



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Карла Либкнехта, 69, г. Киров обл., 610019

Тел.: (8332) 27-27-29

Е-mail: econsyn@ako.kirov.ru

12.07.2022 № 30691-67-10-06-л

На № 20663-46-01-05-л от 17.05.2022

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления
Правительства Кировской области «О внесении изменений в постановление
Правительства Кировской области от 25.06.2019 № 343-П»

Министерство экономического развития Кировской области (далее – министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 05.05.2017 № 64/243 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее – Порядок), рассмотрело проект постановления Правительства Кировской области «О внесении изменений в постановление Правительства Кировской области от 25.06.2019 № 343-П» (далее – проект), разработанный министерством социального развития Кировской области (далее – разработчик).

Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

По информации разработчика проект разработан в целях:

приведения постановления Правительства Кировской области от 25.06.2019 № 343-П «Об утверждении Порядка предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг в Кировской области» (далее – постановление Правительства Кировской области от 25.06.2019 № 343-П) в соответствии с положениями федерального законодательства;

снижения затрат поставщиков социальных услуг на исполнение ранее установленных обязательных требований;

предотвращения нарушений прав граждан на социальное обслуживание.

В соответствии с пунктом 1.1 Положения о министерстве социального развития Кировской области, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 15.06.2015 № 43/310 «Об утверждении Положения о министерстве социального развития Кировской области» (далее – Положение о министерстве социального развития Кировской области), разработчик является органом исполнительной власти Кировской области отраслевой компетенции, проводящим государственную политику и осуществляющим управление в сфере социальной поддержки, социального обслуживания населения области. В соответствии с подпунктом 3.1.13.1 подпункта 3.1.13 пункта 3.1 Положения о министерстве социального развития Кировской области к полномочиям разработчика относится разработка проектов законов Кировской области, правовых актов Губернатора Кировской области, Правительства Кировской области и Председателя Правительства Кировской области по вопросам, относящимся к установленной сфере деятельности. Таким образом, проект разработан органом исполнительной власти Кировской области в пределах предоставленной ему компетенции.

В целях соблюдения требований Порядка и учета общественного мнения в связи с низкой степенью регулирующего воздействия в период с 18.05.2022 по 24.05.2022 по проекту проведены публичные консультации. Информация о проведении оценки регулирующего воздействия проекта была размещена на официальном интернет-сайте министерства по адресу: <http://invest.kirovreg.ru/activity/otsenka-vozdeystviya/> и на региональном интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти по адресу: <http://regulation.kirov.ru/>.

Кроме того, информация о проведении публичных консультаций также направлена в Законодательное Собрание Кировской области, Общественную палату Кировской области, Союз «Вятская торгово-промышленная палата» (Кировской области), уполномоченному по защите прав предпринимателей в Кировской области, организациям и общественным объединениям предпринимателей Кировской области.

В процессе публичных консультаций поступили следующие замечания и предложения.

От Союза «Вятская торгово-промышленная палата» (Кировской области) поступило мнение о возможности установления срока вступления в силу проекта по истечении 10 дней с момента опубликования в связи с тем, что проект подготовлен, в том числе в целях снижения затрат поставщиков социальных услуг на исполнение ранее установленных обязательных требований и не содержит положений, предусматривающих установление новых условий, ограничений, запретов, обязанностей для поставщиков социальных услуг (далее – замечание № 1).

От КОГАУСО «Межрайонный комплексный центр социального обслуживания населения в Унинском районе», КОГАУСО «Межрайонный комплексный центр социального обслуживания населения в Вятскополянском районе», КОГАУСО «Русско-Турекский дом-интернат», КОГАУСО «Кировский городской комплексный центр социального обслуживания населения», КОГАУСО «Межрайонный комплексный центр социального обслуживания населения в Советском районе», КОГБУСО «Яранский дом-интернат для престарелых и инвалидов», КОГБУСО «Мурыгинский детский дом-интернат «Родник», КОГАУСО «Уржумский комплексный центр социального обслуживания населения», КОГАУСО «Межрайонный комплексный центр социального обслуживания населения в Слободском районе», КОГАУСО «Оричевский комплексный центр социального обслуживания населения», КОГБУСО «Кирово-Чепецкий дом-интернат для престарелых и инвалидов», КОГБУСО «Кировский дом-интернат для престарелых и инвалидов», КОГБУСО «Малмыжский дом-интернат», КОГАУСО «Межрайонный комплексный центр социального обслуживания населения в Яранском районе», КОГБУСО «Рублевский дом-интернат», КОГБУСО «Советский дом-интернат», КОГАУСО «Каринский дом-интернат», КОГАУСО «Межрайонный комплексный центр социального

обслуживания населения в Котельничском районе» поступили отзывы, поддерживающие принятие проекта, а также замечания о необходимости изменения срока вступления в силу проекта с 01.09.2022 на более ранний срок (далее – замечания № 2 – 19 соответственно).

