



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Карла Либкнехта, 69, г. Киров обл., 610019

Тел.: (8332) 27-27-29

E-mail: econsyn@ako.kirov.ru

16.09.2022 № 42117-67-10-06-л

На № 37555-51-01-04-л от 22.08.2022

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления
Правительства Кировской области «Об установлении минимального
количества специальных мест для трудоустройства инвалидов»

Министерство экономического развития Кировской области (далее – министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 05.05.2017 № 64/243 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области, экспертизы нормативных правовых актов Кировской области и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Кировской области» (далее – Порядок), рассмотрело проект постановления Правительства Кировской области «Об установлении минимального количества специальных мест для трудоустройства инвалидов» (далее – проект), разработанный управлением государственной службы занятости населения Кировской области (далее – разработчик).

Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

По информации разработчика проект разработан в соответствии со статьей 22 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ), статьей 7 Закона Кировской области от 03.08.2017

№ 91-ЗО «О социальной защите инвалидов в Кировской области» (далее – Закон Кировской области от 03.08.2017 № 91-ЗО) с учетом требований, установленных постановлением Правительства Кировской области от 15.07.2021 № 360-П «Об утверждении Порядка установления и оценки применения обязательных требований, устанавливаемых нормативными правовыми актами Кировской области, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности» (далее – постановление Правительства Кировской области от 15.07.2021 № 360-П).

Проектом предлагается установить минимальное количество специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов в рамках установленной квоты для приема на работу инвалидов.

В соответствии с пунктом 1.1 раздела 1 Положения об управлении государственной службы занятости населения Кировской области, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 27.12.2018 № 641-П «Об утверждении Положения об управлении государственной службы занятости населения Кировской области» (далее – Положение об управлении государственной службы занятости населения Кировской области), разработчик является органом исполнительной власти Кировской области межотраслевой компетенции, проводящим государственную политику и осуществляющим управление в сферах занятости населения и регулирования трудовых отношений.

В соответствии с подпунктом 3.1.1.1 подпункта 3.1.1 пункта 3.1 раздела 3 разрабатывает и вносит в Правительство Кировской области проекты областных законов, нормативных правовых актов Правительства Кировской области по вопросам содействия занятости населения.

Также в соответствии с подпунктом 3.1.1.7 подпункта 3.1.1 пункта 3.1 раздела 3 Положение об управлении государственной службы занятости населения Кировской области осуществляет в соответствии с положением, утверждаемым Правительством Кировской области, региональный государственный контроль (надзор) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты.

Таким образом, проект разработан органом исполнительной власти Кировской области в пределах предоставленной ему компетенции.

В целях соблюдения требований Порядка и учета общественного мнения в связи со средней степенью регулирующего воздействия в период с 23.08.2022 по 05.09.2022 по проекту проведены публичные консультации. Информация о проведении оценки регулирующего воздействия проекта размещена на официальном интернет-сайте министерства

«Оценка регулирующего воздействия» по адресу: <https://invest.kirovreg.ru/activity/otsenka-vozdeystviya/publichnye-konsultatsii/> в разделе «Публичные консультации», а также на региональном интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти по адресу: <http://regulation.kirov.ru/>.

Информация о проведении публичных консультаций также направлена в Законодательное Собрание Кировской области, Общественную палату Кировской области, Союз «Вятская торгово-промышленная палата» (Кировской области), уполномоченному по защите прав предпринимателей в Кировской области, организациям и общественным объединениям предпринимателей Кировской области.

В процессе проведения публичных консультаций поступили следующие замечания.

От председателя Кировской областной организации Общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов», члена Общественной палаты Кировской области Бужлаковой И.В. поступило замечание о том, что проект противоречит статье 13.2 Закона Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – Закона Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1), в соответствии с которой работодателям, у которых численность работников превышает 100 человек, законодательством субъекта Российской Федерации устанавливается квота для приема на работу инвалидов в размере от двух до четырех процентов от среднесписочной численности работников (далее – замечание № 1).

От председателя общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское ордена трудового знамени общества слепых» Алексеева С.А. поступил отрицательный отзыв на проект закона о том, что принятие проекта уменьшит количество трудоустроенных инвалидов, снизит социальную нагрузку для работодателей (далее – замечание № 2).

