



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Карла Либкнехта, 69, г. Киров обл., 610019

Тел.: (8332) 27-27-29

E-mail: econsyn@ako.kirov.ru

09.01.2024 № 176-67-10-06-л

На № 73489-51-01-04-л от 15.12.2023

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Кировской области «О внесении изменений в постановление Правительства Кировской области от 23.09.2021 № 506-П «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты»

Министерство экономического развития Кировской области (далее – министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 05.05.2017 № 64/243 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области, экспертизы нормативных правовых актов Кировской области и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Кировской области» (далее – Порядок), рассмотрело проект постановления Правительства Кировской области «О внесении изменений в постановление Правительства Кировской области от 23.09.2021 № 506-П «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты» (далее – проект), разработанный управлением государственной службы занятости населения Кировской области (далее – разработчик).

Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

По информации разработчика проект разработан в целях приведения Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 23.09.2021 № 506-П «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты» (далее – постановление Правительства Кировской области от 23.09.2021 № 506-П), в соответствии с требованиями федерального законодательства, а также совершенствования системы управления рисками при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с учетом положений подпункта «б» пункта 3, подпункта «а» пункта 4 раздела II протокола заседания межведомственной рабочей группы по вопросу восстановления рынка труда под председательством Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Голиковой Т.А. от 06.07.2023 № 22 (далее – протокол заседания межведомственной рабочей группы по восстановлению рынка труда от 06.07.2023 № 22).

В соответствии с пунктом 1.1 раздела 1 Положения об управлении государственной службы занятости населения Кировской области, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 27.12.2018 № 641-П «Об утверждении Положения об управлении государственной службы занятости населения Кировской области» (далее – Положение об управлении государственной службы занятости населения Кировской области), разработчик является органом исполнительной власти Кировской области межотраслевой компетенции, проводящим государственную политику и осуществляющим управление в сферах занятости населения и регулирования трудовых отношений.

Согласно подпункту 3.1.1.1 подпункта 3.1.1 пункта 3.1 раздела 3 Положения об управлении государственной службы занятости населения Кировской области разрабатывает и вносит в Правительство Кировской области проекты областных законов, нормативных правовых актов Правительства Кировской области, в том числе по вопросам регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты.

Таким образом, проект разработан органом исполнительной власти Кировской области в пределах предоставленной ему компетенции.

В целях соблюдения требований Порядка и учета общественного мнения в связи со средней степенью регулирующего воздействия в период с 18.12.2023 по 29.12.2023 по проекту проведены публичные консультации. Информация о проведении оценки регулирующего воздействия проекта размещена на официальном интернет-сайте министерства «Оценка регулирующего воздействия» по адресу: <https://invest.kirovreg.ru/activity/otsenka-vozddeystviya/publichnye-konsultatsii/> в разделе «Публичные консультации», а также на региональном интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти по адресу: <http://regulation.kirov.ru/>.

Информация о проведении публичных консультаций также направлена в Законодательное Собрание Кировской области, Общественную палату Кировской области, Союз «Вятская торгово-промышленная палата» (Кировской области), уполномоченному по защите прав предпринимателей в Кировской области, организациям и общественным объединениям предпринимателей Кировской области.

В процессе проведения публичных консультаций замечаний и предложений в отношении проекта не поступило.

Кроме того, от сопредседателя Кировского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», индивидуального предпринимателя Безденежных К.В. поступил отзыв, поддерживающий принятие проекта.

При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия в отношении проекта министерством установлено следующее.

Согласно подпункту 6 пункта 1 статьи 7.1-1 Закона Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области содействия занятости населения относится осуществление в соответствии с положением, утверждаемым высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации, регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты.

Подпунктом 3 пункта 2 статьи 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном

контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ) определено, что порядок организации и осуществления государственного контроля (надзора) для вида регионального государственного контроля (надзора) устанавливается положением о виде регионального государственного контроля (надзора), утверждаемым высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Частью 5 статьи 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ установлено, что положением о виде контроля определяются:

контрольные (надзорные) органы, уполномоченные на осуществление вида контроля;

критерии отнесения объектов контроля к категориям риска причинения вреда (ущерба) в рамках осуществления вида контроля;

перечень профилактических мероприятий в рамках осуществления вида контроля;

виды контрольных (надзорных) мероприятий, проведение которых возможно в рамках осуществления вида контроля, и перечень допустимых контрольных (надзорных) действий в составе каждого контрольного (надзорного) мероприятия;

виды и периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий для каждой категории риска, за исключением категории низкого риска;

особенности оценки соблюдения лицензионных требований контролируемыми лицами, имеющими лицензию;

иные вопросы, регулирование которых в соответствии с настоящим Федеральным законом, а в случаях, установленных настоящим Федеральным законом, в соответствии с федеральными законами о видах контроля осуществляется положением о виде контроля.

