

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ
о результатах проведения оценки регулирующего воздействия
проекта нормативного правового акта

1. Общая информация.

1.1. Разработчик: депутат Законодательного Собрания Кировской области Перминова Е.А.

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта: проект закона Кировской области «О внесении изменения в статью 13 Закона Кировской области «Об охране окружающей среды на территории Кировской области» (далее – проект).

1.3. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование: несоответствие требований Закона Кировской области от 29.11.2006 № 55-ЗО «Об охране окружающей среды на территории Кировской области» федеральному законодательству.

1.4. Оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы:

Несоответствие регионального законодательства в сфере охраны окружающей среды федеральному законодательству вызывает правовую неопределенность, что влечет нарушение гарантии защиты конституционных прав и свобод субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также принципов равенства и верховенства закона.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования и их соответствие принципам правового регулирования:

Проект разработан в целях приведения Закона Кировской области от 29.11.2006 № 55-ЗО «Об охране окружающей среды на территории Кировской области» в соответствие с Федеральным законом от 10.01.2022 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» с учетом изменений, внесенных Федеральным законом от 26.12.2024 № 497-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и Федеральный закон «Об охране окружающей среды».

1.6. Краткое описание предлагаемого правового регулирования:

В части 3 статьи 13 Закона Кировской области от 29.11.2006 № 55-ЗО «Об охране окружающей среды на территории Кировской области» перечислены плательщики платы за негативное воздействие на окружающую среду.

В соответствии с изменениями, внесенными в статью 16.1 Федерального закона от 10.01.2022 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», с 1 сентября 2025 года к числу плательщиков платы за негативное воздействие на окружающую среду отнесены юридические лица и индивидуальные предприниматели, которые произвели из органической части твердых коммунальных отходов в результате их утилизации искусственные грунты, а также юридические лица и индивидуальные предприниматели, которым переданы такие искусственные грунты, при этом искусственные грунты не использованы в течение трех лет со дня производства и размещены на объектах размещения отходов.

Статью 13 Закона Кировской области от 29.11.2006 № 55-ЗО «Об охране окружающей среды на территории Кировской области» предлагается привести в соответствие с указанными изменениями, дополнив её новыми категориями плательщиков платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении отходов, обязанности которых по внесению платы возникают в случае признания искусственных грунтов, произведенных из органической части твердых коммунальных отходов в результате их утилизации, отходами производства и потребления.

Кроме того, проектом закона предусмотрены уточнения номы о плательщиках платы за негативное воздействие на окружающую среду, обязанности по внесению которой возникают в случаях досрочного прекращения права пользования недрами в соответствии

с пунктом 2 части 5 статьи 16.1 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

Для удобства восприятия изменений, необходимых для приведения Закона Кировской области от 29.11.2006 № 55-ЗО «Об охране окружающей среды на территории Кировской области» в соответствие с Федеральным законом от 26.12.2024 № 497-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и Федеральный закон «Об охране окружающей среды», а также с учетом того, что в статью 13 Закона Кировской области от 29.11.2006 № 55-ЗО «Об охране окружающей среды на территории Кировской области» неоднократно вносились изменения, указанную статью предлагается изложить в новой редакции.

1.7. Контактное лицо разработчика:

Ф.И.О.: Перминова Елена Александровна

Должность: председатель комитета по экологии и природопользованию Законодательного Собрания Кировской области

Адрес электронной почты: zsko@zsko.ru.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

2.1. Формулировка проблемы: в соответствии с ч. 2 ст. 3 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным конституционным законам, федеральным законам, принятым по предметам ведения Российской Федерации и предметам совместного ведения.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах: Информация не представлена.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка: в случае принятия проекта закона Законодательным Собранием Кировской области его действие будет распространено на юридических лиц и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность, оказывающую негативное воздействие на окружающую среду, за исключением юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность исключительно на объектах IV категории. Юридические лица и индивидуальные предприниматели, при осуществлении которыми хозяйственной и (или) иной деятельности образовались отходы. Региональные операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами, осуществляющие деятельность по их размещению.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка: несоответствие законодательства Кировской области федеральному законодательству в сфере охраны окружающей среды.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие её существование: внесение изменений в федеральное законодательство в области охраны окружающей среды.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства: существующую проблему возможно решить исключительно путем принятия проекта. Данным полномочием наделено только Законодательное собрание Кировской области.

