



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Карла Либкнехта, 69, г. Киров обл., 610019

Тел.: (8332) 27-27-29

E-mail: econsyn@ako.kirov.ru

10.06.2021 № 2343-64-14-06-л

На № 20665-58-03-02-л от 21.05.2021

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект приказа министерства лесного хозяйства Кировской области «О порядке выдачи согласий (отказов в выдаче согласий) на совершение сделок с арендованными лесными участками или арендными правами»

Министерство экономического развития Кировской области (далее – министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 05.05.2017 № 64/243 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее – Порядок), рассмотрело проект приказа «О порядке выдачи согласий (отказов в выдаче согласий) на совершение сделок с арендованными лесными участками или арендными правами» (далее – проект), разработанный министерством лесного хозяйства Кировской области (далее – разработчик).

Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

По информации разработчика проект разработан в целях повышения эффективности управления лесами, защиты прав лиц, использующих леса, и соблюдения требований антикоррупционного законодательства при реализации права арендатора с согласия арендодателя сдавать лесные участки, прошедшие государственный кадастровый учет, в субаренду (поднаем), передавать свои права и обязанности по договору аренды другому лицу (перенаем), а также отдавать арендные права в залог и вносить их в качестве вклада в уставный капитал хозяйственных товариществ и обществ или паевого взноса в производственный кооператив.

В соответствии с пунктом 1.1 Положения о министерстве лесного хозяйства Кировской области, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 28.03.2012 № 145/167 «Об утверждении Положения о министерстве лесного хозяйства Кировской области» (далее – Положение о министерстве лесного хозяйства Кировской области), разработчик является исполнительным органом государственной власти Кировской области межотраслевой компетенции, проводящим государственную политику и осуществляющим управление в сферах лесных отношений и лесной промышленности, охраны, воспроизводства, рационального использования объектов животного мира и среды их обитания, охоты и сохранения охотничьих ресурсов.

Согласно подпункту 3.1.1.1 пункта 3.1 Положения о министерстве лесного хозяйства Кировской области разработчик в рамках функции «управление в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов» разрабатывает проекты законов и иных нормативных правовых актов области в сфере лесных отношений. Таким образом, проект разработан органом исполнительной власти Кировской области в пределах предоставленной ему компетенции.

В целях соблюдения требований Порядка и учета общественного мнения в связи с низкой степенью регулирующего воздействия в период с 26.05.2021 по 01.06.2021 по проекту проведены публичные консультации. Информация о проведении оценки регулирующего воздействия проекта

размещена на официальном интернет-сайте министерства «Оценка регулирующего воздействия» по адресу: <https://invest.kirovreg.ru/activity/otsenka-vozdeystviya/publichnye-konsultatsii/> в разделе «Публичные консультации», а также на региональном интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти по адресу: <http://regulation.kirov.ru/>.

Информация о проведении публичных консультаций также направлена в Общественную палату Кировской области, Союз «Вятская торгово-промышленная палата», уполномоченному по защите прав предпринимателей в Кировской области, организациям и общественным объединениям предпринимателей Кировской области.

В процессе проведения публичных консультаций от управляющего партнера ООО Международная юридическая компания «Кассин и партнеры» Кассина О.В. поступили следующие замечания:

1. В случае принятия проекта арендатор вынужден представлять в министерство лесного хозяйства документы, содержащие сведения, которые орган власти может запросить в порядке межведомственного информационного взаимодействия. Наличие данного требования необоснованно усложняет процесс.

Существуют более эффективные способы получения части запрашиваемых у арендатора документов. Необходимо дополнить проект нормой, согласно которой в случае непредставления арендатором по собственной инициативе предусмотренных документов, орган власти самостоятельно запрашивает их в Федеральной налоговой службе и Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии в порядке межведомственного взаимодействия.

Кроме того, необходимо исключить из оснований для отказа в выдаче согласия на совершение сделки с арендованным лесным участком и арендными правами непредставление соответствующих документов (далее – замечание № 1).

