



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
И ПОДДЕРЖКИ
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Карла Либкнехта, 69, г. Киров обл., 610019
Тел.: (8332) 64-13-57, Факс (8332) 38-13-45
E-mail: business@ako.kirov.ru econsyn@ako.kirov.ru

08.10.2019 № 41871 - 67-14-06 -1

На № 37173-40-06-05-л от 05.09.2019

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления
Правительства Кировской области «Об утверждении Порядка и условий
размещения на территории Кировской области объектов, которые могут быть
размещены на землях или земельных участках, находящихся в
государственной, муниципальной собственности или государственная
собственность на которые не разграничена, без предоставления земельных
участков и установления сервитутов, публичного сервитута»

Министерство экономического развития и поддержки
предпринимательства Кировской области (далее – министерство)
в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия
проектов нормативных правовых актов Кировской области
и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области,
затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской
и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением
Правительства Кировской области от 05.05.2017 № 64/243
«Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия
проектов нормативных правовых актов Кировской области
и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области,
затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской
и инвестиционной деятельности» (далее – Порядок), рассмотрело проект
постановления Правительства Кировской области «Об утверждении Порядка
и условий размещения на территории Кировской области объектов, которые
могут быть размещены на землях или земельных участках, находящихся

в государственной, муниципальной собственности или государственная собственность на которые не разграничена, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичного сервитута» (далее – проект), разработанный министерством имущественных отношений и инвестиционной политики Кировской области (далее – разработчик).

Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

По информации разработчика утверждение нового порядка и условий размещения на территории Кировской области объектов, которые могут быть размещены на землях или земельных участках, находящихся в государственной, муниципальной собственности или государственная собственность на которые не разграничена, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичного сервитута, производится в следующих целях:

- установление размера платы за размещение объектов;

- закрепление закрытого перечня случаев, когда плата за размещение объектов не взимается;

- возможность реализации преимущественного права заявителя обратиться в уполномоченный орган для получения нового разрешения для размещения того же объекта в тех же координатах на новый срок;

- установление оснований и порядка досрочного прекращения выданного разрешения.

В соответствии с пунктом 1.1 Положения о министерстве имущественных отношений и инвестиционной политики Кировской области, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 15.11.2017 № 62-П «Об утверждении Положения о министерстве имущественных отношений и инвестиционной политики Кировской области» (далее – Положение о министерстве имущественных отношений и инвестиционной политики Кировской области), разработчик является исполнительным органом Кировской области межотраслевой компетенции, проводящим государственную политику и осуществляющим управление в сфере управления и распоряжения государственным имуществом Кировской области, проводящим государственную политику

и осуществляющим функции в сфере сопровождения инвестиционных и инновационных проектов на территории Кировской области. Согласно подпункту 3.1.2 пункта 3.1 Положения о министерстве имущественных отношений и инвестиционной политики Кировской области к полномочиям разработчика в рамках государственной функции «регулирование земельных отношений, использование земель» относится разработка проектов нормативных правовых актов Кировской области в сфере использования земель и земельных участков. Учитывая вышеизложенное, проект разработан органом исполнительной власти Кировской области в пределах предоставленной ему компетенции.

В целях соблюдения требований Порядка и учета общественного мнения по проекту были проведены публичные консультации. В связи со средней степенью регулирующего воздействия публичные консультации в отношении проекта были проведены в период с 10.09.2019 по 30.09.2019. Информация о проведении оценки регулирующего воздействия проекта была размещена на официальном интернет-сайте министерства «Оценка регулирующего воздействия» по адресу: <https://invest.kirovreg.ru/activity/otsenka-vozddeystviya/publichnye-konsultatsii/> в разделе «Публичные консультации», а также на региональном интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти по адресу: <http://regulation.kirov.ru/>.

В процессе проведения публичных консультаций по проекту от Общественной палаты Кировской области поступил положительный отзыв (письмо от 16.09.2019 № И-01-14-624).

В процессе проведения оценки регулирующего воздействия для определения качества подготовки проекта, обоснованности выбора варианта достижения поставленной цели, анализа возможных вариантов её достижения, а также возможных рисков министерством установлено следующее.

В соответствии с пунктом 3 статьи 39.36 Земельного кодекса Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ виды объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности,

без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичного сервитута (за исключением объектов, указанных в пунктах 1 и 2 настоящей статьи), устанавливаются Правительством Российской Федерации. Порядок и условия размещения указанных объектов устанавливаются нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.

Во исполнение указанного требования принято постановление Правительства Кировской области от 11.09.2015 № 59/570 «Об утверждении Порядка и условий размещения объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов» (далее – постановление Правительства Кировской области от 11.09.2015 № 59/570).

В указанном постановлении установлены особенности размещения и определения платы за размещение объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов. В то же время в указанном постановлении не определено, каким образом орган государственной власти или орган местного самоуправления, уполномоченный на предоставление земельных участков, может установить коммерческие цели размещения объектов в случае, если указанные цели не заявлены заинтересованным лицом.

Также в соответствии с пунктом 3.3 Порядка и условий размещения объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 11.09.2015 № 59/570, по окончании срока действия разрешения либо в случае досрочного прекращения его действия лицо, получившее разрешение, в течение 6 месяцев со дня окончания его действия обязано:

провести работы по рекультивации земельного участка, на котором размещен объект;

обеспечить установление в порядке, предусмотренном законодательством, границ охранных зон размещенного объекта (в случае, если законодательством предусмотрена необходимость их установления).

Разработчик, ссылаясь на предложения органов местного самоуправления Кировской области, в пункте 2.4 сводного отчета отмечает, что на практике возникают трудности при повторном размещении сложных технических конструкций и сооружений.

Согласно пункту 11 Порядка и условий размещения на территории Кировской области объектов, которые могут быть размещены на землях или земельных участках, находящихся в государственной, муниципальной собственности или государственная собственность на которые не разграничена, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичного сервитута, утверждаемого проектом, заинтересованное лицо, разместившее объект на земельном участке в течение срока действия разрешения, вправе обратиться в уполномоченный орган для получения нового разрешения для размещения того же объекта в тех же координатах на новый срок, указанный в заявлении, но не более максимального срока действия разрешения.

Стоит отметить, что разработчиком проанализирован опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации. Аналогичные проекту нормативные правовые акты разработаны в Нижегородской и Московской областях.

Таким образом, министерством установлено, что решение указанных выше проблем возможно как путем внесения изменений в постановление Правительства Кировской области от 11.09.2015 № 59/570, так и подготовкой нового нормативного правового акта. Разработчиком принято решение о разработке проекта. На основании вышеизложенного министерство приходит к выводу о том, что наличие проблемы и целесообразность её решения с помощью данного способа регулирования обоснованы.

На основании представленного разработчиком сводного отчета министерство приходит к выводу о том, что издержек для бюджета Кировской области при реализации рассматриваемого проекта правового акта не ожидается.

Негативных последствий от принятия проекта правового акта не предполагается, в ходе анализа и рассмотрения проекта отрицательных посылов не выявлено.

Процедуры оценки регулирующего воздействия, предусмотренные Порядком, разработчиком проекта правового акта соблюдены.

По результатам рассмотрения Проекта и сводного отчета по проекту министерством установлено:

1) все процедуры оценки регулирующего воздействия проекта выполнены в полном объеме, принципы и критерии оценки соблюдены. Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью предлагаемого регулирования обоснованы;

2) в проекте не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Министр

Н.М. Кряжева

Бородин Максим Александрович
(8332) 38-11-41