2.7. Анализ опыта иных субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности: подобная проблема в других субъектах Российской Федерации решается путем внесения изменений в нормативные правовые акты субъекта Российской Федерации.

2.8. Источники данных: отсутствуют.

2.9. Иная информация о проблеме: отсутствует.

2.10. Степень регулирующего воздействия: низкая степень.

3. Цели предлагаемого правового регулирования и индикаторы для оценки их достижения.

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования и индикаторы для оценки

Цель предлагаемого правового регулирования	Срок достижения цели предлагаемого правового регулирования	Индикатор достижения целей предлагаемого правового регулирования (с указанием единиц измерения)	Периодичность мониторинга достижения цели предполагаемого правового регулирования
Дополнить новыми категориями плательщиков платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении отходов, обязанности по внесению платы возникают в случае признания искусственных грунтов, произведенных из органической части твердых коммунальных отходов в результате их утилизации, отходами производства и потребления — в соответствии с ч. 6 ст. 16.1 Федерального закона от 10.01.2022 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»	С 01.09.2025	Приведение Закона Кировской области от 29.11.2006 № 55-ЗО «Об охране окружающей среды на территории Кировской области» в соответствие с действующим федеральным законодательством	В соответствии с постановлением Правительства Кировской области от 15.07.2021 № 360-П «Об утверждении Порядка установления и оценки применения обязательных требований, устанавливаемых нормативными правовыми актами Кировской области, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности»
Уточнить норму о плательщиках платы за негативное воздействие на окружающую среду, обязанности по внесению которой возникают в случаях досрочного	С 01.09.2025	Приведение Закона Кировской области от 29.11.2006 № 55-ЗО «Об охране окружающей среды на территории Кировской области» в соответствие с действующим	В соответствии с постановлением Правительства Кировской области от 15.07.2021 № 360-П «Об утверждении Порядка установления и оценки применения

прекращения права пользования недрами — в соответствии с п. 2 ч. 5 ст. 16.1 Федерального закона от 10.01.2022 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»		федеральным законодательством	обязательных требований, устанавливаемых нормативными правовыми актами Кировской области, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности»
---	--	-------------------------------	---

3.2. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей: Федеральный закон от 26.12.2024 № 497-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и Федеральный закон «Об охране окружающей среды».

3.3. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов: нет.

4. Группы потенциальных адресатов предлагаемого регулирования, оценка их количества.

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования	Количество участников группы
Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную экономическую деятельность, оказывающую негативное воздействие на окружающую среду, за исключением юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность исключительно на объектах IV категории. Юридические лица и индивидуальные предприниматели, при осуществлении которыми хозяйственной и (или) иной деятельности образовались отходы. Региональные операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами, осуществляющие деятельность по их размещению	количество не определено

5. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов исполнительной власти Кировской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Кировской области (сведения об их изменении), а также порядок их реализации в связи с введением предлагаемого регулирования:

Наименование органа исполнительной власти Кировской области (органа)	Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	Характер функции (новая /изменяемая/ отменяемая)	Предполагаемый порядок реализации	Оценка изменения потребностей в ресурсах (в том числе изменение)
--	--	--	-----------------------------------	--

местного самоуправления муниципального образования Кировской области)				трудовых затрат, изменение численности сотрудников)
Министерство охраны окружающей среды Кировской области	Управление деятельностью в области обращения с отходами производства и потребления	Данные не представлены	Данные не представлены	Данные не представлены

6. Оценка соответствующих расходов бюджета субъекта Российской Федерации (возможных поступлений в него), связанных с введением предлагаемого правового регулирования: принятие проекта не приведет к возникновению расходов, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств областного бюджета.

7. Новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Кировской области обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, новая (измененная) ответственность за нарушение нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, а также связанные с ними расходы (доходы).

