



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Карла Либкнехта, 69, г. Киров обл., 610019
Тел.: (8332) 27-27-29
E-mail: econsyn@eko.kirov.ru

22.03.2022 № 11979-64-10-06-1

На № 6368-55-01-13-л от 15.02.2022

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления
Правительства Кировской области «О внесении изменений в постановление
Правительства Кировской области от 18.11.2021 № 622-П»

Министерство экономического развития Кировской области (далее – министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 05.05.2017 № 64/243 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее – Порядок), рассмотрело проект постановления Правительства Кировской области «О внесении изменений в постановление Правительства Кировской области от 18.11.2021 № 622-П» (далее – проект), разработанный управлением государственной охраны объектов культурного наследия Кировской области (далее – разработчик).

Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

По информации разработчика проект подготовлен в целях реализации пункта 2 части 10 статьи 23 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ), предусматривающего разработку и утверждение перечня

индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении региональных видов контроля.

Проектом предлагается утвердить перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия.

В соответствии с пунктом 1.1 Положения об управлении государственной охраны объектов культурного наследия Кировской области, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 17.05.2018 № 233-П «Об утверждении Положения об управлении государственной охраны объектов культурного наследия Кировской области» (далее – Положение об управлении государственной охраны объектов культурного наследия Кировской области), разработчик является органом исполнительной власти Кировской области отраслевой компетенции, уполномоченным в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее – объекты культурного наследия), расположенных на территории Кировской области.

Согласно подпункту 2.1 пункта 2 Положения об управлении государственной охраны объектов культурного наследия Кировской области разработчик осуществляет государственную функцию «осуществление регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия» и является центром ответственности за её исполнение. Таким образом, проект разработан органом исполнительной власти Кировской области в пределах предоставленной ему компетенции.

В целях соблюдения требований Порядка и учета общественного мнения в связи со средней степенью регулирующего воздействия в период с 17.02.2022 по 03.03.2022 по проекту проведены публичные консультации. Информация о проведении оценки регулирующего воздействия проекта размещена на официальном интернет-сайте министерства «Оценка регулирующего воздействия» по адресу: <https://invest.kirovreg.ru/activity/otsenka-vozdeystviya/publichnye-konsultatsii/> в разделе «Публичные консультации», а также на региональном интернет-

портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти по адресу: <http://regulation.kirov.ru/>.

Информация о проведении публичных консультаций также направлена в Общественную палату Кировской области, Союз «Вятская торгово-промышленная палата» (Кировской области), уполномоченному по защите прав предпринимателей в Кировской области, организациям и общественным объединениям предпринимателей Кировской области.

В процессе проведения публичных консультаций от президента Союза «Вятская торгово-промышленная палата» (Кировской области) Усёнко А.Л. поступило замечание о том, что предлагаемый проектом индикатор риска нарушения обязательных требований «проведение контролируемым лицом работ по сохранению объекта культурного наследия на основании выданного в установленном порядке разрешения на проведение таких работ» не соответствует требованиям пункта 9 статьи 23 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ. Принятие вышеуказанного индикатора риска может привести к издержкам субъектов предпринимательской деятельности и контрольных (надзорных) органов, связанным с осуществлением внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий.

В соответствии с пунктом 2.19 Порядка поступившее замечание было направлено в адрес разработчика.

В адрес министерства поступил свод предложений, подготовленный разработчиком на основании полученного замечания.

Относительно замечания, поступившего от Усенко А.Л., разработчиком в своде предложений указано, что в соответствии с подпунктом 2 пункта 2 статьи 11 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 25.06.2002 № 73-ФЗ) предметом регионального государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия являются требования, содержащиеся в разрешительных документах, выданных региональными органами охраны объектов культурного наследия, муниципальными органами охраны объектов культурного наследия в соответствии с законодательством об охране объектов культурного наследия.

К вышеуказанным разрешительным документам относится, в том числе разрешение на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия, выдаваемое в соответствии со статьей 45 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ.

Согласно части 5 статьи 11 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ разрешение на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия является основанием формирования программы проверок. Порядок формирования такой программы предусмотрен Положением о региональном

государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 18.11.2021 № 622-П «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия» (далее – постановление Правительства Кировской области от 18.11.2021 № 622-П). Необходимость проведения государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия при проведении работ по их сохранению предусмотрена также пунктом 1 статьи 45 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ.

Таким образом, по мнению разработчика включение в проект индикатора риска нарушения обязательных требований «проведение контролируемым лицом работ по сохранению объекта культурного наследия на основании выданного в установленном порядке разрешения на проведение таких работ» соответствует требованиям действующего законодательства и не противоречит части 9 статьи 23 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ.

Кроме того, разработчик отмечает, что после получения контролируемым лицом разрешения на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия высокая степень вероятности нарушения обязательных требований и риск причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям состоят в том, что работы по сохранению могут проводиться контролируемым лицом с нарушением предмета охраны объекта культурного наследия или с отступлением от проектной документации на проведение работ, или без осуществления научного руководства проведением этих работ, авторского и технического надзоров.

По результатам рассмотрения поступившего замечания разработчиком в адрес Усенко А.Л. направлен мотивированный ответ.

При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия в отношении проекта министерством установлено следующее.

В соответствии со статьей 26.3 Федерального закона от 05.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения,

осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, относится, в том числе осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия.

Согласно постановлению Правительства Кировской области от 18.11.2021 № 622-П с 01.01.2022 на территории Кировской области разработчик осуществляет региональный государственный контроль (надзор) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия.

