



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
И ПОДДЕРЖКИ
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Карла Либкнехта, 69, г. Киров обл., 610019
Тел.: (8332) 64-13-57, Факс (8332) 27-27-29 доб. 2946
E-mail: business@ako.kirov.ru econsyn@ako.kirov.ru

10.02.2021 № 5481 67-14-06

На № _____

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект закона Кировской области
«О внесении изменений в Закон Кировской области
«О ветеринарии в Кировской области»

Министерство экономического развития и поддержки предпринимательства Кировской области (далее – министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 05.05.2017 № 64/243 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее – Порядок), рассмотрело проект закона Кировской области «О внесении изменений в Закон Кировской области «О ветеринарии в Кировской области» (далее – проект), разработанный управлением ветеринарии Кировской области (далее – разработчик).

Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

По информации разработчика проект подготовлен в целях обеспечения реализации на территории Кировской области задач Государственной ветеринарной службы Российской Федерации, недопущения возникновения и распространения заболеваний, предотвращения экономического ущерба на территории Кировской области.

Проектом предусматривается внесение изменений в Закон Кировской области от 30.07.2009 № 404-ЗО «О ветеринарии в Кировской области» (далее – Закон Кировской области от 30.07.2009 № 404-ЗО) в части дополнения основных направлений деятельности государственных учреждений ветеринарии Кировской области мероприятием по осуществлению ветеринарно-санитарного мониторинга, а также деятельностью по реализации планов диагностических исследований, ветеринарно-профилактических и противоэпизоотических мероприятий в хозяйствах всех форм собственности на территории Кировской области. Проект закона дополняется статьей, регламентирующей порядок проведения ветеринарно-санитарного мониторинга.

В соответствии с пунктом 1.1 Положения об управлении ветеринарии Кировской области, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 12.12.2014 № 15/204 «Об утверждении Положения об управлении ветеринарии Кировской области» (далее – Положение об управлении ветеринарии Кировской области), разработчик является исполнительным органом государственной власти Кировской области отраслевой компетенции, уполномоченным в области ветеринарии, проводящим государственную политику и осуществляющим управление в области ветеринарии, включая вопросы организации ветеринарной профилактики заразных и иных болезней животных, а также органом исполнительной власти Кировской области, уполномоченным на осуществление государственного надзора в области обращения с домашними животными на территории Кировской области. Согласно подпункту 3.1.1.1.2 подпункта 3.1.1 пункта 3.1 Положения об управлении ветеринарии Кировской области разработчик в рамках государственной функции «управление в сфере ветеринарии» разрабатывает и вносит в Правительство Кировской области проекты законов Кировской области, правовых актов

Губернатора Кировской области и Правительства Кировской области по вопросам, относящимся к установленной сфере ведения. Таким образом, проект разработан органом исполнительной власти Кировской области в пределах предоставленной ему компетенции.

В целях соблюдения требований Порядка и учета общественного мнения в связи с низкой степенью регулирующего воздействия в период с 03.02.2021 по 09.02.2021 по проекту проведены публичные консультации. Информация о проведении оценки регулирующего воздействия проекта была размещена на официальном интернет-сайте министерства по адресу: <http://invest.kirovreg.ru/activity/otsenka-vozddeystviya/> и на региональном интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти по адресу: <http://regulation.kirov.ru/>.

Кроме того, информация о проведении публичных консультаций также направлена в Общественную палату Кировской области, Союз «Вятская торгово-промышленная палата», уполномоченному по защите прав предпринимателей в Кировской области, организациям и общественным объединениям предпринимателей Кировской области.

В процессе проведения публичных консультаций поступило предложение от управляющего партнера ООО Международная юридическая компания «Кассин и партнеры» Кассина О.В. о внесении в дополняемую проектом закона Кировской области «О внесении изменений в Закон Кировской области «О ветеринарии в Кировской области» статью 6.1 положения следующего содержания:

«Диагностические исследования, ветеринарно-профилактические и противоэпизоотические мероприятия осуществляются за счет средств регионального бюджета. Допускается в случаях установленных федеральным и региональным законодательством привлечение средств привлечения средств федерального и местных бюджетов».

