



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
И ПОДДЕРЖКИ
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Карла Либкнехта, 69, г. Киров обл., 610019
Тел.: (8332) 27-27-29, Факс (8332) 27-27-29 доб. 2946
E-mail: business@ako.kirov.ru econsyn@ako.kirov.ru

23.03.2020 № 12853 - 67-14-06 - 1

На № _____

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект закона Кировской области
«О внесении изменений в отдельные законы Кировской области»

Министерство экономического развития и поддержки предпринимательства Кировской области (далее – министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 05.05.2017 № 64/243 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее – Порядок), рассмотрело проект закона Кировской области «О внесении изменений отдельные законы Кировской области» (далее – проект закона), разработанный министерством промышленной политики Кировской области (далее – разработчик).

Проект закона предусматривает внесение изменений в следующие Законы Кировской области:

от 05.05.2016 № 648-ЗО «О промышленной политике в Кировской области» (далее – Закон Кировской области от 05.05.2016 № 648-ЗО);

от 08.10.2012 № 199-ЗО «О пониженной налоговой ставке налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, для отдельных категорий налогоплательщиков»;

от 27.07.2016 № 692-ЗО «О налоге на имущество организаций в Кировской области» (далее – Закон Кировской области от 27.07.2016 № 692-ЗО).

По информации, содержащейся в сводном отчете о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта, предоставленном разработчиком, принятие проекта закона обусловлено необходимостью приведения вышеуказанных Законов Кировской области в соответствие с Федеральными законами от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 31.12.2014 № 488-ФЗ), от 02.08.2019 № 290-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной политике в Российской Федерации» в части регулирования специальных инвестиционных контрактов», от 02.08.2019 № 269-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации».

В соответствии с пунктом 1.1 Положения о министерстве промышленной политики Кировской области, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 15.11.2017 № 63-П «Об утверждении Положения о министерстве промышленной политики Кировской области» (далее – Положение о министерстве промышленной политики Кировской области), разработчик является исполнительным органом государственной власти Кировской области отраслевой компетенции, осуществляющим формирование и реализацию промышленной политики в Кировской области с учетом целей, задач и принципов промышленной политики в Российской Федерации.

В соответствии с подпунктом 3.1.21 пункта 3.1 раздела 3 «Полномочия (административно-управленческие действия) министерства» Положения о министерстве промышленной политики Кировской области разработчик в целях выполнения возложенных на него функций и задач наделен полномочием по разработке проектов законов Кировской области, нормативных правовых актов Губернатора Кировской области и Правительства Кировской области, предложений о внесении изменений и дополнений в федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации по вопросам, относящимся к установленной сфере деятельности разработчика.

Таким образом, проект закона разработан органом исполнительной власти Кировской области в пределах предоставленной ему компетенции.

Проект закона направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

Учитывая положения части 1 статьи 2 Закона Кировской области от 23.12.2014 № 499-ЗО «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов Кировской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», а также пунктов 1.1 и 1.2 Порядка оценка регулирующего воздействия в отношении проекта закона проводилась только в отношении положений, касающихся внесения изменений в Закон Кировской области от 05.05.2016 № 648-ЗО.

В целях соблюдения требований Порядка и учета общественного мнения в связи низкой степенью регулирующего воздействия по проекту закона в рамках оценки регулирующего воздействия в период со 02.03.2020 по 11.03.2020 проведены публичные консультации. Информация о проведении оценки регулирующего воздействия проекта размещена на официальном Интернет-сайте министерства

в разделе «Оценка регулирующего воздействия» по адресу: <https://invest.kirovreg.ru/activity/otsenka-vozdeystviya/publichnye-konsultatsii/>, а также на региональном интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти по адресу: <http://regulation.kirov.ru>.

Информация о проведении публичных консультаций также направлена в Общественную палату Кировской области, Союз «Вятская торгово-промышленная палата», Кировское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Кировское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Лигу предпринимателей «Деловая Вятка», Кировский региональный областной фонд поддержки предпринимательства «Содействие», Общественную организацию «Ассоциация участников Президентской программы Кировской области», объединение работодателей «Совет хозяйственных руководителей Кировской области», Агропромышленный союз товаропроизводителей (работодателей) Кировской области, Ассоциацию защиты прав малого и среднего бизнеса Кировской области, некоммерческое партнерство «Ремесленная палата Кировской области», Гильдию вятских меховщиков Кировской области.

По результатам публичных консультаций предложений и замечаний по проекту закона не поступило.

В ходе проведения оценки регулирующего воздействия министерством установлено следующее.

В соответствии со статьей 1 проекта закона предлагаемые изменения в Закон Кировской области от 05.05.2016 № 648-ЗО заключаются в следующем:

Правительство Кировской области наделяется полномочием по установлению дополнительных требований к индустриальным (промышленным) паркам, управляющим компаниям индустриальных

(промышленных) парков, промышленным кластерам, специализированным организациям промышленных кластеров в целях применения мер стимулирования деятельности в сфере промышленности за счет имущества и средств областного бюджета;

статья о специальном инвестиционном контракте излагается в новой редакции.

Отношения, возникающие между субъектами, осуществляющими деятельность в сфере промышленности, организациями, входящими в состав инфраструктуры поддержки указанной деятельности, органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления при формировании и реализации промышленной политики в Российской Федерации, регулируются Федеральным законом от 31.12.2014 № 488-ФЗ.

