



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Карла Либкнехта, 69, г. Киров обл., 610019
Тел.: (8332) 27-27-29
E-mail: econsyn@ako.kirov.ru

30.06.2021 № 25955-67-14-06 -н
На № 22922-52-01-14-л от 07.06.2021

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления
Правительства Кировской области «О внесении изменений в постановление
Правительства Кировской области от 16.06.2014 № 267/413»

Министерство экономического развития Кировской области (далее – министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 05.05.2017 № 64/243 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее – Порядок), рассмотрело проект постановления Правительства Кировской области «О внесении изменений в постановление Правительства Кировской области от 16.06.2014 № 267/413» (далее – проект), разработанный управлением ветеринарии Кировской области (далее – разработчик).

Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

По информации разработчика проект разработан в целях приведения постановления Правительства Кировской области от 16.06.2014 № 267/413 «О Порядке ликвидации закрытых скотомогильников, расположенных на территории Кировской области» (далее – постановление Правительства Кировской области от 16.06.2014 № 267/413) в соответствие с Законом Кировской области от 03.11.2011 № 79-ЗО «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов Кировской области отдельными государственными полномочиями Кировской области по защите населения от болезней, общих для человека и животных» (далее – Закон Кировской области от 03.11.2011 № 79-ЗО), а также в связи с признанием утратившими силу с 01.01.2021 Ветеринарных-санитарных правил сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов, утвержденных Главным государственным ветеринарным инспектором Российской Федерации 04.12.1995 № 13-7-2/469 (далее – Ветеринарно-санитарные правила сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов).

Проектом вносятся изменения в разделы 1, 2, 4 и 5 Порядка ликвидации закрытых скотомогильников, расположенных на территории Кировской области, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 16.06.2014 № 267/413 (далее – Порядок ликвидации закрытых скотомогильников, расположенных на территории Кировской области).

В соответствии с пунктом 1.1 Положения об управлении ветеринарии Кировской области, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 12.12.2014 № 15/204 «Об утверждении Положения об управлении ветеринарии Кировской области» (далее – Положение об управлении ветеринарии Кировской области), разработчик является органом исполнительной власти Кировской области отраслевой компетенции, уполномоченным в области ветеринарии, проводящим государственную политику и осуществляющим управление в области ветеринарии, включая вопросы организации ветеринарной профилактики заразных и иных болезней животных, а также органом исполнительной власти Кировской области, уполномоченным на осуществление

государственного надзора в области обращения с животными на территории Кировской области.

Согласно подпункту 3.1.1.1.2 подпункта 3.1.1 пункта 3.1 Положения об управлении ветеринарии Кировской области разработчик в рамках государственной функции «управление в сфере ветеринарии» разрабатывает и вносит в Правительство Кировской области проекты законов Кировской области, правовых актов Губернатора Кировской области и Правительства Кировской области по вопросам, относящимся к установленной сфере ведения. Таким образом, проект разработан органом исполнительной власти Кировской области в пределах предоставленной ему компетенции.

В целях соблюдения требований Порядка и учета общественного мнения в связи с низкой степенью регулирующего воздействия в период с 09.06.2021 по 16.06.2021 по проекту проведены публичные консультации. Информация о проведении оценки регулирующего воздействия проекта размещена на официальном интернет-сайте министерства «Оценка регулирующего воздействия» по адресу: <https://invest.kirovreg.ru/activity/otsenka-vozdeystviya/publichnye-konsultatsii/> в разделе «Публичные консультации», а также на региональном интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти по адресу: <http://regulation.kirov.ru/>.

Информация о проведении публичных консультаций также направлена в Общественную палату Кировской области, Союз «Вятская торгово-промышленная палата», уполномоченному по защите прав предпринимателей в Кировской области, организациям и общественным объединениям предпринимателей Кировской области.