В соответствии с частью 5 статьи 11 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ и пунктом 4.1 раздела 4 «Виды контрольных (надзорных) мероприятий, проведение которых возможно в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия, и перечень допустимых контрольных (надзорных) действий в составе каждого контрольного (надзорного) мероприятия» Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 18.11.2021 № 622-П, при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

Согласно постановлению Правительства Кировской области от 18.11.2021 № 622-П при осуществлении государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия контрольные (надзорные) мероприятия проводятся на основании программы прожек.

При этом частью 1 статьи 57 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ предусмотрено, что основаниями для проведения контрольных (надзорных) мероприятий могут быть:

- 1) наличие у контрольного (надзорного) органа сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям либо выявление соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров;

- 2) наступление сроков проведения контрольных (надзорных) мероприятий, включенных в план проведения контрольных (надзорных) мероприятий;

3) поручение Президента Российской Федерации, поручение Правительства Российской Федерации о проведении контрольных (надзорных) мероприятий в отношении конкретных контролируемых лиц;

4) требование прокурора о проведении контрольного (надзорного) мероприятия в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;

5) истечение срока исполнения решения контрольного (надзорного) органа об устранении выявленного нарушения обязательных требований – в случаях, установленных частью 1 статьи 95 настоящего Федерального закона;

6) наступление события, указанного в программе проверок, если федеральным законом о виде контроля установлено, что контрольные (надзорные) мероприятия проводятся на основании программы проверок.

При этом основания для проведения контрольных (надзорных) мероприятий, предусмотренные частью 1 статьи 57 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ, являются самостоятельными.

Из буквального толкования вышеуказанной нормы следует, что основанием для проведения контрольных (надзорных) мероприятий в рамках осуществления государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия кроме программы проверок являются сведения о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям либо выявление соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров.

Согласно части 9 статьи 23 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ в целях оценки риска причинения вреда (ущерба) при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия контрольный (надзорный) орган разрабатывает индикаторы риска нарушения обязательных требований. Индикатором риска нарушения обязательных требований является соответствие или отклонение от параметров объекта контроля, которые сами по себе не являются нарушениями обязательных требований, но с высокой степенью вероятности свидетельствуют о наличии таких нарушений и риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

В свою очередь, Положением о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов

культурного наследия, утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 18.11.2021 № 622-П, не предусмотрен перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований по вышеуказанному виду регионального контроля.

Пунктом 2 части 10 статьи 23 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ установлено, что перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований для вида регионального контроля утверждается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Учитывая вышеизложенное, проектом предлагается утвердить перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия.

Одним из индикаторов риска нарушения обязательных требований предлагается предусмотреть «проведение контролируемым лицом работ по сохранению объекта культурного наследия на основании выданного в установленном порядке разрешения на проведение таких работ».

Из системного толкования положений статей 27 и 57 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ, а также статьи 11 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ следует, что «проведение контролируемым лицом работ по сохранению объекта культурного наследия на основании выданного в установленном порядке разрешения на проведение таких работ» не может являться индикатором риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, так как само по себе не свидетельствует о наличии нарушений обязательных требований и риске причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. При этом выдача разрешения на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия является основанием для формирования программы проверок и самостоятельным основанием для проведения контрольного (надзорного) мероприятия.

Таким образом, принятие проекта в предлагаемой редакции может повлечь для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, являющихся собственниками или пользователями объектов

культурного наследия, издержки, связанные с проведением в отношении них внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий.

Кроме того, необходимо отметить, что довод разработчика о том, что на основании индикаторов риска нарушения обязательных формируется программа проверок, является ошибочным и противоречит положениям главы 5 «Порядок формирования и утверждения программы проверок» Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 18.11.2021 № 622-П.

Учитывая вышеизложенное, индикатор риска нарушения обязательных требований «проведение контролируемым лицом работ по сохранению объекта культурного наследия на основании выданного в установленном порядке разрешения на проведение таких работ», предусмотренный проектом, подлежит корректировке.

Социальными группами, заинтересованными в устранении проблемы, являются юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, являющиеся собственниками или пользователями объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.

Анализ законодательства субъектов Российской Федерации показал, что в некоторых регионах приняты нормативные правовые акты, утверждающие перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия (надзора) (город федерального значения Санкт-Петербург, республики Адыгея, Ингушетия, Тыва, Хакасия, Забайкальский, Камчатский, Краснодарский, Приморский, Ставропольский края, Амурская, Астраханская, Брянская, Вологодская, Воронежская, Калининградская, Калужская, Магаданская, Московская, Нижегородская, Новгородская, Новосибирская, Псковская, Рязанская, Свердловская области).

Положительный эффект от предполагаемого проектом правового регулирования заключается в оптимизации нормативной правовой базы в сфере организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора), осуществляемого разработчиком.

Министерство считает, что достижение цели регулирования другими альтернативными вариантами регулирования не представляется возможным,

предлагаемое разработчиком правовое регулирование является необходимым, а целесообразность решения проблем с помощью предлагаемого регулирования обоснована.

Согласно сводному отчету принятие и реализация проекта не потребуют расходов для бюджета Кировской области. Негативных последствий от принятия проекта не предполагается, в ходе анализа и рассмотрения проекта отрицательных посылов не выявлено.

По результатам рассмотрения проекта и сводного отчета по проекту министерством установлено:

1. Процедуры оценки регулирующего воздействия проекта выполнены в полном объеме, принципы и критерии оценки соблюдены.

2. В проекте не выявлено положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации

3. В проекте не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности. В проекте имеются положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности при осуществлении в отношении них контрольных (надзорных) мероприятий в рамках регионального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия (надзора).

4. Пункт 2 перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, подлежит корректировке.

Министр

Н.М. Кряжева

Лаптева Мария Викторовна
(8332) 27-27-29 (доб. 2962)