

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ

о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта

1. Общая информация.

1.1. Разработчик: депутат Законодательного Собрания Кировской области Соломенников Н.М.

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта: Проект закона Кировской области «Об установлении дополнительных запретов и ограничений торговли безалкогольными тонизирующими напитками (в том числе энергетическими) на территории Кировской области» (далее – проект).

1.3. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование: Проект направлен на борьбу с избыточным потреблением безалкогольных тонизирующих (в том числе энергетических) напитков жителями Кировской области, в том числе несовершеннолетними, и предотвращение негативного влияния безалкогольных тонизирующих (в том числе энергетических) напитков на их здоровье.

1.4. Оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы:

В Кировской области, как и в других регионах России, актуальной является проблема, связанная с потреблением молодежью без каких-либо ограничений безалкогольных тонизирующих (в том числе энергетических) напитков в количестве, которое наносит безусловный вред их здоровью, прежде всего сердечно-сосудистой системе. Кроме того, регулярное потребление данных напитков формирует у молодых людей зависимость от них, а также способно вызвать обострение нервных и психических заболеваний.

Безалкогольные тонизирующие (в том числе энергетические) напитки имеют свою специфику по сравнению с другими напитками, поскольку в их состав входят тонизирующие компоненты: кофеин синтетического происхождения, таурин, L-карнитин, глюкуронолактон, природные биологически активные вещества из разрешенных лекарственных растений или их экстрактов, оказывающие тонизирующее действие, а также витамины (С, РР, В2, В5, В6, В12). Учитывая, что содержание кофеина в таких напитках обычно составляет верхний допустимый суточный уровень потребления (от 150 до 320 мг/л) при допустимом его потреблении 150 мг в сутки, и то, что выпуск этих напитков осуществляется в упаковках объемом 250 мл и более, не исключая возможности употребления тонизирующего напитка молодым человеком более одной упаковки в день, это может привести к негативному влиянию на их здоровье.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования и их соответствие принципам правового регулирования:

Федеральным законом от 08.08.2024 № 304-ФЗ «О запрете продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) несовершеннолетним и о внесении изменения в статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 08.08.2024 № 304-ФЗ) установлен запрет продажи несовершеннолетним безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических); определены полномочия субъектов Российской Федерации по установлению дополнительных запретов и ограничений торговли безалкогольными тонизирующими напитками (в том числе энергетическими), а также предусмотрено осуществление регионального государственного контроля (надзора) в указанной сфере. Дата вступления в силу Федерального закона от 08.08.2024 № 304-ФЗ – 1 марта 2025 года.

Целью предлагаемого правового регулирования является определение комплексных мер, направленных на установление дополнительных запретов и

ограничений продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) для предотвращения их негативного воздействия на здоровье несовершеннолетних.

Принятие проекта позволит реализовать на территории Кировской области полномочия предоставленные субъектам Российской Федерации.

1.6. Краткое описание предлагаемого правового регулирования: В целях реализации предоставленных Федеральным законом от 08.08.2024 № 304-ФЗ полномочий проектом предлагается установить запрет продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, используемых для непосредственного осуществления образовательной деятельности, медицинской деятельности, деятельности в области культуры, физической культуры и спорта.

Кроме того, предлагается наделить Правительство Кировской области правом ограничивать продажу безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических):

1) в местах массового скопления граждан в период проведения публичных мероприятий, организуемых в соответствии с Федеральным законом от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», и на прилегающих к таким местам территориях, границы которых устанавливаются Правительством Кировской области, при согласовании проведения указанных мероприятий;

2) на время проведения физкультурных и спортивных мероприятий, спортивных соревнований, организуемых в соответствии с Федеральным законом от 4 декабря 2007 года № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации».

1.7. Контактное лицо разработчика:

Ф.И.О.: Соломенников Никита Михайлович

Должность: депутат Законодательного Собрания Кировской области

Адрес электронной почты: solomennikov@zsko.ru

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

2.1. Формулировка проблемы: Правовое регулирование в сфере розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) до принятия Федерального закона от 08.08.2024 № 304-ФЗ осуществлялось на уровне субъектов Российской Федерации: в 65 субъектах Российской Федерации были приняты законодательные акты, устанавливающие ограничения розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических).