В процессе проведения публичных консультаций от генерального директора АСК «Вяткаплем» Хайруллина Ф.М. поступило замечание о наличии в проекте противоречащих друг другу положений в части несения владельцами закрытых скотомогильников расходов на организацию проведения мероприятий по ликвидации закрытых скотомогильников в зависимости от собственника земельного участка, на котором они расположены. Так, проект предусматривает, что в случае нахождения закрытых скотомогильников на земельных участках, находящихся в долевой

собственности граждан, права на земельные доли которых возникли при приватизации сельскохозяйственных угодий, организация проведения мероприятий по ликвидации таких скотомогильников осуществляется за счет средств областного бюджета, а в случае наличия одного собственника – возлагается на собственника земельного участка, землепользователя, землевладельца, арендатора земельного участка (далее – замечание № 1).

От управляющего партнера ООО Международная юридическая компания «Кассин и партнеры» Кассина О.В. поступили следующие замечания:

1. Проект предусматривает изложение пункта 2.2 раздела 2 «Организация мероприятий по ликвидации закрытых скотомогильников» Порядка ликвидации закрытых скотомогильников, расположенных на территории Кировской области, в действующей редакции постановления Правительства Кировской области от 16.06.2014 № 267/413, что является нецелесообразным (далее – замечание № 2).

2. Необходимо установить конкретный срок ликвидации закрытых скотомогильников, исчисляемый в рабочих днях (далее – замечание № 3).

В соответствии с пунктом 2.19 Порядка замечания были направлены в адрес разработчика.

В адрес министерства поступил свод предложений, подготовленный разработчиком на основании полученных замечаний.

Относительно замечаний, поступивших от Хайруллина Ф.М. и Кассина О.В., разработчиком в своде предложений указано следующее.

1. Замечание № 1 учтено. Доработанным разработчиком проектом предлагается внести изменения в пункты 2.1 и 2.2 раздела 2 «Организация мероприятий по ликвидации закрытых скотомогильников» Порядка ликвидации закрытых скотомогильников, расположенных на территории Кировской области, касающиеся обязанностей собственников земельных участков по проведению мероприятий по ликвидации закрытых скотомогильников. Так, проведение мероприятий по ликвидации закрытых скотомогильников, расположенных на земельных участках, находящихся в государственной и муниципальной собственности, предусмотрено за счет субвенций местным бюджетам из областного бюджета на выполнение

отдельных государственных полномочий по защите населения от болезней, общих для человека и животных, а в остальных случаях – за счет собственника земельного участка, землепользователя, землевладельца, арендатора земельного участка.

2. Замечание № 2 отклонено. Разработчик указал, что в связи с существенными изменениями, предлагаемыми для внесения проектом в раздел 2 «Организация мероприятий по ликвидации закрытых скотомогильников» Порядка ликвидации закрытых скотомогильников, расположенных на территории Кировской области, данный раздел изложен в новой редакции. Кроме того, с учетом замечания, поступившего от Хайруллина Ф.М., разработчиком в проект внесены изменения, а именно, пункты 2.1 и 2.2 раздела 2 «Организация мероприятий по ликвидации закрытых скотомогильников» Порядка ликвидации закрытых скотомогильников, расположенных на территории Кировской области, изложены в новой редакции.

3. Замечание № 3 не учтено. Учитывая практический опыт организации и проведения мероприятий по ликвидации закрытых скотомогильников, подлежащих ликвидации, разработчик считает, что установление срока ликвидации закрытых скотомогильников в два года является оптимальным.

По результатам рассмотрения поступивших замечаний разработчиком в адрес Хайруллина Ф.М. и Кассина О.В. направлены мотивированные ответы.

Кроме того, от Союза «Вятская торгово-промышленная палата» поступил отзыв, поддерживающий принятие проекта.

При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия в отношении проекта министерством установлено следующее.

В силу статьи 72 Конституции Российской Федерации осуществление мер по борьбе с катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями, ликвидация их последствий находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Согласно положениям статей 5 и 6 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления

в Российской Федерации» и пункта 2 статьи 2 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» полномочиями в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения обладают Российская Федерация и субъекты Российской Федерации, осуществление мер по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения является расходным обязательством Российской Федерации, а осуществление мер по предупреждению эпидемий и ликвидации их последствий является расходным обязательством субъектов Российской Федерации.

В силу подпункта 49 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, относится решение вопросов организации проведения на территории субъекта Российской Федерации мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных, за исключением вопросов, решение которых отнесено к ведению Российской Федерации.

