



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
И ПОДДЕРЖКИ
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Карла Либкнехта, 69, г. Киров обл., 610019
Тел.: (8332) 64-13-57, Факс (8332) 38-13-45
E-mail: business@ako.kirov.ru econsyn@ako.kirov.ru

02.09.2019 № 36432- 67-14-06 -н

На № 33414-40-04-02-л от 09.08.2019

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект закона Кировской области
«О признании утратившими силу Закона Кировской области «О залоговом
фонде Кировской области» и отдельных положений Закона Кировской
области «О регулировании инвестиционной деятельности в Кировской
области»

Министерство экономического развития и поддержки
предпринимательства Кировской области (далее – министерство)
в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия
проектов нормативных правовых актов Кировской области
и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области,
затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской
и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением
Правительства Кировской области от 05.05.2017 № 64/243
«Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия
проектов нормативных правовых актов Кировской области
и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области,
затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской
и инвестиционной деятельности» (далее – Порядок), рассмотрело проект
закона Кировской области «О признании утратившими силу Закона
Кировской области «О залоговом фонде Кировской области» и отдельных
положений Закона Кировской области «О регулировании инвестиционной
деятельности в Кировской области» (далее – проект), разработанный

министерством имущественных отношений и инвестиционной политики Кировской области (далее – разработчик).

По информации, представленной в сводном отчете, разработка проекта обусловлена отсутствием необходимости в предоставлении формы государственной поддержки в виде предоставления залогового обеспечения государственного имущества Кировской области. Правовое регулирование проекта направлено на недопущение необоснованной утраты государственного имущества Кировской области, вовлеченного в предоставление залогового обеспечения.

Проект предусматривает признание утратившим силу Закона Кировской области от 04.08.2015 № 559-ЗО «О залоговом фонде Кировской области» (далее – Закон Кировской области от 04.08.2015 № 559-ЗО) и внесение изменений в Закон Кировской области от 02.07.2010 № 537-ЗО «О регулировании инвестиционной деятельности в Кировской области» (далее – Закон Кировской области от 02.07.2010 № 537-ЗО) в части исключения положений о государственной поддержке инвестиционной деятельности в форме залогового обеспечения.

В соответствии с пунктом 1.1 Положения о министерстве имущественных отношений и инвестиционной политики Кировской области, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 15.11.2017 № 62-П «Об утверждении Положения о министерстве имущественных отношений и инвестиционной политики Кировской области» (далее – Положение о министерстве имущественных отношений и инвестиционной политики Кировской области), разработчик является исполнительным органом Кировской области межотраслевой компетенции, проводящим государственную политику и осуществляющим управление в сфере управления и распоряжения государственным имуществом Кировской области, проводящим государственную политику и осуществляющим функции в сфере сопровождения инвестиционных и инновационных проектов на территории Кировской области.

В соответствии с пунктом 2.1 Положения о министерстве имущественных отношений и инвестиционной политики Кировской области разработчик исполняет следующую государственную функцию и является центром ответственности за «управление и распоряжение имуществом, находящимся в собственности Кировской области». Согласно пункту 2.2 Положения о министерстве имущественных отношений и инвестиционной политики Кировской области разработчик взаимодействует с министерством при осуществлении функции «управление развитием инвестиционной и инновационной деятельности».

Пунктом 2.1 Положения о министерстве экономического развития и поддержки предпринимательства Кировской области, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 15.11.2017 № 65-П «Об утверждении Положения о министерстве экономического развития и поддержки предпринимательства Кировской области» (далее – Положение о министерстве экономического развития и поддержки предпринимательства Кировской области), установлено, что министерство является центром ответственности при осуществлении функции «управление развитием инвестиционной и инновационной деятельности».

В рамках указанной функции в соответствии с подпунктом 3.1.5.2 пункта 3.1 Положения о министерстве экономического развития и поддержки предпринимательства Кировской области министерство разрабатывает и вносит на рассмотрение Правительства Кировской области предложения по формам государственной поддержки инвестиционной и инновационной деятельности.

В соответствии с подпунктом 3.1.1.2 пункта 3.1 Положения о министерстве имущественных отношений и инвестиционной политики Кировской области к полномочиям разработчика относится разработка проектов законов и нормативных правовых актов Кировской области в сфере управления и распоряжения государственным имуществом области.

Таким образом, учитывая вышеизложенное и то обстоятельство, что в соответствии со статьей 14 Закона Кировской области от 02.07.2010

№ 537-ЗО залоговое обеспечение является одной из форм государственной поддержки, проект в части признания утратившим силу Закона Кировской области от 04.08.2015 № 559-ЗО разработан органом исполнительной власти Кировской области в пределах предоставленной ему компетенции. В свою очередь проект в части внесения изменений в Закон Кировской области от 02.07.2010 № 537-ЗО разработан за рамками полномочий разработчика и без учета мнения министерства.

В целях соблюдения требований Порядка и учета общественного мнения по проекту были проведены публичные консультации. В связи со средней степенью регулирующего воздействия публичные консультации в отношении проекта были проведены в период с 13.08.2019 по 26.08.2019. Информация о проведении оценки регулирующего воздействия проекта была размещена на официальном интернет-сайте министерства «Оценка регулирующего воздействия» по адресу: <https://invest.kirovreg.ru/activity/otsenka-vozdeystviya/publichnye-konsultatsii/> в разделе «Публичные консультации».

