



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Карла Либкнехта, 69, г. Киров обл., 610019

Тел.: (8332) 27-27-29

E-mail: econsyn@ako.kirov.ru

29.04.2025 № 29298-67-10-03-л

На № 24464-51-01-04-л от 11.04.2025

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Кировской области «О внесении изменений в постановление Правительства Кировской области от 23.09.2021 № 506-П «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты»

Министерство экономического развития Кировской области (далее – министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 05.05.2017 № 64/243 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области, экспертизы нормативных правовых актов Кировской области и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Кировской области» (далее – Порядок), рассмотрело проект постановления Правительства Кировской области «О внесении изменений в постановление Правительства Кировской области от 23.09.2021 № 506-П «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты» (далее – проект), разработанный управлением государственной службы занятости населения Кировской области (далее – разработчик).

Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

По информации разработчика проект подготовлен в целях приведения Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 23.09.2021 № 506-П (далее – постановление Правительства Кировской области от 23.09.2021 № 506-П), в соответствие с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ), Федеральным законом от 12.12.2023 № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 12.12.2023 № 565-ФЗ), а также постановлением Правительства Российской Федерации от 30.05.2024 № 709 «О порядке выполнения работодателями квоты для приема на работу инвалидов» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 30.05.2024 № 709).

В соответствии с пунктом 1.1 раздела 1 Положения об управлении государственной службы занятости населения Кировской области, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 27.12.2018 № 641-П «Об утверждении Положения об управлении государственной службы занятости населения Кировской области» (далее – Положение об управлении государственной службы занятости населения Кировской области), разработчик является органом исполнительной власти Кировской области межотраслевой компетенции, проводящим государственную политику и осуществляющим управление в сферах занятости населения и регулирования трудовых отношений, а также органом исполнительной власти Кировской области, уполномоченным на осуществление регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты.

Согласно подпункту 3.1.1.1 подпункта 3.1.1 пункта 3.1 раздела 3 Положения об управлении государственной службы занятости населения Кировской области разработчик в рамках выполнения государственной

функции «управление в области содействия занятости населения» разрабатывает и вносит в Правительство Кировской области проекты законов Кировской области, правовых актов Правительства Кировской области по вопросам регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты.

Таким образом, проект разработан органом исполнительной власти Кировской области в пределах предоставленной ему компетенции.

В целях соблюдения требований Порядка и учета общественного мнения в связи со средней степенью регулирующего воздействия в период с 11.04.2025 по 24.04.2025 по проекту проведены публичные консультации. Информация о проведении оценки регулирующего воздействия проекта была размещена на официальном интернет-сайте министерства по адресу: <https://clck.ru/3FJCGE> и на региональном интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти по адресу: <http://regulation.kirov.ru>.

Информация о проведении публичных консультаций также направлена в Законодательное Собрание Кировской области, Общественную палату Кировской области, Союз «Вятская торгово-промышленная палата» (Кировской области), аппарат уполномоченного по защите прав предпринимателей в Кировской области, организациям и общественным объединениям предпринимателей Кировской области.

По результатам проведения публичных консультаций замечаний и предложений в отношении проекта не поступило.

При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия в отношении проекта министерством установлено следующее.

В соответствии с пунктом 150 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением

субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов осуществления регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты.

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) устанавливается положением о виде регионального государственного контроля (надзора), утверждаемым высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Частью 5 статьи 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ установлено, что положением о виде контроля определяются:

- контрольные (надзорные) органы, уполномоченные на осуществление вида контроля;

- критерии отнесения объектов контроля к категориям риска причинения вреда (ущерба) в рамках осуществления вида контроля;

- перечень профилактических мероприятий в рамках осуществления вида контроля;

- виды контрольных (надзорных) мероприятий, проведение которых возможно в рамках осуществления вида контроля, и перечень допустимых контрольных (надзорных) действий в составе каждого контрольного (надзорного) мероприятия;

- виды и периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий для каждой категории риска, за исключением категории низкого риска;

- особенности оценки соблюдения лицензионных требований контролируемыми лицами, имеющими лицензию;

- иные вопросы, регулирование которых в соответствии с настоящим Федеральным законом, а в случаях, установленных настоящим Федеральным законом, в соответствии с федеральными законами о видах контроля осуществляется положением о виде контроля.

В настоящее время порядок организации и осуществления в Кировской области регионального государственного контроля (надзора) за приемом на

работу инвалидов в пределах установленной квоты регулируется постановлением Правительства Кировской области от 23.09.2021 № 506-П, которым утверждено Положение о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты.

Вместе с тем Федеральным законом от 28.12.2024 № 540-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» внесены изменения в Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ, в том числе в части определения срока и порядка обжалования решений контрольных (надзорных) органов, действий (бездействия) их должностных лиц, установления видов профилактических визитов и требований к содержанию предписания об устранении выявленных нарушений, выдаваемого контролируемому лицу по результатам контрольного (надзорного) мероприятия.

