

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ

о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта

1. Общая информация.

1.1. Разработчик:

Государственная инспекция по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Кировской области (государственная инспекция Гостехнадзора Кировской области).

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:

Проект закона Кировской области «О региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Кировской области».

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:

Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

В соответствии с Федеральным законом от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» к полномочиям субъектов Российской Федерации относится осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов.

В настоящее время федеральным законодательством предмет регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов не определен.

Вместе с тем, согласно части 5 статьи 5 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», если федеральными законами о видах регионального государственного контроля (надзора), осуществляемого в рамках полномочий субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъекта Российской Федерации, не урегулированы положения, которые в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» устанавливаются федеральными законами о видах контроля, указанные положения могут быть установлены законами субъектов Российской Федерации.

При наличии вышеуказанного пробела в правовом регулировании отсутствует возможность осуществлять закрепленные за субъектом Российской Федерации полномочия.

Принятие закона позволит Правительству Кировской области разработать и утвердить положение, определяющее порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в обозначенной сфере на территории Кировской области.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

Осуществление полномочий Кировской области, закрепленных Федеральным законом от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» по осуществлению регионального государственного

контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов.

Установление предмета регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Кировской области.

Проект закона Кировской области «О региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Кировской области» подготовлен в целях организации данного вида контроля (надзора) на территории региона.

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования:

Проект закона Кировской области «О региональном государственном контроле в области технического состояния и эксплуатации аттракционов» подготовлен в целях организации регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Кировской области. Проектом закона определяется предмет регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Кировской области.

1.7. Контактное лицо разработчика:

Ф.И.О.: Печерин Владимир Михайлович

Должность: заместитель начальника инспекции

Телефон: 27-27-82 (7802), адрес электронной почты: gtn43@mail.ru.

Ф.И.О.: Тutyнина Елена Вячеславовна

Должность: заместитель начальника отдела по надзору за аттракционами

Телефон: 27-27-85 (7822), адрес электронной почты: gtn43@mail.ru.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование

2.1. Формулировка проблемы:

Невозможность осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Кировской области.

В связи с тем, что федеральным законом предмет регионального контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов не определен, данный вид контроля (надзора) в 2022 году в Кировской области не осуществляется, что может повлечь такие негативные последствия, как причинение вреда жизни и здоровью граждан при эксплуатации аттракционов, не отвечающих установленным требованиям к техническому состоянию и эксплуатации аттракционов.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:

Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» определяет, что осуществление регионального государственного контроля (надзора) относится к полномочиям субъекта Российской Федерации.

Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» предмет регионального контроля (надзора) должен быть установлен федеральным законом, а федеральным законом он не установлен и на региональном уровне тоже не установлен.

Меры к решению проблемы принимаются впервые.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка:

Юридические лица, их руководители и иные должностные лица, индивидуальные предприниматели, их уполномоченные представители, деятельность которых в настоящее время связана с эксплуатацией аттракционов на территории Кировской области.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:

Пробел в правовом регулировании, невозможность осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Кировской области.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование:

В Федеральном законе от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» установлено, что предмет регионального контроля (надзора) должен быть установлен федеральным законом, а федеральным законом он не установлен и на региональном уровне тоже не установлен.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства:

Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» установлено, что осуществление вида контроля возможно, если федеральным законом определен предмет контроля. Федеральным законом не определен предмет, но Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» установлено, что допускается определение предмета контроля (надзора) законом области.

По вопросу совершенствования контрольной (надзорной) деятельности Минэкономразвития России и Генеральной прокуратурой Российской Федерации выработана следующая позиция: до урегулирования вопросов осуществления контроля за аттракционами на федеральном уровне допускается опережающее нормотворчество органов государственной власти субъектов Российской Федерации в данной сфере, то есть принятие законов субъектов Российской Федерации, устанавливающих контроль за аттракционами (протокол Министерства экономического развития Российской Федерации от 29.08.2022 № 37-Д24).

Таким образом, решение проблемы не возможно без определения на региональном уровне наименования вида контроля и предмета контроля (надзора).

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах:

Для решения проблемы во многих субъектах Российской Федерации (Липецкая область, Ростовская область, Саратовская область, Самарская область и др.) приняты законы о региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов.

2.8. Источники данных:

Официальные сайты субъектов Российской Федерации.

2.9. Иная информация о проблеме:

Протокол заседания Межведомственной рабочей группы Минэкономразвития

Российской Федерации по вопросам реализации норм Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» от 29.08.2022 № 37-Д24.