В процессе проведения публичных консультаций по проекту предложений и замечаний от участников публичных консультаций не поступило.

При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия в отношении проекта министерством установлено следующее.

Согласно статье 3 Закона Кировской области от 04.08.2015 № 559-ЗО под залоговым фондом Кировской области следует понимать совокупность объектов залогового фонда, находящихся в собственности Кировской области. Объектами залогового фонда являются принадлежащие Кировской области объекты недвижимого и движимого имущества, находящиеся в казне Кировской области, акции, доли хозяйственных обществ, принадлежащие Кировской области, и земельные участки, которые в соответствии с действующим законодательством могут использоваться в качестве предмета залога для обеспечения обязательств следующих субъектов:

частных инвесторов, инвестиционные проекты которых включены в перечень приоритетных инвестиционных проектов в соответствии с Законом Кировской области от 02.07.2010 № 537-ЗО, по уплате кредитных и (или) лизинговых платежей;

областных государственных унитарных предприятий;

хозяйственных обществ с долей участия Кировской области в размере 100 процентов уставного капитала при осуществлении ими инвестиционной и (или) инновационной деятельности на территории Кировской области.

Целями формирования залогового фонда являются создание условий для привлечения инвестиций в экономику Кировской области и реализация инвестиционных и инновационных проектов.

В соответствии со статьей 9 Закона Кировской области от 04.08.2015 № 559-ЗО порядок использования залогового фонда устанавливается Правительством Кировской области. В указанных целях было принято постановление Правительства Кировской области от 31.01.2017 № 43/58 «О мерах по реализации Закона Кировской области «О залоговом фонде Кировской области» (далее – постановление Правительства Кировской области от 31.01.2017 № 43/58), которым утверждались:

Положение о порядке использования залогового фонда Кировской области и рассмотрения заявлений о предоставлении в залог имущества залогового фонда Кировской области;

размер, порядок и условия внесения платы за использование имущества залогового фонда Кировской области;

Положение о комиссии по вопросам использования залогового фонда Кировской области;

примерная форма соглашения о предоставлении в залог имущества залогового фонда Кировской области;

перечень объектов залогового фонда Кировской области (далее – Перечень).

Согласно Перечню к объектам залогового фонда Кировской области относились акции (доли) хозяйственных обществ, принадлежащие Кировской

области, в 5 хозяйственных обществах и 6 объектов недвижимого имущества, находящегося в казне Кировской области.

Постановлением Правительства Кировской области от 29.03.2017 № 55/168 «О признании утратившим силу постановления Правительства Кировской области от 31.01.2017 № 43/58» постановление Правительства Кировской области от 31.01.2017 № 43/58 было признано утратившим силу. Таким образом, на момент проведения процедуры оценки регулирующего воздействия порядок использования залогового фонда в Кировской области не установлен. Учитывая, что пояснительная записка к проекту и сводный отчет не содержат информацию о количестве хозяйствующих субъектов, которые пользуются такой мерой государственной поддержки как залоговое обеспечение, оценить негативные последствия от данного правового регулирования не представляется возможным. Министерство приходит к выводу о том, что принятие проекта может повлечь нарушение прав и законных интересов хозяйствующих субъектов, которые в настоящее время пользуются залоговым обеспечением. В целях соблюдения прав хозяйствующих субъектов, которые пользуются мерой государственной поддержки в форме залогового обеспечения, министерство считает необходимым предусмотреть в проекте переходный период, в течение которого хозяйствующие субъекты смогут пользоваться такой государственной поддержкой до окончания срока её пользования.

Стоит отметить, что проектом признаются утратившими силу следующие положения Закона Кировской области от 02.07.2010 № 537-ЗО:

пункт 4 статьи 14, предусматривающий форму государственной поддержки частных инвесторов при реализации инвестиционных проектов в виде залогового обеспечения;

статья 18, раскрывающая содержание указанной выше формы государственной поддержки.

В ходе анализа Закона Кировской области от 02.07.2010 № 537-ЗО министерство приходит к выводу о том, что в случае признания Закона Кировской области от 04.08.2015 № 559-ЗО утратившим силу потребуется

исключение не только пункта 4 статьи 14 и статьи 18, но и подпункта 6 пункта 2, пункта 7 статьи 13 Закона Кировской области от 02.07.2010 № 537-ЗО.

Соответственно, достижение цели регулирования путем принятия представленной разработчиком редакции проекта без внесения в него необходимых корректировок не представляется возможным.

Таким образом, по результатам оценки регулирующего воздействия проекта министерство считает, что проект подлежит доработке с учетом замечаний, содержащихся в настоящем заключении. Министерство приходит к выводу о том, что представленная разработчиком редакция проекта может повлечь за собой негативные последствия, необоснованные расходы хозяйствующих субъектов, осуществляющих предпринимательскую и (или) инвестиционную деятельность.

На основании вышеизложенного и в соответствии с требованиями Порядка министерством сделан вывод о необходимости доработки разработчиком проекта с учетом замечаний, содержащихся в настоящем заключении, и повторном направлении доработанного проекта и сводного отчета в министерство для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия в установленном Порядке.

Министр

Н.М. Кряжева

Бородин Максим Александрович
(8332) 70-81-00