В соответствии с частями 9, 10 статьи 23 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ в целях оценки риска причинения вреда (ущерба) при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия контрольный (надзорный) орган разрабатывает индикаторы риска нарушения обязательных требований, перечень которых утверждается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Согласно статьи 30 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ ключевые показатели вида контроля и их целевые значения, индикативные показатели для видов регионального государственного контроля (надзора), входящие в систему показателей результативности и эффективности деятельности контрольных (надзорных) органов, утверждаются высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Кроме того, оценка результативности и эффективности деятельности контрольных (надзорных) органов осуществляется по каждому виду контроля на основе системы показателей результативности и эффективности государственного контроля (надзора).

Кроме того, с 01.09.2024 вступила в силу глава 7 «Содействие занятости инвалидов» Федерального закона от 12.12.2023 № 565-ФЗ, а также Постановление Правительства Российской Федерации от 30.05.2024 № 709, которыми внесены изменения в механизм установления и выполнения работодателями квоты для приема на работу инвалидов.

По информации разработчика в настоящее время необходимо принятие Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты (далее – региональный государственный контроль (надзор)) в новой редакции, отвечающего требованиям, изложенным в части 5 статьи 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ.

В проекте раскрываются обязанности должностных лиц органа, осуществляющего региональный государственный контроль (надзор), порядок проведения по месту осуществления деятельности контролируемого лица контрольных (надзорных) мероприятий, ограничения, которые должны соблюдаться при проведении контрольных (надзорных) мероприятий. Проектом предусматривается детальная процедура проведения контрольных (надзорных) мероприятий, направленных на оценку соблюдения контролируруемыми лицами обязательных требований.

Регулирование контрольной (надзорной) деятельности, предусмотренное проектом, основано на подходе, согласно которому цели регионального государственного контроля (надзора) должны достигаться преимущественно при помощи более мягких и менее затратных методов, не предполагающих непосредственного взаимодействия с контролируемым лицом.

Также проектом предлагается закрепить набор средств и механизмов проведения профилактической работы. К числу профилактических мероприятий отнесены: информирование, обобщение правоприменительной практики, объявление предостережения, консультирование, профилактический визит. Профилактический визит проводится как по инициативе контрольного (надзорного) органа (обязательный профилактический визит), так и по инициативе контролируемого лица.

Механизмом, обеспечивающим реализацию данных подходов, является использование системы управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Согласно проекту выбор профилактических и контрольных (надзорных) мероприятий, их содержание (включая объем проверяемых обязательных требований), интенсивность и результаты должны определяться на основе оценки рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Кроме того, проектом предлагается утвердить:

критерии отнесения объектов регионального государственного контроля (надзора) к определенной категории риска;

индикаторы риска нарушения обязательных требований, используемых для определения необходимости проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий при осуществлении регионального государственного контроля (надзора);

ключевые показатели и их целевые значения для регионального государственного контроля (надзора);

индикативные показатели и их целевые значения для регионального государственного контроля (надзора).

Социальными группами, заинтересованными в устранении проблемы, являются работодатели (юридические лица и индивидуальные предприниматели) с численностью работников более 35 человек, а также филиалы и представительства работодателей, численность работников которых превышает 100 человек. По состоянию на 01.01.2025 на территории Кировской области более 200 работодателей с численностью работников более 35 человек.

Положительный эффект от предполагаемого проектом правового регулирования заключается в оптимизации нормативной правовой базы в сфере организации и осуществления разработчиком видов регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты.

Министерство считает, что достижение цели регулирования другими альтернативными вариантами регулирования не представляется возможным,

предлагаемое разработчиком правовое регулирование является необходимым, а целесообразность решения проблем с помощью предлагаемого регулирования обоснована.

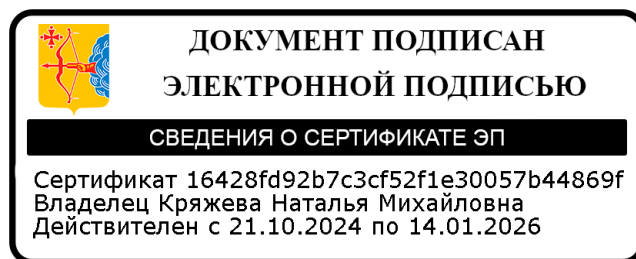
Согласно сводному отчету принятие и реализация проекта не потребуют расходов для бюджета Кировской области. Негативных последствий от принятия проекта не предполагается, в ходе анализа и рассмотрения проекта отрицательных посылов не выявлено.

По результатам рассмотрения проекта и сводного отчета по проекту министерством установлено:

1. Все процедуры оценки регулирующего воздействия проекта выполнены в полном объеме, принципы и критерии оценки соблюдены. Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью предлагаемого регулирования обоснованы.

2. В проекте не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Министр



Н.М. Кряжева

Маркевич Виктория Викторовна
(8332) 27-27-29 (доб. 2963)