Действующие в большинстве субъектов Российской Федерации законодательные ограничения розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) связаны с тем, что неограниченное потребление молодежью безалкогольных тонизирующих (в том числе энергетических) напитков наносит безусловный вред их здоровью, прежде всего сердечно-сосудистой системе, органам пищеварения, нервной системе, а также формирует у молодых людей зависимость от такой продукции и способствует возникновению и обострению нервных и психических заболеваний.

На территории Кировской области начиная с 2021 года действует Закон Кировской области от 04.03.2021 № 452-ЗО «О некоторых мерах по обеспечению прав детей на охрану здоровья» (далее – Закон Кировской области от 04.03.2021 № 452-ЗО), устанавливающий запрет розничной продажи несовершеннолетним безалкогольных тонизирующих напитков, за нарушение которого Законом Кировской области от 04.12.2007 № 200-ЗО «Об административной ответственности в Кировской области» (далее – Законом Кировской области от 04.12.2007 № 200-ЗО) предусмотрен

административный штраф на должностных лиц в размере от 2 тысяч рублей до 4 тысяч рублей; на юридических лиц - от 20 тысяч рублей до 50 тысяч рублей.

В связи с принятием Федерального закона от 08.08.2024 № 304-ФЗ отдельные положения Закона Кировской области от 04.03.2021 № 452-ЗО в части регулирования продажи безалкогольных тонизирующих напитков планируется признать утратившими силу.

Вопросы продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) станут предметом правового регулирования предложенного проекта, за нарушение требований которого планируется предусмотреть административную ответственность в соответствии с Законом Кировской области от 04.12.2007 № 200-ЗО.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах: По информации разработчика, необходимость разработки проекта возникла в связи с принятием Федерального закона от 08.08.2024 № 304-ФЗ. Целью принятия проекта является определение комплексных мер, направленных на установление дополнительных запретов и ограничений продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) для предотвращения их негативного воздействия на здоровье несовершеннолетних.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка: Действие настоящего проекта будет распространяться на индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, осуществляющих деятельность по продаже безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических).

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка: Учитывая высокую степень опасности потребления безалкогольных тонизирующих напитков, как в молодежной среде, так и в обществе в целом, принятие проекта направлено на ограничение оборота безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических).

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование: Отсутствие в законодательстве Кировской области норм, устанавливающих запрет продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, используемых для непосредственного осуществления образовательной деятельности, медицинской деятельности, деятельности в области культуры, физической культуры и спорта, а также наделяющих Правительство Кировской области правом ограничивать продажу безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических).

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства: В соответствии с Федеральным законом от 08.08.2024 № 304-ФЗ субъекты Российской Федерации вправе устанавливать законом субъекта Российской Федерации запрет продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, используемых для непосредственного осуществления образовательной деятельности, медицинской деятельности, деятельности в области культуры, физической культуры и спорта, а также ограничения времени и мест продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических). Существующую проблему возможно решить исключительно путем принятия проекта. Данным полномочием наделено только Законодательное собрание Кировской области.

2.7. Анализ опыта иных субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности: Подобная проблема в других субъектах Российской Федерации решается путем внесения изменений в нормативные правовые акты субъекта Российской Федерации.

2.8. Источники данных: отсутствуют.

2.9. Иная информация о проблеме: отсутствует.

2.10. Степень регулирующего воздействия: высокая степень.

3. Цели предлагаемого правового регулирования и индикаторы для оценки их достижения.

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования и индикаторы для оценки

Цель предлагаемого правового регулирования	Срок достижения цели предлагаемого правового регулирования	Индикатор достижения целей предлагаемого правового регулирования (с указанием единиц измерения)	Периодичность мониторинга достижения цели предполагаемого правового регулирования
Установить запрет продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, используемых для непосредственного осуществления образовательной деятельности, медицинской деятельности, деятельности в области культуры, физической культуры и спорта Установить ограничения времени и мест продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических)	6 лет	Снижение количества несовершеннолетних, употребляющих безалкогольные тонизирующие напитки (в том числе энергетические) (0 ед.)	За три года до окончания срока действия

3.2. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей: Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 08.08.2024 № 304-ФЗ «О запрете продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) несовершеннолетним и о внесении изменения в статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

3.3. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов: нет.

