



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Карла Либкнехта, 69, г. Киров обл., 610019

Тел.: (8332) 27-27-29

E-mail: econsyn@ako.kirov.ru

24.08.2022 № 38061-67-10-06-л

На № 34123-51-01-04-л от 01.08.2022

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления
Правительства Кировской области «О внесении изменений в постановление
Правительства Кировской области от 14.03.2005 № 30/43»

Министерство экономического развития Кировской области (далее – министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 05.05.2017 № 64/243 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее – Порядок), рассмотрело проект постановления Правительства Кировской области «О внесении изменений в постановление Правительства Кировской области от 14.03.2005 № 30/43» (далее – проект), разработанный управлением государственной службы занятости населения Кировской области (далее – разработчик).

Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

По информации разработчика проект подготовлен в целях приведения постановления Правительства Кировской области от 14.03.2005 № 30/43

«Об утверждении Порядка установления работодателям квоты для приема на работу инвалидов и резервирования рабочих мест по профессиям, наиболее подходящим для трудоустройства инвалидов, на территории Кировской области» (далее – постановление Правительства Кировской области от 14.03.2005 № 30/43) в соответствии с Федеральным законом от 28.06.2021 № 219-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» и статью 21 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 28.06.2021 № 219-ФЗ) и Законом Кировской области от 26.07.2022 № 99-ЗО «О внесении изменений в статью 7 Закона Кировской области «О социальной защите инвалидов в Кировской области» (далее – Закон Кировской области от 26.07.2022 № 99-ЗО).

В соответствии с подпунктом 1.1 раздела 1 Положения об управлении государственной службы занятости населения Кировской области, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 27.12.2018 № 641-П «Об утверждении Положения об управлении государственной службы занятости населения Кировской области» (далее – Положение об управлении государственной службы занятости населения Кировской области), разработчик является исполнительным органом государственной власти Кировской области межотраслевой компетенции, проводящим государственную политику и осуществляющим управление в сферах занятости населения и регулирования трудовых отношений.

Согласно подпункту 3.1.1.7 подпункта 3.1.1 пункта 3.1 раздела 3 Положения об управлении государственной службы занятости населения Кировской области разработчик осуществляет в соответствии с положением, утверждаемым Правительством Кировской области, региональный государственный контроль (надзор) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты. Таким образом, проект разработан органом исполнительной власти Кировской области в пределах предоставленной ему компетенции.

В целях соблюдения требований Порядка и учета общественного мнения в связи со средней степенью регулирующего воздействия в период с 02.08.2022 по 15.08.2022 по проекту проведены публичные консультации. Информация о проведении оценки регулирующего воздействия проекта размещена на официальном интернет-сайте министерства

«Оценка регулирующего воздействия» по адресу: <https://invest.kirovreg.ru/activity/otsenka-vozdeystviya/publichnye-konsultatsii/> в разделе «Публичные консультации», а также на региональном интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти по адресу: <http://regulation.kirov.ru/>.

Информация о проведении публичных консультаций также направлена в Законодательное Собрание Кировской области, Общественную палату Кировской области, Союз «Вятская торгово-промышленная палата» (Кировской области), уполномоченному по защите прав предпринимателей в Кировской области, организациям и общественным объединениям предпринимателей Кировской области.

В процессе проведения публичных консультаций поступили следующие замечания.

От уполномоченного по защите прав предпринимателей в Кировской области Попова В.Л. поступило замечание, что пункт 2.10 проекта ущемляет права работодателей, поскольку вводит «двойную» квоту для субъектов предпринимательской деятельности, у которых на день вступления проекта в силу приняты на работу инвалиды. Попов В.Л. считает необходимым исключить пункт 2.10 проекта (далее – замечание № 1).

От председателя Кировской областной организации Общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов» Бужлаковой И.В. поступило замечание о том, что пункт 2.11 проекта необходимо дополнить предложением следующего содержания: «Квота считается выполненной при трудоустройстве инвалида с размером заработной платы не ниже минимального размера оплаты труда вне зависимости от продолжительности рабочего времени» (далее – замечание № 2).