В соответствии с пунктом 2.19 Порядка замечания были направлены в адрес разработчика.

В адрес министерства поступил свод предложений, подготовленный разработчиком на основании поступивших замечаний.

Относительно замечаний, поступивших от Бужлаковой И.В. и Алексеева С.А., разработчиком указано следующее.

Замечание № 1 не учтено. Разработчик пояснил, что в соответствии со статьей 20 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ одним из специальных мероприятий, способствующих повышению

конкурентоспособности инвалидов на рынке труда, является установление в организациях независимо от организационно-правовых форм и форм собственности квоты для приема на работу инвалидов и минимального количества специальных рабочих мест для инвалидов.

Статьей 7 Закона Кировской области от 03.07.2017 № 91-ЗО установлено понятие «квота для приема на работу инвалидов» и ее размеры от 2 до 4%, постановлением Правительства Кировской области от 14.03.2005 № 30/43 «Об утверждении Порядка установления работодателям квоты для приема на работу инвалидов и резервирования рабочих мест по профессиям, наиболее подходящим для трудоустройства инвалидов, на территории Кировской области» определен порядок квотирования работодателями рабочих мест для приема на работу инвалидов.

Специальные рабочие места создаются (выделяются) работодателем в пределах установленной квоты. В соответствии со статьей 22 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ минимальное количество специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов устанавливается органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Таким образом, проект разработан во исполнение указанных норм федерального законодательства и не противоречит статье 13.2 Закона Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1.

2. Замечание № 2 не учтено. Разработчик пояснил, что в соответствии со статьей 20 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ одним из специальных мероприятий, способствующих повышению конкурентоспособности инвалидов на рынке труда, является установление в организациях независимо от организационно-правовых форм и форм собственности минимального количества специальных рабочих мест для инвалидов в рамках квоты для приема на работу инвалидов.

Статья 22 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ определяет, что специальные рабочие места для трудоустройства инвалидов – рабочие места, требующие дополнительных мер по организации труда, включая адаптацию основного и вспомогательного оборудования, технического и организационного оснащения, дополнительного оснащения и обеспечения техническими приспособлениями с учетом индивидуальных возможностей инвалидов. Специальные рабочие места для трудоустройства инвалидов оснащаются (оборудуются) работодателями с учетом нарушенных функций инвалидов и ограничений их жизнедеятельности.

Таким образом, установление организациям обязательного требования о создании минимального количества специальных рабочих мест для

трудоустройства инвалидов направлено на повышение уровня трудоустройства инвалидов по зрению, слуху, с нарушениями опорно-двигательного аппарата, в том числе использующих для передвижения кресла-коляски, и с другими нарушениями, которым в соответствии с индивидуальной программой реабилитации или реабилитации инвалида рекомендовано трудоустройство на специальные рабочие места.

По результатам рассмотрения поступивших замечаний разработчиком в адрес Бужлаковой И.В. и Алексеева С.А. направлены мотивированные ответы.

При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия в отношении проекта министерством установлено следующее.

Статьей 20 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ предусмотрены гарантии трудовой занятости инвалидов. Одна из них – установление в организациях независимо от организационно-правовых форм и форм собственности квоты для приема на работу инвалидов и минимального количества специальных рабочих мест для инвалидов.

В соответствии со статьей 22 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ специальные рабочие места для трудоустройства инвалидов – рабочие места, требующие дополнительных мер по организации труда, включая адаптацию основного и вспомогательного оборудования, технического и организационного оснащения, дополнительного оснащения и обеспечения техническими приспособлениями с учетом индивидуальных возможностей инвалидов. Специальные рабочие места для трудоустройства инвалидов оснащаются (оборудуются) работодателями с учетом нарушенных функций инвалидов и ограничений их жизнедеятельности в соответствии с основными требованиями к такому оснащению (оборудованию) указанных рабочих мест, определенными федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда и социальной защиты населения.

Также в вышеуказанной статье установлено, что количество специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов устанавливается органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации для каждого предприятия, учреждения, организации в пределах установленной квоты для приема на работу инвалидов.