4. Группы потенциальных адресатов предлагаемого регулирования, оценка их количества.

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования	Количество участников группы
индивидуальные предприниматели, юридические лица, осуществляющие деятельность по продаже безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических)	количество не определено
должностные лица органов внутренних дел	количество не определено
должностные лица органа исполнительной власти, осуществляющие региональный государственный контроль (надзор) за соблюдением запретов и ограничений, установленных статьями 2 – 4 настоящего Федерального закона 08.08.2024 № 304-ФЗ «О запрете продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) несовершеннолетним и о внесении изменения в статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»	количество не определено

5. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов исполнительной власти Кировской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Кировской области (сведения об их изменении), а также порядок их реализации в связи с введением предлагаемого регулирования:

Наименование органа исполнительной власти Кировской области (органа местного самоуправления муниципального образования Кировской области)	Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	Характер функции (новая /изменяемая/ отменяемая)	Предполагаемый порядок реализации	Оценка изменения потребностей в ресурсах (в том числе изменение трудовых затрат, изменение численности сотрудников)
Орган	Функция по	Новая	Организация и	Для

исполнительной власти Кировской области, уполномоченный Правительством Кировской области	осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических)		осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) будет осуществляться в соответствии с положением о вышеуказанном виде регионального государственного контроля (надзора)	осуществления новой функции потребуются ресурсы, связанные с изменением численности сотрудников
--	---	--	---	---

6. Оценка соответствующих расходов бюджета субъекта Российской Федерации (возможных поступлений в него), связанных с введением предлагаемого правового регулирования.

Наименование органа исполнительной власти Кировской области (органа местного самоуправления муниципального образования Кировской области)	Наименование функции, полномочия, обязанности или права	Виды расходов (возможных поступлений) бюджета субъекта Российской Федерации (местных бюджетов)	Количественная оценка расходов (возможных поступлений), млн. рублей
Орган исполнительной власти Кировской области, уполномоченный Правительством Кировской области	Функция по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических)	Бюджет Кировской области	Проектом закона дополнительных расходов бюджета Кировской области не предполагается
Итого единовременные расходы за период 2025 – 2026 гг.:			Данные не представлены
Итого периодические расходы за период 2025 – 2026 гг.:			Данные не представлены
Итого возможные доходы за период 2025 – 2026 гг.:			Данные не

7. Новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Кировской области обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, новая (измененная) ответственность за нарушение нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, а также связанные с ними расходы (доходы).

7.1. Обязательные требования, обязанности, запреты, ответственность, а также связанные с ними расходы (доходы):

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования	Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Количественная оценка, млн. рублей
Индивидуальные предприниматели, юридические лица, осуществляющие деятельность по продаже безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических)	Обязанность по соблюдению запрета продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, используемых для непосредственного осуществления образовательной деятельности, медицинской деятельности, деятельности в области культуры, физической культуры и спорта Обязанность по соблюдению ограничения времени и мест продажи безалкогольных	Административный штраф за незаконную продажу товаров (иных вещей), свободная реализация которых запрещена или ограничена законодательством (ст. 14.2 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации) или нарушение запрета продажи несовершеннолетним отдельных видов товаров (ст. 4.13 Закона Кировской области от 04.12.2007 № 200-ЗО «Об административной ответственности в Кировской области»)	на должностных лиц – от трех тысяч до четырех тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения или без таковой; на юридических лиц – от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения или без таковой

	тонизирующих напитков (в том числе энергетических)		(КоАП РФ) на должностных лиц в размере от двух тысяч рублей до четырех тысяч рублей; на юридических лиц – от двадцати тысяч рублей до пятидесяти тысяч рублей (закон Кировской области от 04.12.2007 № 200-ЗО)
должностные лица органа исполнительной власти Кировской области, уполномоченного Правительством Кировской области на осуществление функций по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических)	Обязанность по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических)	Данные не представлены	Данные не представлены
должностные лица органов внутренних дел	Обязанность по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 14.2 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации и 4.13 Закона Кировской области от	Данные не представлены	Данные не представлены

	04.12.2007 № 200-ЗО		
--	---------------------	--	--

7.2. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке: Принятие и реализация проекта не потребуют расходов для бюджета Кировской области. В проекте имеются положения, приводящие к возникновению расходов индивидуальных предпринимателей и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности.