В соответствии с пунктом 2.19 Порядка замечания были направлены в адрес разработчика.

В адрес министерства поступил свод предложений, подготовленный разработчиком на основании поступивших замечаний.

Относительно замечаний, поступивших от Попова В.Л. и Бужлаковой И.В., разработчиком указано следующее.

1. Замечание № 1 не учтено. Разработчик пояснил, что пункт 2.10 проекта разработан во исполнение пункта 7 Правил выполнения

работодателем квоты для приема на работу инвалидов при оформлении трудовых отношений с инвалидом на любое рабочее место, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14.03.2022 № 366 «Об утверждении Правил выполнения работодателем квоты для приема на работу инвалидов при оформлении трудовых отношений с инвалидом на любое рабочее место», которым как раз и предусмотрено исключение двойного учета трудоустроенных в счет квоты инвалидов.

2. Замечание № 2 не учтено. Разработчик пояснил, что пункт 2.11 проекта разработан во исполнение пункта 5 Правил выполнения работодателем квоты для приема на работу инвалидов при оформлении трудовых отношений с инвалидом на любое рабочее место, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14.03.2022 № 366 «Об утверждении Правил выполнения работодателем квоты для приема на работу инвалидов при оформлении трудовых отношений с инвалидом на любое рабочее место», которым установлены случаи, когда квота для приема на работу инвалидов при оформлении трудовых отношений с инвалидом на любое рабочее место считается выполненной работодателем.

Кроме того, статьей 91 Трудового кодекса Российской Федерации определено понятие рабочего времени и нормальной продолжительности рабочего времени и приказом Минздравсоцразвития России от 13.08.2009 № 588н утвержден порядка исчисления нормы рабочего времени на определенные календарные периоды времени (месяц, квартал, год) в зависимости от установленной продолжительности рабочего времени в неделю. Таким образом, условием для получения работником заработной платы не ниже минимального размера оплаты труда является выполнение за месяц определенной нормы рабочего времени.

По результатам рассмотрения поступивших замечаний разработчиком в адрес Попова В.Л. и Бужлаковой И.В. направлены мотивированные ответы.

При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия в отношении проекта министерством установлено следующее.

Согласно подпункту 6 пункта 2 статьи 5 Закона Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – Закон Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1) государственная политика в области содействия занятости населения

направлена на осуществление мероприятий, способствующих занятости граждан, испытывающих трудности в поиске работы, в том числе инвалидов.

Статьей 13 Закона Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 предусмотрены дополнительные гарантии занятости для отдельных категорий населения, в числе которых установление квоты для приема на работу инвалидов.

В соответствии с пунктами 1 и 3 части 1 статьи 7.1-1 Закона Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области содействия занятости населения относится принятие нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в вышеуказанной сфере.

В настоящее время в Кировской области действует Закон Кировской области от 03.08.2017 № 91-ЗО «О социальной защите инвалидов в Кировской области» (далее – Закон Кировской области от 03.08.2017 № 91-ЗО), устанавливающий гарантии трудовой занятости инвалидов в Кировской области, включающие установление для работодателей квоты для приема на работу инвалидов в зависимости от среднесписочной численности работников.

Частью 5 статьи 7 Закона Кировской области от 03.08.2017 № 91-ЗО предусмотрено, что порядок установления квоты для приема на работу инвалидов определяется Правительством Кировской области.

Во исполнение вышеуказанной нормы Закона Кировской области от 03.08.2017 № 91-ЗО постановлением Правительства Кировской области от 14.03.2005 № 30/43 утвержден Порядок установления работодателям квоты для приема на работу инвалидов и резервирования рабочих мест по профессиям, наиболее подходящим для трудоустройства инвалидов, на территории Кировской области (далее – Порядок установления работодателям квоты для приема на работу инвалидов).

По информации разработчика Федеральным законом от 28.06.2021 № 219-ФЗ Закон Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 с 01.03.2022 дополнен статьей 13.2 «Установление квоты для приема на работу инвалидов», регламентирующей требования к работодателям по установлению квоты для приема на работу инвалидов, в том числе для филиалов и представительств работодателя.