В частности, пунктом 2 статьи 7 Закона Кировской области от 03.08.2017 № 91-ЗО определено, что работодателям, численность работников которых превышает 100 человек, устанавливается квота для

приема на работу инвалидов в размере от 2 до 4% среднесписочной численности работников.

Пунктом 6 статьи 7 Закона Кировской области от 03.08.2017 № 91-ЗО предусмотрено, что в пределах установленной квоты для приема на работу инвалидов Правительством Кировской области устанавливается минимальное количество специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов, требующих дополнительных мер по организации труда, включая адаптацию основного и вспомогательного оборудования, технического и организационного оснащения, дополнительного оснащения и обеспечения техническими приспособлениями с учетом индивидуальных возможностей инвалидов.

В целях реализации вышеуказанных норм и с учетом требований постановления Правительства Кировской области от 15.07.2021 № 360-П проектом предлагается:

1. Установить для организаций Кировской области независимо от организационно-правовых форм и форм собственности минимальное количество специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов в пределах установленной квоты для приема на работу инвалидов в соответствии со среднесписочной численностью работников организации в следующих размерах:

- от 101 до 300 работников – одно специальное рабочее место;
- от 301 до 1000 работников – два специальных рабочих места;
- от 1001 до 3000 работников – три специальных рабочих места;
- свыше 3000 работников – четыре специальных рабочих места.

2. Определить управление государственной службы занятости населения Кировской области органом, осуществляющим оценку соблюдения указанных в проекте требований, в рамках регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты.

Кроме того, проектом предусматривается признание утратившим силу постановление Правительства Кировской области от 15.01.2013 № 191/7 «Об установлении минимального количества специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов».

Таким образом, проанализировав положения федерального и регионального законодательства, министерство считает, что проект не противоречит нормам федерального и регионального законодательства и направлен на создание дополнительных гарантий для трудоустройства инвалидов, которые имеют нарушения функций организма и ограничения

жизнедеятельности, требующих создание особых условий труда, которые обеспечиваются, в частности, путем создания специальных рабочих мест.

Так как не всем трудоспособным инвалидам требуется создание специальных рабочих мест количество специальных рабочих мест и выделенные в пределах квоты вакансии для инвалидов могут не совпадать.

Кроме того, следует отметить, что проект содержит обязательные требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты.

Согласно частям 1, 4 статьи 5 Закона Кировской области от 20.12.2021 № 22-ЗО «Об обязательных требованиях, устанавливаемых нормативными правовыми актами Кировской области» (далее – Закон Кировской области от 20.12.2021 № 22-ЗО) нормативный правовой акт Кировской области, устанавливающий обязательные требования, должен вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении 90 дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта Кировской области, если иное не установлено федеральным законом, Указом Президента Российской Федерации или международным договором Российской Федерации, предусматривающими установление обязательных требований

Кроме того, нормативный правовой акт Кировской области, устанавливающий обязательные требования, должен предусматривать срок его действия, который не может превышать шесть лет со дня его вступления в силу, за исключением случаев, установленных федеральными законами или принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Кировской области.

В целях реализации вышеуказанных норм проектом устанавливается срок действия постановления с 01.03.2023 по 01.03.2029.

По информации разработчика социальными группами, заинтересованными в устранении проблемы, являются организации Кировской области независимо от организационно-правовых форм и форм собственности.

Министерство считает, что достижение указанной цели правового регулирования возможно только путем принятия проекта.

Положительный эффект от предполагаемого проектом правового регулирования заключается в повышении уровня занятости, условий труда

и социализации инвалидов, а также социальной ответственности работодателей.

В ходе проведения оценки регулирующего воздействия министерством установлено, что негативных последствий от принятия проекта не предполагается. В ходе анализа и рассмотрения проекта отрицательных посылов не выявлено.

Согласно сводному отчету, представленному разработчиком, принятие проекта не потребует увеличения расходов областного бюджета.

По результатам рассмотрения проекта и сводного отчета по проекту министерством установлено:

1. Все процедуры оценки регулирующего воздействия проекта выполнены в полном объеме, принципы и критерии оценки соблюдены. Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью предлагаемого регулирования обоснованы.

2. В проекте не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Министр



Н.М. Кряжева

Тутубалина Мария Анатольевна
(8332) 27-27-29 (доб. 2964)