Вышеуказанный участник публичных консультаций предполагает, что, дополнение статьи данным положением, предотвратит увеличение количества лиц, уклоняющихся от соблюдения норм законодательства в сфере ветеринарии, и избавит индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, осуществляющих деятельность по содержанию и

разведению сельскохозяйственных животных, а также граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, от лишних расходов на диагностические исследования, ветеринарно-профилактические и противоэпидемиологические мероприятия, что в свою очередь повлечет увеличение себестоимости продукции для потенциальных адресатов.

В соответствии с пунктом 2.19 Порядка предложение было направлено в адрес разработчика.

В адрес министерства поступил свод предложений, подготовленный разработчиком на основании поступившего предложения.

Относительно предложения разработчик пояснил что предложение не учтено по следующим обстоятельствам.

Согласно статье 5 Закона Российской Федерации от 14.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии» (далее – Закон Российской Федерации от 14.05.1993 № 4979-1) задачами государственной ветеринарной службы являются: предупреждение и ликвидация заразных массовых и незаразных болезней животных обеспечение безопасности продуктов животноводства в ветеринарно-санитарном отношении; защита населения от болезней, общих для человека и животных; охрана территории Российской Федерации от заноса заразных болезней животных из иностранных государств.

Производство и доставка в субъекты Российской Федерации лекарственных средств и препаратов для ветеринарного применения для обеспечения проведения противоэпизоотических мероприятий в субъектах Российской Федерации осуществляется за счет федерального бюджета.

В соответствии с п. 3 Правил оказания платных ветеринарных услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации № 898 от 06.08.1998, в случае возникновения болезней, особо опасных для человека и животных, все лечебно-профилактические мероприятия по профилактике, диагностике и ликвидации очага болезни проводятся бесплатно.

Согласно статье 18 Закона Российской Федерации от 14.05.1993 № 4979-1 владельцы животных и производители продуктов животноводства обязаны осуществлять хозяйственные и ветеринарные мероприятия, обеспечивающие предупреждение болезней животных и безопасность в

ветеринарно-санитарном отношении продуктов животноводства, содержать в надлежащем состоянии животноводческие помещения и сооружения для хранения кормов и переработки продуктов животноводства, не допускать загрязнения окружающей среды отходами животноводства.

Аналогичные обязанности предусмотрены и Федеральным законом от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», Санитарными правилами СП 3.1.084-96, Ветеринарными правилами ВП 13.3.4.1100-96.

Таким образом, данные нормативные акты определяют обязательные мероприятия по обработке животных в целях профилактики и предупреждения заболеваний, создающих угрозу для человека, которые должны проводиться два раза в год. Ветеринарно-профилактические мероприятия являются обязательными для всех собственников животных, нарушение ветеринарного законодательства влечет за собой административную, уголовную и другую ответственность.

По результатам рассмотрения поступившего предложения разработчиком в адрес управляющего партнера ООО Международная юридическая компания «Кассин и партнеры» Кассина О.В. направлен мотивированный ответ о рассмотрении предложения.

В рамках проведения оценки регулирующего воздействия министерством установлено следующее.

Законом Кировской области от 30.07.2009 № 404-ЗО регулируются, в том числе отношения в сфере ветеринарии в целях защиты животных от болезней, выпуска безопасных в ветеринарно-санитарном отношении продуктов животноводства, выполнение ветеринарных мероприятий по защите населения от болезней, общих для человека и животных.

Статьей 6 Закона Кировской области от 30.07.2009 № 404-ЗО предусмотрены виды деятельности государственных учреждений ветеринарии Кировской области.