Кроме того, в настоящее время принят Закон Кировской области от 26.07.2022 № 99-ЗО, вступающий в силу с 01.09.2022 и предусматривающий изменения в статье 7 Закона Кировской области от 03.08.2017 № 91-ЗО, связанные с исчислением квоты для приема на работу инвалидов в филиалах и представительствах работодателя.

В связи с этим в настоящее время необходима корректировка постановления Правительства Кировской области от 14.03.2005 № 30/43. Таким образом, министерство приходит к выводу о достаточном обосновании решения проблемы предлагаемым способом.

Необходимо отметить, что постановление Правительства Кировской области от 14.03.2005 № 30/43 содержит обязательные требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты.

Согласно частям 1, 3 и 4 статьи 5 Закона Кировской области от 20.12.2021 № 22-ЗО «Об обязательных требованиях, устанавливаемых нормативными правовыми актами Кировской области» (далее – Закон Кировской области от 20.12.2021 № 22-ЗО) нормативный правовой акт Кировской области, устанавливающий обязательные требования, должен вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении 90 дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта Кировской области, если иное не установлено федеральным законом, Указом Президента Российской Федерации или международным договором Российской Федерации, предусматривающими установление обязательных требований.

Исключение предусмотрено для нормативных правовых актов Кировской области, которыми вносятся изменения в ранее принятые нормативные правовые акты Кировской области, при этом в заключении об оценке регулирующего воздействия которых установлено, что указанные изменения вносятся в целях снижения затрат физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности на исполнение ранее установленных обязательных требований и не предусматривают установление новых условий, ограничений, запретов, обязанностей.

По мнению министерства предлагаемые изменения в Порядок установления работодателям квоты для приема на работу инвалидов вносятся в целях снижения затрат физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности на исполнение ранее установленных обязательных требований и не предусматривают установление новых условий, ограничений, запретов, обязанностей.

В связи с этим министерство считает возможным установить иные сроки вступления в силу предполагаемых изменений, чем указано в части 1 статьи 5 Закона Кировской области от 20.12.2021 № 22-ЗО.

Кроме того, нормативный правовой акт Кировской области, устанавливающий обязательные требования, должен предусматривать срок его действия, который не может превышать шесть лет со дня его вступления в силу, за исключением случаев, установленных федеральными законами или принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Кировской области.

В целях реализации вышеуказанных положений Закона Кировской области от 20.12.2021 № 22-ЗО проектом устанавливается срок действия постановления Правительства Кировской области от 14.03.2005 № 30/43 до 01.09.2028.

Положительный эффект от предполагаемого проектом правового регулирования заключается в оптимизации нормативной правовой базы в сфере установления работодателям квоты для приема на работу инвалидов и резервирования рабочих мест по профессиям, наиболее подходящим для трудоустройства инвалидов, что будет способствовать обеспечению инвалидам равных с другими гражданами возможностей в реализации прав и свобод.

В ходе проведения оценки регулирующего воздействия министерством установлено, что негативных последствий от принятия проекта не предполагается. В ходе анализа и рассмотрения проекта отрицательных посылов не выявлено.

По информации разработчика социальными группами, заинтересованными в устранении проблемы, являются работодатели (юридические лица и индивидуальные предприниматели), филиалы и представительства работодателей, осуществляющие деятельность на территории Кировской области.

Согласно сводному отчету, представленному разработчиком, принятие проекта не потребует увеличения расходов областного бюджета.

По результатам рассмотрения проекта и сводного отчета по проекту министерством установлено:

1. Все процедуры оценки регулирующего воздействия проекта выполнены в полном объеме, принципы и критерии оценки соблюдены. Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью предлагаемого регулирования обоснованы.

2. В проекте не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

3. Проектом предусматриваются изменения в целях снижения затрат физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности на исполнение ранее установленных обязательных требований и не предусматривают установление новых условий, ограничений, запретов, обязанностей.

Министр



Н.М. Кряжева

Тихомирова Наталья Валерьевна
(8332) 27-27-29 (доб. 2961)