Управление государственной службы занятости населения Кировской области в соответствии с подпунктом 3.1.1.7 подпункта 3.1.1 пункта 3.1 раздела 3 Положения об управлении государственной службы занятости населения Кировской области осуществляет региональный государственный контроль (надзор) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты в соответствии с положением, утверждаемым Правительством Кировской области.

В настоящее время порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты регулируется постановлением Правительства Кировской области от 23.09.2021 № 506-П, которым утверждено Положение о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты.

По информации разработчика в Кировской области существует проблема низкого уровня трудоустройства инвалидов (ниже среднероссийских значений), что зафиксировано протоколом заседания межведомственной рабочей группы по восстановлению рынка труда от 06.07.2023 № 22. Также мораторий на проведение контрольных (надзорных) мероприятий, установленный постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», не позволяет проводить плановые контрольные (надзорные) мероприятия в отношении работодателей по исполнению ими законодательства о квотировании рабочих мест для приема на работу инвалидов в связи с тем, что действующим Положением о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты не предусмотрено отнесение объектов регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты к высокой категории риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Кроме того, подпунктом «а» пункта 4 раздела II протокола заседания межведомственной рабочей группы по восстановлению рынка труда от 06.07.2023 № 22 высшим исполнительным органам субъектов Российской Федерации поручено обеспечить принятие не менее двух новых индикаторов риска нарушения обязательных требований по региональному государственному контролю (надзору) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты.

Также разработчиком установлено, что Положение о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты необходимо привести в соответствие с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ.

Учитывая вышеизложенное, проектом предлагается внести изменения в постановление Правительства Кировской области от 23.09.2021 № 506-П,

утвердив изменения в Положение о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты.

Проектом предлагается:

уточнить понятие «контролируемые лица»;

уточнить категории риска причинения вреда (ущерба);

скорректировать категории риска и критерии отнесения объектов регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты к определенной категории риска;

установить виды плановых контрольных (надзорных) мероприятий и их периодичность;

уточнить порядок проведения профилактических визитов в рамках регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты.

дополнить индикаторы риска нарушения обязательных требований, используемые для определения необходимости проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты.

По информации разработчика социальными группами, заинтересованными в устранении проблемы, являются работодатели (юридические лица и индивидуальные предприниматели), численность которых составляет более 100 человек, осуществляющие деятельность на территории Кировской области.

Министерство считает, что достижение указанной цели правового регулирования возможно только путем принятия проекта.

Положительный эффект от предполагаемого проектом правового регулирования заключается в оптимизации нормативной правовой базы в сфере регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты и повышении занятости инвалидов

В ходе проведения оценки регулирующего воздействия министерством установлено, что негативных последствий от принятия проекта не предполагается. В ходе анализа и рассмотрения проекта отрицательных посылов не выявлено.

Согласно сводному отчету, представленному разработчиком, принятие проекта не потребует увеличения расходов областного бюджета.

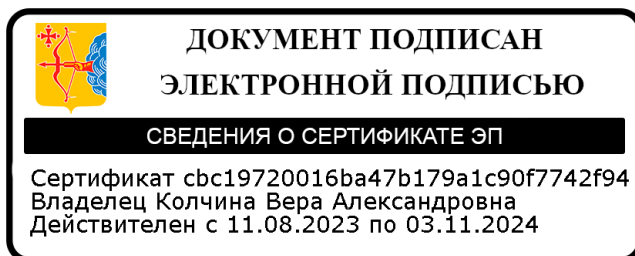
Процедуры оценки регулирующего воздействия, предусмотренные Порядком, разработчиком проекта правового акта соблюдены.

По результатам рассмотрения проекта и сводного отчета по проекту министерством установлено:

1. Все процедуры оценки регулирующего воздействия проекта выполнены в полном объеме, принципы и критерии оценки соблюдены. Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью предлагаемого регулирования обоснованы.

2. В проекте не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

И.о. министра



В.А. Колчина

Тутубалина Мария Анатольевна
(8332) 27-27-29 (доб. 2964)