2. В случае, если арендатор обратился с заявлением о выдаче согласия на совершение сделки с частью арендованного лесного участка или соответствующими арендными правами, представляется целесообразным рассматривать вопрос о выдаче предварительного согласия на совершение сделки.

При этом в случае выдачи предварительного согласия и после того, как арендатор разделит арендованный лесной участок, проведет кадастровый учет образуемых в результате раздела земельных участков, внесет соответствующие изменения в договор аренды, в установленном порядке регистрирует права на образуемые в результате раздела участки, он вправе обратиться за согласием на совершение сделки с арендованным лесным участком или арендными правами.

В случае наличия предварительного согласия на совершение сделки с арендованным лесным участком или арендными правами в выдаче согласия на совершение сделки может быть отказано только, если основания для отказа возникли после выдачи предварительного согласия на совершение сделки (далее – замечание № 2).

Кроме того, от уполномоченного по защите прав предпринимателей в Кировской области поступил отзыв, поддерживающий принятие проекта.

В соответствии с пунктом 2.19 Порядка замечания были направлены в адрес разработчика.

В адрес министерства поступил свод предложений, подготовленный разработчиком на основании поступивших замечаний.

Относительно замечаний, поступивших от Кассина О.В., разработчиком указано следующее.

1. Замечание № 1 не принято. Представление документов, указанных в подпунктах 4.2, 4.3, 4.4, 4.5, 4.7, 4.9 пункта 4 приложения № 1 проекта, не является усложнением процесса, так как все указанные документы являются правоустанавливающими документами юридического лица (индивидуальных предпринимателей), представляемыми в том числе при регистрации в налоговый орган, и имеются в распоряжении у каждого

арендатора. Соответственно, предоставление указанных документов не является дополнительным обременением для арендатора. Кроме того, в рамках межведомственного взаимодействия не представляется возможным получить справку налогового органа об отсутствии задолженности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, в связи с тем, что данные сведения являются налоговой тайной на основании статьи 84 и пункта 1 статьи 102 Налогового кодекса Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 Положения о Федеральном агентстве лесного хозяйства, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2010 № 736 «О Федеральном агентстве лесного хозяйства», федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в области лесных отношений (за исключением лесов, расположенных на особо охраняемых природных территориях), а также по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в области лесных отношений государственным органом в области лесных отношений является Федеральное агентство лесного хозяйства

Министерство в соответствии с пунктом 1.1 Положения о министерстве лесного хозяйства Кировской области является исполнительным органом государственной власти Кировской области отраслевой компетенции, проводящим государственную политику и осуществляющим управление в сфере лесных отношений, которому в порядке статьи 83 Лесного кодекса РФ переданы полномочия в области лесных отношений.

Пункт 3 письма Федерального агентства лесного хозяйства от 21.04.2009 № МГ-03-54/2471 «О выдаче согласия на сделки с арендованными лесными участками или арендными правами» (далее – письмо Федерального агентства лесного хозяйства от 21.04.2009 № МГ-03-54/2471) содержит перечень документов, который арендатор должен приложить к заявлению о выдаче согласия на совершение сделки с арендованными лесными участками или арендованными правами.

В связи с рекомендациями вышестоящего органа разработчиком в проект включен аналогичный перечень документов, прилагаемых к заявлению.

Таким образом, по мнению разработчика данное положение не вводит избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности и не способствует их введению, не приводит к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности и, соответственно, является законным и обоснованным.

2. Замечание № 2 не учтено. Согласно Федеральному закону от 04.12.2006 № 201-ФЗ «О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 04.12.2006 № 201-ФЗ), возможность передачи в субаренду (поднаем) части арендованного лесного участка действующим законодательством не предусмотрена. В связи с чем не представляется возможным выдавать согласие на совершение сделки с частью арендованного лесного участка.

По результатам рассмотрения поступивших замечаний разработчиком в адрес Кассина О.В. направлен мотивированный ответ.

При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия в отношении проекта министерством установлено следующее.