2.10. Степень регулирующего воздействия: низкая.

3. Цели предлагаемого правового регулирования и индикаторы для оценки их достижения

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования и индикаторы для оценки их достижения:

Цель предлагаемого правового регулирования	Сроки достижения цели предлагаемого правового регулирования	Индикатор достижения цели предлагаемого правового регулирования (с указанием единицы измерения)	Периодичность мониторинга достижения цели предполагаемого правового регулирования
Установление предмета регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Кировской области в соответствии с положениями Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».	После вступления в силу нормативного правового акта	Принятие Правительством Кировской области Порядка осуществления регионального контроля (надзора) 1 шт	Не установлена

3.2. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей:

Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»;

Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Протокол заседания Межведомственной рабочей группы по вопросам реализации норм Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле

(надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» Минэкономразвития России от 29.08.2022 № 37-Д24.

Докладная записка министерства экономического развития Кировской области от 06.09.2022 № 40283-67-10-03-л «О необходимости разработки проекта закона Кировской области регионального государственного контроля (надзора).

3.3. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов:

Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп).

Группа потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	Количество участников группы и прогноз изменения количества
Юридические лица, их руководители и иные должностные лица, индивидуальные предприниматели, их уполномоченные представители, деятельность которых в настоящее время связана с эксплуатацией аттракционов.	число потенциальных адресатов не установлено

5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов государственной власти субъекта Российской Федерации, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования.

Наименование органа исполнительной власти Кировской области	Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	Характер функции (новая/изменяемая/отменяемая)	Предполагаемый порядок реализации	Оценка изменения потребностей в ресурсах (изменение трудовых затрат, изменение численности сотрудников)
Государственная инспекция по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники	Региональный государственный контроль (надзор) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов	Новая	Предполагается принятие порядка реализации государственной функции инспекции в соответствии с Федеральным	потребности в ресурсах не изменятся

Кировской области	(прежнее наименование – региональный государственный надзор в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов)		законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Федеральным законом от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»	
-------------------	--	--	---	--

6. Оценка дополнительных расходов (доходов) бюджета Кировской области, связанных с введением предлагаемого правового регулирования

6.1. Оценка дополнительных расходов (доходов) бюджета Кировской области, связанных с введением предлагаемого правового регулирования:

Наименование органа исполнительной власти Кировской области	Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	Виды расходов (возможных поступлений) бюджета субъекта Российской Федерации (местных бюджетов)	Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн. рублей
Государственная инспекция по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Кировской области	Региональный государственный контроль (надзор) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов	Расходы не предусмотрены	Расходы не предусмотрены

6.2. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) бюджета субъекта Российской Федерации, возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования: не предусмотрены.

7. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы)

7.1. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы):

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования	Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Количественная оценка, млн. рублей
Юридические лица и индивидуальные предприниматели эксплуатирующие аттракционы	Установление предмета регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Кировской области-статья 2 проекта Закона.	Расходы не предусмотрены	нет

7.2. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке: не предусмотрены.

8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования.

Виды рисков	Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий	Методы контроля рисков
Непринятие закона Кировской области	Невозможность осуществления государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Кировской.	мониторинг

9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

9.1. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

N п/п	Критерии сравнения возможных вариантов решения проблемы	Вариант 1
9.1.1	Содержание варианта решения проблемы	Принятие закона Кировской области «О региональном государственном

		контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Кировской области»
9.1.2	Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	число потенциальных адресатов не установлено
9.1.3	Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	отсутствуют
9.1.4	Оценка расходов (доходов) бюджета субъекта Российской Федерации, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	отсутствуют
9.1.5	Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	Принятие закона Кировской области «О региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Кировской области»
9.1.6	Оценка рисков неблагоприятных последствий	В случае непринятия закона Кировской области отсутствует возможность осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов в Кировской области

9.2. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:

Иных вариантов решения проблемы не усматривается.

9.3. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:

Принятие Закона Кировской области «О региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Кировской области».

Утверждение положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов.

10. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимости распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения.

10.1 Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:

Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

10.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования есть (нет): нет.

10.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: нет.

10.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: отсутствует.

Приложение: 1. Проект закона Кировской области на 2 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка к проекту закона на 2 л. в 1 экз.

И.о. начальника государственной инспекции
по надзору за техническим состоянием
самоходных машин и других видов техники
Кировской области



Э.Ю. Бобров