8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования:

Возможные неблагоприятные последствия применения предлагаемого регулирования	Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий применения предлагаемого регулирования
В случае принятия проекта для субъектов предпринимательской деятельности могут возникнуть издержки, связанные с необходимостью организации предпринимательской деятельности в сфере розничной продажи алкогольной продукции с учетом предлагаемых проектом ограничений	Высокая

9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы.

9.1. Сравнение возможных вариантов решения проблемы:

№ п/п	Критерии сравнения возможных вариантов решения проблемы	Вариант 1 (решение проблемы предлагаемым способом регулирования)	Вариант 2 (иной вариант решения проблемы (при наличии))
9.1.1	Содержание варианта решения проблемы	Реализация правового регулирования. Принятие предлагаемого нормативного правового акта	Бездействие разработчика нормативного правового акта
9.1.2	Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Дополнительных доходов не ожидается. Дополнительные расходы предусматриваются.	Дополнительных доходов и расходов не ожидается.
9.1.3	Оценка расходов (возможных поступлений) бюджета Кировской области, связанных с введением предлагаемого регулирования	Дополнительных доходов не ожидается. Дополнительные расходы не предусматриваются	Дополнительных доходов не ожидается. Дополнительные расходы не предусматриваются.

9.1.4	Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	высокая	низкая
9.1.5	Оценка рисков неблагоприятных последствий	низкая	высокая

9.2. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы: Принятие проекта позволит оптимизировать нормативную правовую базу в сфере розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических). Принятие законопроекта будет способствовать снижению рисков для здоровья граждан, в том числе несовершеннолетних, повышению качества жизни и ее продолжительности.

9.3. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы: Принятие проекта позволит усовершенствовать законодательство Кировской области в сфере регулирования розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических), установив запрет продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, используемых для непосредственного осуществления образовательной деятельности, медицинской деятельности, деятельности в области культуры, физической культуры и спорта.

Кроме того, проектом предлагается наделить Правительство Кировской области правом ограничивать продажу безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических):

1) в местах массового скопления граждан в период проведения публичных мероприятий, организуемых в соответствии с Федеральным законом от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», и на прилегающих к таким местам территориях, границы которых устанавливаются Правительством Кировской области, при согласовании проведения указанных мероприятий;

2) на время проведения физкультурных и спортивных мероприятий, спортивных соревнований, организуемых в соответствии с Федеральным законом от 4 декабря 2007 года № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации».

10. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимости распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения.

10.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:
Вступает в силу с 01.03.2025.

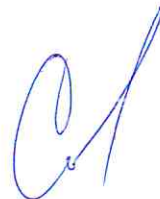
10.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: Имеется.

10.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: Отсутствует.

10.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимости распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: В соответствии со статьей 5 Закон Кировской области от 20.12.2021 № 22-ЗО «Об обязательных требованиях, устанавливаемых нормативными правовыми актами Кировской области» положения нормативных правовых актов Кировской области, устанавливающих обязательные требования, должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении 90 дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта Кировской области, если иное не установлено федеральным законом, Указом Президента Российской Федерации или международным договором Российской Федерации, предусматривающими установление обязательных требований.

Сводный отчет составлен уполномоченным органом в соответствии с пунктом 2.12.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 05.05.2017 № 64/243 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», на основании сведений о расчетах, обоснованиях и прогнозах последствий реализации предлагаемых решений, имеющих значение для проведения оценки регулирующего воздействия, представленных разработчиком проекта.

И.о. министра экономического
развития Кировской области



Е.Ю. Соколов