От КОГАУСО «Межрайонный комплексный центр социального обслуживания населения в Юрьянском районе», КОГАУСО «Верхнекамский комплексный центр социального обслуживания населения», КОГАУСО «Межрайонный комплексный центр социального обслуживания населения в Омутнинском районе», КОГАУСО «Межрайонный комплексный центр социального обслуживания населения в Зуевском районе», КОГБУСО «Климковский дом-интернат» поступили отзывы, поддерживающие принятие проекта.

От Общественной палаты Кировской области, Ленинской районной организации Кировской областной организации общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов» (далее – Ленинская РО КОО ВОИ), автономной некоммерческой организации «Центр по предоставлению социальных и общественно полезных услуг «Неваляшкин» (далее – АНО «Неваляшкин») поступили замечания относительно предлагаемой разработчиком редакции раздела 2 наименований и стандартов социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг в Кировской области (далее – наименования и стандарты социальных услуг) (приложение № 2 к Порядку предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг в Кировской области, утверждаемому в новой редакции), а именно в отношении предлагаемой проектом периодичности предоставления социальных услуг по сравнению с действующей редакцией постановления Правительства Кировской области от 25.06.2019 № 343-П:

1. Предоставление помещений для организации социально-реабилитационных мероприятий: в действующей редакции – не более 1 раз в день, в предлагаемой редакции – 5 раз в неделю (далее – замечание № 20).

2. Предоставление в пользование мебели согласно утвержденным нормативам: в действующей редакции – не более 1 раза в день, в предлагаемой редакции – 5 раз в неделю (далее – замечание № 21).

3. Обеспечение книгами, журналами, газетами, настольными играми, иным инвентарем для организации досуга: в действующей

редакции – не более 1 раза в день, в предлагаемой редакции – 2 раза в неделю (далее – замечание № 22).

4. Проведение занятий с использованием методов адаптивной физической культуры: в действующей редакции – не более 5 раз в неделю, в предлагаемой редакции – 3 раза в неделю (далее – замечание № 23).

5. Проведение оздоровительных мероприятий, в том числе по формированию здорового образа жизни: в действующей редакции – не более 1 раза в день, в предлагаемой редакции – 2 раза в неделю (далее – замечание № 24).

6. Проведение бесед, направленных на формирование у получателя социальных услуг позитивного психологического состояния, поддержание активно образа жизни: в действующей редакции – не более 5 раз в неделю, в предлагаемой редакции – 1 раз в неделю (далее – замечание № 25).

7. Социально-психологическая коррекция: в действующей редакции – не более 2 раз в неделю, в предлагаемой редакции – 1 раз в неделю (далее – замечание № 26).

8. Социально-психологический патронаж: в действующей редакции – не более 1 раза в день, в предлагаемой редакции – 1 раз в неделю (далее – замечание № 27).

9. Социально-психологическое консультирование: в действующей редакции – не более 1 раза в месяц, в предлагаемой редакции – 1 раз в месяц (далее – замечание № 28).

10. Организация досуга: в действующей редакции – не более 1 раза в день, в предлагаемой редакции – 3 раза в неделю (далее – замечание № 29).

11. Социально-педагогическая коррекция: в действующей редакции – не более 5 раз в неделю, в предлагаемой редакции – 3 раза в неделю (далее – замечание № 30).

12. Обучение родственников и (или) законных представителей практическим навыкам общего ухода за получателями социальных услуг, нуждающимися в постоянном постороннем уходе: в действующей редакции – не более 1 раза в месяц, в предлагаемой редакции – 2 раза в год (далее – замечание № 31).

13. Организация помощи законным представителям детей с ограниченными возможностями здоровья, в том числе детей-инвалидов, в обучении детей навыкам самообслуживания, общения и контроля, навыкам

поведения в быту и в общественных местах: в действующей редакции – не более 2 раз в неделю, в предлагаемой редакции – 1 раз в неделю (далее – замечание № 32).

14. Социально-педагогический патронаж: в действующей редакции – не более 1 раза в день, в предлагаемой редакции – 1 раз в неделю (далее – замечание № 33).