7.1. Обязательные требования, обязанности, запреты, ответственность, а также связанные с ними расходы (доходы):

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования	Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Количественная оценка, млн. рублей
Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность, оказывающую негативное воздействие на окружающую среду, за исключением	Обязанность по внесению платы за негативное воздействие на окружающую среду.	Данные не представлены	Данные не представлены

юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность исключительно на объектах IV категории. Юридические лица и индивидуальные предприниматели, при осуществлении которыми хозяйственной и (или) иной деятельности образовались отходы. Региональные операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами, операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами, осуществляющие деятельность по их размещению.			
--	--	--	--

7.2. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке: проектом закона предусматривается возложение дополнительных обязанностей на субъекты предпринимательской деятельности.

8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования:

Возможные неблагоприятные последствия применения предлагаемого регулирования	Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий применения предлагаемого регулирования
В случае принятия проекта для субъектов предпринимательской деятельности могут возникнуть издержки, связанные с необходимостью внесения платежей за негативное воздействие на окружающую среду	Высокая

9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы.

9.1. Сравнение возможных вариантов решения проблемы:

№ п/п	Критерии сравнения возможных вариантов решения проблемы	Вариант 1 (решение проблемы предлагаемым способом регулирования)	Вариант 2 (иной вариант решения проблемы (при наличии))
9.1.1	Содержание	Реализация правового регу-	Бездействие разработчика

	варианта решения проблемы	лирования. Принятие предлагаемого нормативного правового акта.	нормативного правового акта.
9.1.2	Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Дополнительных доходов не ожидается. Дополнительные расходы предусматриваются.	Дополнительных расходов не ожидается. Дополнительные доходы предусматриваются.
9.1.3	Оценка расходов (возможных поступлений) бюджета Кировской области, связанных с введением предлагаемого регулирования	Дополнительные доходы ожидаются. Принятие проекта не повлечет дополнительных расходов консолидированного бюджета Кировской области	Дополнительных доходов не ожидается. Дополнительные расходы не предусматриваются.
9.1.4	Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	высокая	низкая
9.1.5	Оценка рисков неблагоприятных последствий	высокая	низкая

9.2. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы: в соответствии с требованиями ч. 2 ст. 3 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным конституционным законам, федеральным законам, принятым по предметам ведения Российской Федерации и предметам совместного ведения. В случае противоречия федеральным конституционным законам, федеральным законам положений указанных актов действуют положения федерального конституционного закона, федерального закона. Соответственно, необходимо принятие проекта.

9.3. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:

Приведение Закона Кировской области от 29.11.2006 № 55-ЗО «Об охране окружающей среды на территории Кировской области» в соответствие с требованиями

Федерального закона от 26.12.2024 № 497-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и Федеральный закон «Об охране окружающей среды» путем изложения статьи 13 в новой редакции, предусматривающей:

новые категории плательщиков платы за негативное воздействие на окружающую среду, обязанности которых по внесению платы возникают в случае признания искусственных грунтов, произведенных из органической части твердых коммунальных отходов в результате их утилизации, отходами производства и потребления (в соответствии с ч. 6 ст. 16.1 Федерального закона от 10.01.2022 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»);

уточнение нормы о плательщиках платы за негативное воздействие на окружающую среду, обязанности по внесению которой возникают в случаях досрочного прекращения права пользования недрами (в соответствии с п. 2 ч. 5 ст. 16.1 Федерального закона от 10.01.2022 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»).

10. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимости распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения.

10.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: вступает в силу с 1 сентября 2025 года.

10.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: имеется.

10.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: отсутствует.

10.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимости распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: в соответствии со статьей 5 Закон Кировской области от 20.12.2021 № 22-ЗО «Об обязательных требованиях, устанавливаемых нормативными правовыми актами Кировской области» положения нормативных правовых актов Кировской области, устанавливающих обязательные требования, должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении 90 дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта Кировской области, если иное не установлено федеральным законом, Указом Президента Российской Федерации или международным договором Российской Федерации, предусматривающими установление обязательных требований.

Сводный отчет составлен уполномоченным органом в соответствии с пунктом 2.12.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 05.05.2017 № 64/243 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», на основании сведений о расчетах, обоснованиях и прогнозах последствий реализации предлагаемых решений, имеющих значение для проведения оценки регулирующего воздействия, представленных разработчиком проекта.

Заместитель министра экономического
развития Кировской области



Е.Ю. Соколов