В соответствии со статьей 615 Гражданского кодекса Российской Федерации арендатор вправе с согласия арендодателя сдавать арендованное имущество в субаренду и передавать свои права и обязанности по договору аренды другому лицу, предоставлять арендованное имущество в безвозмездное пользование, а также отдавать арендные права в залог и вносить их в качестве вклада в уставный капитал хозяйственных товариществ и обществ или паевого взноса в производственный кооператив, если иное не установлено законом или иными правовыми актами.

Учитывая положения статей 71, 81 – 83 Лесного кодекса Российской Федерации, выдача согласий на сделки с арендованными лесными участками

или арендными правами отнесена к компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченных в области лесных отношений (за исключением случаев, установленных в части 2 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации).

Письмом Федерального агентства лесного хозяйства от 21.04.2009 № МГ-03-54/2471 органам государственной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченным в сфере лесных отношений, рекомендован порядок рассмотрения обращений о выдаче согласия на сделки с арендованными лесными участками или арендными правами, а также перечень документов, прилагаемых к заявлению и оснований для отказа в выдаче согласия на совершение сделки с арендованным лесным участком и арендными правами.

В Кировской области действует приказ департамента лесного хозяйства Кировской области от 05.09.2014 № 158 «О создании комиссии по решению вопросов о выдаче согласий (отказов в выдаче согласий) на совершение сделок с арендованными лесными участками или арендными правами» (далее – приказ департамента лесного хозяйства Кировской области от 05.09.2014 № 158), которым утверждены положение о комиссии по решению вопросов о выдаче согласий (отказов в выдаче согласий) на совершение сделок с арендованными лесными участками или арендными правами и её состав.

Результаты правоприменительной практики разработчика показали, что некоторые положения приказа департамента лесного хозяйства Кировской области от 05.09.2014 № 158 в части осуществления деятельности комиссии по решению вопросов о выдаче согласий (отказов в выдаче согласий) на совершение сделок с арендованными лесными участками или арендными правами требуют уточнения и конкретизации.

В частности, приказ департамента лесного хозяйства Кировской области от 05.09.2014 № 158 не содержит четких требований к:

заявлению, подаваемому арендатором в министерство лесного хозяйства Кировской области;

порядку формирования, полномочиям и функциям комиссии по решению вопросов о выдаче согласий (отказов в выдаче согласий) на совершение сделок с арендованными лесными участками или арендными правами.

Учитывая вышеизложенное, а также то, что в приказ департамента лесного хозяйства Кировской области от 05.09.2014 № 158 ранее неоднократно вносились изменения, разработчиком принято решение разработать новый нормативный правовой акт.

Так, проектом предлагается:

утвердить Порядок выдачи согласий (отказов в выдаче согласий) на совершение сделок с арендованными лесными участками или арендными правами (далее – Порядок выдачи согласий),

создать и утвердить состав комиссии по рассмотрению вопросов о выдаче согласий (отказов в выдаче согласий) на совершение сделок с арендованными лесными участками или арендными правами министерства лесного хозяйства Кировской области,

утвердить Положение о комиссии по рассмотрению вопросов о выдаче согласий (отказов в выдаче согласий) на совершение сделок с арендованными лесными участками или арендными правами министерства лесного хозяйства Кировской области.

Кроме того, проектом признаются утратившими силу приказ департамента лесного хозяйства Кировской области от 05.09.2014 № 158, а также приказы министерства лесного хозяйства Кировской области:

от 16.07.2019 № 177 «О внесении изменений в приказ министерства лесного хозяйства Кировской области от 05.09.2014 № 158»;

от 03.06.2020 № 92 «О внесении изменения в приказ министерства лесного хозяйства Кировской области от 05.09.2014 № 158»;

от 06.08.2020 № 141 «О внесении изменения в приказ министерства лесного хозяйства Кировской области от 05.09.2014 № 158».

Действие нормативного правового акта будет распространено на арендаторов лесных участков (юридические и физические лица,

индивидуальные предприниматели, использующие леса на основании договором аренды лесных участков, находящихся в федеральной собственности), а также лиц, с которыми арендаторы предполагают совершить сделки с арендованным лесным участком или арендными правами.