15. Услуги, связанные с социально-трудовой реабилитацией: в действующей редакции – не более 2 раз в неделю, в предлагаемой редакции – 1 раз в неделю (далее – замечание № 34).

16. Проведение социально-реабилитационных мероприятий в соответствии с индивидуальными программами реабилитации или абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов: в действующей редакции – не более 1 раза в день, в предлагаемой редакции – 2 раза в неделю (далее – замечание № 35).

17. Оказание помощи в обучении основам компьютерной грамотности (обучение элементарным навыкам компьютерной грамотности): в действующей редакции – не более 2 раз в неделю, в предлагаемой редакции – 1 раз в неделю (далее – замечание № 36).

18. Социально-правовые услуги полностью исключены из перечня услуг, которые предоставляются в форме полустационарного социального обслуживания (далее – замечание № 37).

В соответствии с пунктом 2.19 Порядка замечания и предложения были направлены в адрес разработчика.

В адрес министерства поступил свод предложений, подготовленный разработчиком на основании поступивших замечаний и предложений.

Относительно поступивших замечаний разработчиком указано следующее.

Замечания № 1-19 учтены. Разработчиком в проекте закреплён срок вступления в силу – через 10 дней после его официального опубликования.

Замечания № 22, 24-26, 29, 31, 34-36 учтены. С учетом предложений участников публичных консультаций доработанным проектом предусматриваются следующие сроки предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг в Кировской области:

обеспечение книгами, журналами, газетами, настольными играми, иным инвентарем для организации досуга – 5 раз в неделю;

проведение оздоровительных мероприятий, в том числе по формированию здорового образа жизни – 5 раз в неделю;

проведение бесед, направленных на формирование у получателя социальных услуг позитивного психологического состояния, поддержание активно образа жизни – 5 раз в неделю;

социально-психологическая коррекция – 3 раза в неделю;

организация досуга – 5 раз в неделю;

обучение родственников и (или) законных представителей практическим навыкам общего ухода за получателями социальных услуг, нуждающимися в постоянном постороннем уходе – 1 раз в месяц;

услуги, связанные с социально-трудовой реабилитацией – 2 раза в неделю;

проведение социально-реабилитационных мероприятий в соответствии с индивидуальными программами реабилитации или абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов – 3 раза в неделю;

оказание помощи в обучении основам компьютерной грамотности (обучение элементарным навыкам компьютерной грамотности) – 2 раза в неделю.

Замечания № 20, 21, 23, 27, 30, 32, 33 не учтены. Разработчик пояснил, что в ходе доработки проекта в министерство социального развития Кировской области поступили письма от участников публичных консультаций – Ленинской РО КОО ВОИ и АО «Неваляшкин» – о согласии с предусмотренной проектом периодичностью предоставления социальных услуг:

предоставление помещений для организации социально-реабилитационных мероприятий – 5 раз в неделю;

предоставление в пользование мебели согласно утвержденным нормативам – 5 раз в неделю;

проведение занятий с использованием методов адаптивной физической культуры – 3 раза в неделю;

социально-психологический патронаж – 1 раз в неделю;

социально-педагогическая коррекция – 3 раза в неделю;

организация помощи законным представителям детей с ограниченными возможностями здоровья, в том числе детей-инвалидов, в обучении детей

навыкам самообслуживания, общения и контроля, навыкам поведения в быту и в общественных местах – 1 раз в неделю;

социально-педагогический патронаж – 1 раз в неделю.

Замечание № 28 не учтено. Разработчик пояснил, что предлагаемое правовое регулирование фактически не изменяет периодичность предоставления социальной услуги по социально-психологическому консультированию и не нарушает прав граждан и юридических лиц, риск снижения и (или) потери стимулов негосударственных поставщиков социальных услуг в Кировской области к развитию и повышению качества социальных услуг отсутствует.

Замечание № 37 не учтено. Разработчик пояснил, что наименования и стандарты содержат аналогичные срочные социальные услуги, бесплатно предоставляемые гражданам.

По результатам рассмотрения поступивших замечаний разработчиком в адрес участников публичных консультаций направлены ответы о рассмотрении замечаний.

При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия в отношении проекта министерством установлено следующее.

Постановлением Правительства Кировской области от 25.06.2019 № 343-П утвержден Порядок предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг в Кировской области (далее – Порядок предоставления социальных услуг), определяющий механизм предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг в Кировской области гражданам, признанным нуждающимися в социальном обслуживании, в форме социального обслуживания на дому, или в полустационарной форме, или в стационарной форме социального обслуживания, а также срочных социальных услуг.