Статьей 12 Закона Кировской области от 30.07.2009 № 404-ЗО предусмотрены обязанности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан по обеспечению эпизоотического благополучия

территории Кировской области и безопасности продуктов животноводства в ветеринарно-санитарном отношении.

Вместе с тем в настоящее время на федеральном и региональном уровне:

не предусмотрено осуществление государственными учреждениями ветеринарии, подведомственными государственным органам исполнительной власти в сфере ветеринарии, ветеринарно-санитарного мониторинга, а также деятельности по реализации планов диагностических исследований, ветеринарно-профилактических и противоэпизоотических мероприятий в хозяйствах всех форм собственности;

отсутствует нормативное правовое регулирование вопросов, связанных с осуществлением ветеринарно-санитарного мониторинга ЛПХ.

Кроме того, в последнее время резко ухудшилась эпизоотической ситуация по распространению африканской чумы свиней на территории Республики Татарстан и возросла угроза заноса АЧС на территорию Кировской области.

В целях обеспечения безопасности продуктов животноводства в ветеринарно-санитарном отношении, необходимо проведение ветеринарно-санитарного мониторинга личных подсобных хозяйств (далее – ЛПХ).

ЛПХ граждан являются самыми незащищенными хозяйствами от угроз, связанных с возникновением и распространением возбудителей заразных болезней животных, включая болезни, общие для человека и животных, и заразных болезней человека, для которого животные могут служить активным и пассивным переносчиком. Более 90 процентов очагов особо опасных заразных заболеваний регистрируются в ЛПХ, которые создают риск распространения заболеваний на промышленные животноводческие предприятия и причинения существенного ущерба экономике региона.

Проектом предлагается урегулировать основные направления деятельности государственных учреждений ветеринарии Кировской области, дополнив мероприятиями по осуществлению ветеринарно-санитарного мониторинга и по реализации планов диагностических исследований, ветеринарно-профилактических и противоэпизоотических мероприятий в хозяйствах всех форм собственности на территории Кировской области.

Социальными группами, заинтересованными в устранении проблемы, являются более 150 тысяч личных подсобных хозяйств граждан, а также индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие деятельность по содержанию и разведению сельскохозяйственных животных.

Непринятие проекта повлечет за собой риски, связанные с возникновением и распространением возбудителей заразных болезней животных, включая болезни, общие для человека и животных, и заразных болезней человека, для которого могут служить активным и пассивным переносчиком. Распространение возбудителей заразных болезней животных включая болезни, общие для человека и животных, и заразных болезней человека может повлечь экономический ущерб для хозяйств всех форм собственности.

Министерством в ходе проведения оценки регулирующего воздействия изучен опыт других регионов Российской Федерации в соответствующей сфере регулирования, в результате чего установлено, что в некоторых субъектах Российской Федерации (к примеру, Московская область, Краснодарский край) приняты аналогичные нормативные правовые акты. Министерство считает, что достижение цели регулирования другими альтернативными вариантами регулирования не представляется возможным, предлагаемое разработчиком правовое регулирование является необходимым и обоснованным.

В ходе проведения оценки регулирующего воздействия министерством установлено, что негативных последствий от принятия проекта не предполагается. В ходе анализа и рассмотрения проекта отрицательных посылов не выявлено.

Согласно сводному отчету, представленному разработчиком, принятие проекта не потребует увеличения расходов областного бюджета.

Процедуры оценки регулирующего воздействия, предусмотренные Порядком, разработчиком проекта правового акта соблюдены.

По результатам рассмотрения проекта и сводного отчета по проекту министерством установлено:

1. Все процедуры оценки регулирующего воздействия проекта выполнены в полном объеме, принципы и критерии оценки соблюдены.

Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью предлагаемого регулирования обоснованы.

2. В проекте не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Министр

Н.М. Кряжева

Соколов Евгений Юрьевич
(8332) 27-27-29 (доб. 2960)