Законом Кировской области от 03.11.2011 № 79-ЗО урегулирован порядок осуществления органами местного самоуправления Кировской области отдельных государственных полномочий по:

организации и содержанию скотомогильников (биотермических ям);

ликвидации закрытых скотомогильников, а также установлению границ санитарно-защитных зон ликвидированных скотомогильников на территории муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов в соответствии с требованиями действующего ветеринарного законодательства Российской Федерации и Кировской области.

Кроме того, в Кировской области принято постановление Правительства Кировской области от 16.06.2014 № 267/413, которым утвержден Порядок ликвидации закрытых скотомогильников, расположенных на территории Кировской области.

Результаты правоприменительной практики разработчика показали, что некоторые положения Порядка ликвидации закрытых скотомогильников, расположенных на территории Кировской области, требуют уточнения и конкретизации.

Действующая редакция Порядка ликвидации закрытых скотомогильников, расположенных на территории Кировской области, не предусматривает:

четких требований к организации проведения мероприятий по ликвидации закрытых скотомогильников;

возможность направления бюджетных средств на организацию мероприятий по ликвидации закрытых скотомогильников;

сроки ликвидации закрытых скотомогильников.

Помимо этого, постановлением Правительства Российской Федерации от 27.07.2020 № 1122 «О признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации и об отмене некоторых актов федеральных органов исполнительной власти, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении федерального государственного ветеринарного надзора, государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора), государственного надзора в области семеноводства, государственного надзора в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов, материалов и изделий, государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники в Российской Федерации, федерального государственного контроля (надзора) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, государственного надзора за соблюдением международных договоров Российской Федерации, относящихся к торговому мореплаванию, и законодательства Российской Федерации о торговом мореплавании в части обеспечения безопасности

плавания судов рыбопромыслового флота в районах промысла при осуществлении рыболовства» с 01.01.2021 отменены Ветеринарно-санитарные правила сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов.

В связи с вышеизложенным проектом предлагается внести изменения в Порядок ликвидации закрытых скотомогильников, расположенных на территории Кировской области, в части уточнения организации проведения мероприятий по ликвидации закрытых скотомогильников, возможности направления бюджетных средств на организацию проведения мероприятий по ликвидации закрытых скотомогильников, сроков ликвидации закрытых скотомогильников, а также исключения ссылки на Ветеринарно-санитарные правила сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов.

Кроме того, в связи с преобразованием некоторых муниципальных образований Кировской области и наделением вновь образованных муниципальных образований статусом муниципального округа проектом предлагается внести изменения в Порядок ликвидации закрытых скотомогильников, расположенных на территории Кировской области, в части дополнения состава муниципальных образований Кировской области муниципальным округом.

Социальными группами, заинтересованными в устранении проблемы, являются:

владельцы земельных участков, на которых расположены закрытые скотомогильники, подлежащие ликвидации;

органы местного самоуправления муниципальных районов, городских и муниципальных округов Кировской области, осуществляющие организацию проведения мероприятий по ликвидации закрытых скотомогильников.

Положительный эффект от предполагаемого проектом правового регулирования заключается в оптимизации нормативной правовой базы в сфере ликвидации закрытых скотомогильников, расположенных на территории Кировской области. Создание эффективной нормативной правовой базы в указанной сфере является одним из важнейших инструментов санитарно-

эпидемиологического благополучия населения, а также предупреждения эпидемий болезней животных и ликвидации их последствий на территории Кировской области.

Министерство считает, что достижение цели регулирования другими альтернативными вариантами регулирования не представляется возможным, предлагаемое разработчиком правовое регулирование является необходимым.

Согласно сводному отчету принятие и реализация проекта не потребуют расходов для бюджета Кировской области. Негативных последствий от принятия проекта не предполагается, в ходе анализа и рассмотрения проекта отрицательных посылов не выявлено.

По результатам рассмотрения проекта и сводного отчета по проекту министерством установлено:

1. Все процедуры оценки регулирующего воздействия проекта выполнены в полном объеме, принципы и критерии оценки соблюдены. Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью предлагаемого регулирования обоснованы.

2. В проекте не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Министр



Н.М. Кряжева

Лаптева Мария Викторовна
(8332) 27-27-29 (доб. 2962)