Управлением министерства юстиции Российской Федерации по Кировской области по результатам проведения правовой экспертизы на постановление Правительства Кировской области от 25.06.2019 № 343-П выдано экспертное заключение о необходимости приведения указанного постановления в соответствие с федеральным законодательством.

В настоящее время имеется необходимость приведения постановления Правительства Кировской области от 25.06.2019 № 343-П в соответствие с действующим законодательством в связи с тем, что:

Порядок предоставления социальных услуг не содержит всех категорий граждан, имеющих право на внеочередной прием в организациях социального обслуживания, представляющих социальные услуги (далее – социальные услуги), а также на преимущественное обеспечение местами в организациях социального обслуживания, предоставляющих социальные услуги в стационарной форме социального обслуживания, что может привести к нарушению поставщиками социальных услуг прав граждан и применению к ним административных мер за нарушение обязательных требований, предусмотренных действующим законодательством;

формулировка медицинской справки, содержащей сведения о проведении медицинского обследования и лабораторных исследований на наличие у гражданина определенных заболеваний, закреплённая Порядком предоставления социальных услуг, не соответствует положениям действующего законодательства;

Порядок предоставления социальных услуг содержит наименования и стандарты социальных услуг, предусматривающие объем и периодичность предоставления социальных услуг исходя их степени зависимости получателя социальных услуг от посторонней помощи, что противоречит действующему законодательству.

На основании вышеизложенного проектом предлагается приведение постановления Правительства Кировской области от 25.06.2019 № 343-П в соответствие с:

Федеральным законом от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах», Федеральным законом от 26.11.1998 № 175-ФЗ «О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча», Законом Российской Федерации от 15.05.1991 № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» в части актуализации перечня категорий граждан, имеющих право на внеочередной прием в организации социального обслуживания, предоставляющих социальные услуги, а также на преимущественное обеспечение местами в организациях социального обслуживания, представляющих социальные услуги в стационарной форме социального обслуживания;

постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 24.12.2020 № 44 «Об утверждении санитарных правил СП 2.1.3678-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к эксплуатации помещений, зданий, сооружений, оборудования и транспорта, а также условиям деятельности хозяйствующих субъектов, осуществляющих продажу товаров, выполнение работ и оказание услуг» в части актуализации формулировки медицинской справки, содержащей сведения о проведении медицинского обследования и лабораторных исследований на наличие у гражданина определенных заболеваний;

приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 29.12.2021 № 929 «О реализации в отдельных субъектах Российской Федерации в 2022 году Типовой модели системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, нуждающимися в уходе» и распоряжением министерства социального развития Кировской области от 11.02.2019 № 1 «Об организации работы по признанию граждан нуждающимися в социальном обслуживании» в части утверждения стандартов социальных услуг, предусматривающих объем и периодичность предоставления социальных услуг с учетом уровня нуждаемости в уходе.

Указанные изменения вносятся в целях снижения затрат физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности на исполнение ранее установленных обязательных требований и не предусматривают установление новых условий, ограничений, запретов, обязанностей.

По информации разработчика социальными группам, заинтересованными в устранении проблемы, являются:

27 тысяч граждан, являющихся получателями социальных услуг;

7,8 тысяч граждан, не являющихся получателями социальных услуг (ветераны Великой Отечественной Войны, а также граждане, подвергшиеся воздействию радиации вследствие чернобыльской катастрофы и приравненные к ним категории граждан, проживающие в Кировской области);

39 юридических лиц и 1 индивидуальный предприниматель, осуществляющие социальное обслуживание на территории Кировской

области, включенные в реестр поставщиков социальных услуг в Кировской области.

Процедуры оценки регулирующего воздействия, предусмотренные Порядком, разработчиком проекта правового акта соблюдены.

Согласно сводному отчету принятие и реализация проекта не потребуют расходов для бюджета Кировской области. Негативных последствий от принятия проекта не предполагается, в ходе анализа и рассмотрения проекта отрицательных посылов не выявлено.

По результатам рассмотрения проекта и сводного отчета по проекту министерством установлено:

1. Все процедуры оценки регулирующего воздействия проекта выполнены в полном объеме, принципы и критерии оценки соблюдены. Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью предлагаемого регулирования обоснованы.

2. В проекте не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Министр



Н.М. Кряжева

Чашина Юлия Александровна
(8332) 27-27-29 (доб. 2963)