Положительный эффект от предполагаемого проектом правового регулирования заключается в оптимизации нормативной правовой базы в сфере управления лесами. Создание эффективной нормативной правовой базы в указанной сфере будет способствовать защите прав лиц, использующих леса, соблюдению требований антикоррупционного законодательства при реализации права арендатора, а также развитию лесного хозяйства и экономики региона в целом.

Министерство считает, что достижение указанной цели правового регулирования возможно только путем принятия проекта.

В связи с этим министерство приходит к выводу о достаточном обосновании решения проблемы предлагаемым способом.

Вместе с тем министерство считает необоснованной позицию разработчика относительно отклоненного предложения по получению документов, которые не предоставлены арендатором, в рамках межведомственного информационного взаимодействия с налоговыми органами, а также исключению из проекта основания для отказа в выдаче согласия на совершение сделки с арендованным лесным участком и арендными правами по причине непредоставления соответствующих документов.

Министерством изучен опыт других регионов Российской Федерации в соответствующей сфере регулирования, в результате чего установлено, что в ряде субъектов Российской Федерации (к примеру, Республика Башкортостан, Удмуртская Республика, Краснодарский край, Хабаровский край, Волгоградская область и другие) приняты административные регламенты по предоставлению государственной услуги по выдаче согласия на сделки с арендованными лесными участками или арендными правами.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 7 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ) органы, предоставляющие государственные и (или) муниципальные услуги, не вправе требовать от заявителя представления документов и информации, которые находятся в распоряжении органов, предоставляющих государственные услуги, органов, предоставляющих муниципальные услуги, иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, участвующих в предоставлении государственных и муниципальных услуг, в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, за исключением документов, включенных в определенный перечень документов. Заявитель вправе представить указанные документы и информацию в органы, предоставляющие государственные услуги, и органы, предоставляющие муниципальные услуги, по собственной инициативе.

В силу пункта 5 статьи 7.1 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ межведомственное информационное взаимодействие в целях представления и получения документов и информации, указанных в пункте 2 части 1 статьи 7 настоящего Федерального закона, в электронной форме с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия и подключаемых к ней региональных систем межведомственного электронного взаимодействия осуществляется в соответствии с положением о единой системе межведомственного электронного взаимодействия, утвержденным Правительством Российской Федерации, и принятыми в соответствии с ним правовыми актами высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации о региональных системах межведомственного электронного

взаимодействия. Порядок представления и получения документов и информации, указанных в пункте 2 части 1 статьи 7 настоящего Федерального закона, может определяться нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления с учетом указанного положения.

Частью 6 статьи 7.1 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ предусмотрено, что непредставление (несвоевременное предоставление) органов или организацией по межведомственному запросу документов и информации не может являться основанием для отказа в предоставлении заявителю государственной или муниципальной услуги.

В целях реализации положений Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ Федеральной налоговой службой Российской Федерации с 01.10.2011 в системе межведомственного информационного взаимодействия (далее – СМЭВ) зарегистрирован сервис предоставления налоговой информации, в том числе сведений о наличии (отсутствии) задолженности по уплате налогов, сборов, пеней и штрафов за нарушение законодательства Российской Федерации о налогах и сборах.

С использованием данного сервиса реализована возможность получения федеральными органами исполнительной власти, региональными органами (органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации) и муниципальными органами власти сведений о наличии (отсутствии) задолженности по уплате налогов, сборов, пеней и штрафов за нарушение законодательства Российской Федерации о налогах и сборах с использованием СМЭВ при оказании ими государственных и муниципальных услуг населению и организациям.

При этом в силу подпункта 3 пункта 1 статьи 102 Налогового кодекса Российской Федерации к налоговой тайне не относятся сведения о нарушениях законодательства о налогах и сборах и мерах ответственности за эти нарушения (в том числе сведения о нарушении налогоплательщиком порядка уплаты налога, сведения о задолженности налогоплательщиков перед бюджетами различных уровней).

