйственного товаропроизводителя, утверждается Правительством Кировской области.

В Кировской области принято постановление Правительства Кировской области от 17.06.2020 № 303-П, которым утвержден Порядок заключения соглашения о предоставлении налоговой льготы по налогу на имущество организаций (далее – Порядок заключения соглашения), а также уполномоченным органом исполнительной власти Кировской области по заключению соглашений с сельскохозяйственными товаропроизводителями, указанными в пункте 1 части 1 статьи 6 Закона Кировской области от 27.07.2016 № 692-ЗО, о предоставлении налоговой льготы по налогу на имущество организаций определено министерство сельского хозяйства и продовольствия Кировской области.

Порядком заключения соглашения предусмотрены форма и существенные условия соглашения о предоставлении налоговой льготы по налогу на имущество организаций, а также целевые показатели эффективности деятельности сельскохозяйственного товаропроизводителя.

С 2011 года на территории Российской Федерации Фонд социального страхования Российской Федерации (далее – ФСС РФ) реализует пилотный проект, направленный на осуществление страховых выплат по обязательному социальному страхованию застрахованным лицам непосредственно территориальными органами ФСС РФ (далее – пилотный проект «Прямые выплаты»).

Целью пилотного проекта «Прямые выплаты» является улучшение положения застрахованных граждан и страхователей при осуществлении мероприятий, связанных с назначением и получением пособий в рамках обязательного социального страхования. Территориальными органами ФСС РФ во исполнение пилотного проекта «Прямые выплаты» пособия в рамках обязательного социального страхования рассчитываются и выплачиваются застрахованным лицам в жестко установленные законодательством сроки. При этом территориальными органами ФСС РФ производится удержание и перечисление в бюджет субъекта Российской Федерации налога на доходы физических лиц по листам временной нетрудоспособности в порядке, установленном действующим законодательством.

Механизм пилотного проекта «Прямые выплаты» по выплате пособий в рамках обязательного социального страхования реализуется в Кировской области с 01.01.2020.

По информации разработчика в Порядок заключения соглашения необходимо внести изменения в части корректировки расчета коэффициента бюджетной эффективности предоставленных налоговых льгот в связи с изменением порядка начисления пособия по временной нетрудоспособности работникам организаций, предусмотренного пилотным проектом «Прямые выплаты».

Ввиду того, что налог на доходы физических лиц имеет наибольший удельный вес в общей сумме перечислений сельскохозяйственными товаропроизводителями налоговых платежей в консолидированный бюджет Кировской области, переход на новый порядок начисления пособия по временной нетрудоспособности привел к снижению поступления налога на доходы физических лиц от получателей налоговой льготы, и, как следствие, к невыполнению целевого показателя «Достижение бюджетного эффекта от предоставления налоговой льготы», установленного постановлением Правительства Кировской области от 17.06.2020 № 303-П.

Невыполнение целевого показателя «Достижение бюджетного эффекта от предоставления налоговой льготы» может повлечь увеличение налоговой нагрузки на сельскохозяйственных товаропроизводителей и ухудшение их финансового состояния.

В связи с изложенным проектом предлагается внести изменения в формулу, по которой осуществляется расчет коэффициента бюджетной эффективности предоставленных налоговых льгот, установленную приложением № 3 «Соглашение о предоставлении налоговой льготы» к Порядку заключения соглашения, предусмотрев при расчете необходимость учёта суммы уплаченных налогов в консолидированный бюджет Кировской области за отчетный период получателем налоговой льготы по налогу на имущество организаций.

По информации разработчика социальными группами, заинтересованными в устранении проблемы являются сельскохозяйственные товаропроизводители, соответствующие требованиям статьи 3 Федерального закона от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства». В случае введения предлагаемого правового регулирования количество участников государственной поддержки составит порядка 90 организаций и индивидуальных предпринимателей.

Положительный эффект от предполагаемого проектом правового регулирования заключается в оптимизации нормативной правовой базы в сфере предоставления сельскохозяйственным товаропроизводителям налоговой льготы по налогу на имущество организаций. Создание эффективной нормативной правовой базы в указанной сфере является одним из важнейших инструментов стимулирования сельского хозяйства и развития экономики региона. Принятие проекта позволит сельскохозяйственным товаропроизводителям получить меры поддержки для развития производства сельскохозяйственной продукции.

Министерство считает, что достижение цели регулирования другими альтернативными вариантами регулирования не представляется возможным,

предлагаемое разработчиком правовое регулирование является необходимым, а целесообразность решения проблем с помощью предлагаемого регулирования обоснована.

Согласно сводному отчету принятие и реализация проекта не потребуют расходов для бюджета Кировской области. Негативных последствий от принятия проекта не предполагается, в ходе анализа и рассмотрения проекта отрицательных посылов не выявлено.

По результатам рассмотрения проекта и сводного отчета по проекту министерством установлено:

1. Все процедуры оценки регулирующего воздействия проекта выполнены в полном объеме, принципы и критерии оценки соблюдены. Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью предлагаемого регулирования обоснованы.

2. В проекте не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Министр



Н.М. Кряжева

Лаптева Мария Викторовна
(8332) 27-27-29 (доб. 2962)