Статьей 7 Федерального закона от 31.12.2014 № 488-ФЗ установлено, что к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере промышленной политики относится, в том числе установление дополнительных требований к индустриальным (промышленным) паркам, управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков, промышленным технопаркам, управляющим компаниям промышленных технопарков, промышленным кластерам, специализированным организациям промышленных кластеров в целях применения мер стимулирования деятельности в сфере промышленности за счет имущества и средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Учитывая, что такая норма отсутствует в действующей редакции Закона Кировской области от 05.05.2016 № 648-ЗО, министерство считает, что предлагаемое правовое регулирование является необходимым и направлено на совершенствование нормативно-правового регулирования в сфере промышленной политики в рамках полномочий субъекта Российской Федерации.

При этом норма проекта закона, предусматривающая корректировку пункта 8 части 2 статьи 5 Закона Кировской области Закон Кировской области от 05.05.2016 № 648-ЗО, направлена на реализацию положений Федерального закона от 31.12.2014 № 488-ФЗ и не влечет за собой возникновения негативных последствий для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности. Нормой проекта закона предлагается отнести к полномочиям Правительства Кировской области в сфере промышленной политики, кроме полномочий по определению уполномоченных органов исполнительной власти Кировской области и организаций, обеспечивающих реализацию настоящего Закона, полномочия по определению уполномоченного органа в сфере промышленной политики.

Кроме того, норма проекта закона, предусматривающая корректировку части 2 статьи 9 Закона Кировской области от 05.05.2016 № 648-ЗО и устанавливающая, что полномочия и функции учредителя областного государственного фонда промышленности от имени Кировской области выполняет уполномоченный орган в сфере промышленной политики, по мнению министерства, также не повлечет за собой возникновения негативных последствий для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности. Так, распоряжением Правительства Кировской области от 01.06.2018 № 144 «О создании некоммерческой организации «Государственный фонд развития промышленности Кировской области» функции и полномочия учредителя созданной некоммерческой организации «Государственный фонд развития промышленности Кировской области» от имени Кировской области возложены на министерство промышленной политики Кировской области. Учитывая, что у некоммерческой организации «Государственный фонд развития промышленности Кировской области» единственный учредитель, министерство приходит к выводу о том, что внесение соответствующих

изменений в часть 2 статьи 9 Закона Кировской области от 05.05.2016 № 648-ЗО целесообразно и обосновано.

Изменения в статье 14 Закона Кировской области от 05.05.2016 № 648-ЗО по информации разработчика направлены на приведение в соответствие с требованиями статей 18.1 – 18.6 главы 2 «Специальный инвестиционный контракт» Федерального закона от 31.12.2014 № 488-ФЗ. Глава 2.1 «Специальный инвестиционный контракт» введена Федеральным законом от 02.08.2019 № 290-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной политике в Российской Федерации» в части регулирования специальных инвестиционных контрактов» и регулирует, в том числе порядок заключения, изменения, расторжения и прекращения действия специального инвестиционного контракта, ответственность сторон специального инвестиционного контракта. При этом действующие нормы Федерального закона от 31.12.2014 № 488-ФЗ предусматривают, что сторонами по специальному инвестиционному контракту являются с одной стороны инвестор, а с другой стороны – совместно Российская Федерация и субъект Российской Федерации. В свою очередь, статья 14 Закона Кировской области от 05.05.2016 № 648-ЗО предусматривает, что сторонами специального инвестиционного контракта с одной стороны является инвестор, а с другой – Правительство Кировской области либо уполномоченные Правительством Кировской области органы исполнительной власти области. Учитывая вышеизложенное, положения статьи 14 Закона Кировской области от 05.05.2016 № 648-ЗО требуют корректировки.

При этом в рамках оценки регулирующего воздействия министерством проведен анализ законодательства субъектов Российской Федерации, регулирующего вопросы промышленной политики в части заключения специальных инвестиционных контрактов. Так, нормы, регулирующие порядок заключения специальных инвестиционных контрактов, схожие с нормой, предусматриваемой проектом закона, установлены в следующих

субъектах Российской Федерации: Республика Башкортостан, Республика Чувашия, Брянская область, Воронежская область, Краснодарский Край, Пермский Край.

Таким образом, положения, предусмотренные проектом закона, в целом аналогичны нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации в рассматриваемой сфере. При этом достижение цели регулирования другим альтернативным вариантом регулирования не представляется возможным.

Учитывая то обстоятельство, что в период действия статьи 14 Закона Кировской области от 05.05.2016 № 648-ЗО в Кировской области специальные инвестиционные контракты не заключались, проектом закона переходные нормы не предусматриваются. Риски негативных последствий для субъектов предпринимательской деятельности и граждан не установлены.

Таким образом, министерство считает, что предлагаемое разработчиком правовое регулирование является необходимым и направлено на совершенствование законодательства Кировской области в сфере промышленной политики в рамках полномочий субъекта Российской Федерации.

Согласно представленному разработчиком сводному отчету издержек для бюджета Кировской области при реализации рассматриваемого проекта закона не ожидается.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия министерство считает, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью данного способа регулирования обоснованы.

По результатам рассмотрения проекта министерством установлено:

1) все процедуры оценки регулирующего воздействия проекта выполнены в полном объеме, принципы и критерии оценки соблюдены. Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью предлагаемого регулирования обоснованы;

2) в проекте не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Министр



Н.М. Кряжева