В целях недопущения нарушений законодательства о противодействии коррупции, упрощения процедуры получения арендаторами согласия на совершение сделок с арендованными лесными участками или арендными правами, министерство предлагает предусмотреть в Порядке выдачи согласий по аналогии с административным регламентом оказания государственных услуг возможность получения разработчиком документов, которые не предоставлены арендатором, в рамках межведомственного информационного взаимодействия с налоговыми органами, а также исключить из Порядка выдачи согласий основание для отказа в выдаче согласия на совершение сделки с арендованным лесным участком и арендными правами по причине непредоставления арендатором соответствующих документов.

Кроме того, министерство считает возможным предусмотреть проектом получение предварительного согласия на совершение сделки с частью арендованного лесного участка или соответствующими арендными правами.

В соответствии с частью 2 статьи 3 Лесного кодекса Российской Федерации имущественные отношения, связанные с оборотом лесных участков и лесных насаждений, регулируются гражданским законодательством, а также Земельным кодексом Российской Федерации, если иное не установлено Лесным кодексом Российской Федерации, другими федеральными законами.

В силу подпункта 3 пункта 1 статьи 6 Земельного кодекса Российской Федерации объектом земельных правоотношений являются в том числе части земельных участков.

Пункт 1.1 статьи 4.2 Федерального закона от 04.12.2006 № 201-ФЗ предусматривает, что допускается предоставление юридическим лицам в пользование частей лесных участков в составе земель лесного фонда в порядке, установленном для предоставления лесных участков. При этом при использовании лесных участков указанные лица самостоятельно производят подготовку проекта освоения лесов, подают

декларации об использовании лесов, составляют отчет об использовании лесов и осуществляют рубку лесных насаждений применительно к принадлежащим им частям лесных участков.

Кроме того, пунктом 10 письма Федерального агентства лесного хозяйства от 21.04.2009 № МГ-03-54/2471, которое носит рекомендательный характер, предусмотрено, что в случае, если арендатор обратился в соответствующий орган государственной власти субъекта Российской Федерации с заявлением о выдаче согласия на совершение сделки с частью арендованного лесного участка или соответствующими арендными правами, представляется целесообразным рассматривать вопрос о выдаче предварительного согласия на совершение сделки.

При этом в случае выдачи предварительного согласия и после того, как арендатор разделит арендованный лесной участок, проведет кадастровый учет образуемых в результате раздела земельных участков, внесет соответствующие изменения в договор аренды, в установленном порядке зарегистрирует права на образуемые в результате раздела участки, он вправе обратиться за согласием на совершение сделки с арендованным лесным участком или арендными правами.

В случае наличия предварительного согласия на совершение сделки с арендованным лесным участком или арендными правами в выдаче согласия на совершение сделки может быть отказано только в случае, если основания для отказа возникли после выдачи предварительного согласия на совершение сделки.

Министерством в ходе проведения оценки регулирующего воздействия проанализирован опыт других регионов Российской Федерации в аналогичной сфере регулирования, в результате чего установлено, что в большинстве субъектов Российской Федерации (к примеру, Московская, Ленинградская области, Республика Татарстан и другие) приняты нормативные правовые акты, содержащие правовые нормы по выдаче предварительного согласия на совершение сделки с арендованным лесным участком или арендными правами.

Согласно сводному отчету принятие и реализация проекта не потребуют расходов для бюджета Кировской области. Негативных последствий от принятия проекта не предполагается, в ходе анализа и рассмотрения проекта отрицательных посылов не выявлено.

По результатам рассмотрения проекта и сводного отчета по проекту министерством установлено:

1. Все процедуры оценки регулирующего воздействия проекта выполнены в полном объеме, принципы и критерии оценки соблюдены. Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью предлагаемого регулирования обоснованы.

2. В проекте не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Министр



Н.М. Кряжева

Лаптева Мария Викторовна
(8332) 27-27-29 (доб. 2962)