



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Карла Либкнехта, 69, г. Киров обл., 610019
Тел.: (8332) 27-27-29
E-mail: econsyn@ako.kirov.ru

09.06.2021 № 23245 - 67-14-06 -
На № 20531-56-06-01-л от 21.05.2021

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления
Правительства Кировской области «Об утверждении Порядка утверждения
местной администрацией карты планируемого размещения объектов
местного значения поселения или городского округа»

Министерство экономического развития Кировской области (далее – министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 05.05.2017 № 64/243 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее – Порядок), рассмотрело проект постановления Правительства Кировской области «Об утверждении Порядка утверждения местной администрацией карты планируемого размещения объектов местного значения поселения или городского округа» (далее – проект), разработанный министерством строительства, энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области (далее – разработчик).

Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

По информации разработчика проект разработан в целях реализации положений пункта 1 части 1 статьи 10³ Закона Кировской области от 28.09.2006 № 44-ЗО «О регулировании градостроительной деятельности в Кировской области» (далее – Закон Кировской области от 28.09.2006 № 44-ЗО).

Проектом утверждается Порядок утверждения местной администрацией карты планируемого размещения объектов местного значения поселения или городского округа.

В соответствии с пунктом 1.1 Положения о министерстве строительства, энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 05.05.2021 № 234-П «Об утверждении Положения о министерстве строительства, энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области» (далее – Положение о министерстве строительства, энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области), разработчик является органом исполнительной власти Кировской области межотраслевой компетенции, проводящим государственную политику и осуществляющим управление, в том числе в сфере архитектуры, градостроительства, строительства жилищного, социально-культурного, коммунального, производственного назначения. Согласно подпункту 3.1.27.1 подпункта 3.1.27 пункта 3.1 Положения о министерстве строительства, энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области разработчик разрабатывает проекты законов Кировской области, правовых актов Губернатора Кировской области и Правительства Кировской области, предложения о внесении изменений и дополнений в федеральные законы и иные правовые акты Российской Федерации по вопросам, относящимся к установленной сфере деятельности. Таким образом, проект разработан органом исполнительной власти Кировской области в пределах предоставленной ему компетенции.

В целях соблюдения требований Порядка и учета общественного мнения в связи с низкой степенью регулирующего воздействия в период с 24.05.2021 по 28.05.2021 по проекту проведены публичные консультации.

Информация о проведении оценки регулирующего воздействия проекта была размещена на официальном интернет-сайте министерства по адресу: <http://invest.kirovreg.ru/activity/otsenka-vozdeystviya/> и на региональном интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти по адресу: <http://regulation.kirov.ru/>.

Кроме того, информация о проведении публичных консультаций также направлена в Общественную палату Кировской области, Союз «Вятская торгово-промышленная палата», уполномоченному по защите прав предпринимателей в Кировской области, организациям и общественным объединениям предпринимателей Кировской области.

В процессе проведения публичных консультаций от управляющего партнера ООО Международная юридическая компания «Кассин и партнеры» Кассина О.В. поступили следующие замечания:

1. Проект не является оптимальным способом решения проблемы. Проектом необходимо предусмотреть:

публикацию проекта карты планируемого размещения объектов местного значения поселения или городского округа (далее – проект карты) на официальном сайте администрации муниципального образования с целью получения замечаний и предложений от заинтересованных лиц;

досудебный порядок обжалования проекта карты;

положение о том, что заинтересованные лица вправе представить свои предложения по проекту карты.

2. В случае не включения вышеуказанных положений в проект будут нарушены права физических и юридических лиц, предусмотренные частью 1 статьи 28 Градостроительного кодекса Российской Федерации. Принятие проекта без учета вышеуказанных замечаний не будет полностью учитывать интересы физических и юридических лиц.

В соответствии с пунктом 2.19 Порядка замечания были направлены в адрес разработчика.

В адрес министерства поступил свод предложений, подготовленный разработчиком на основании поступивших замечаний.

Относительно замечаний, поступивших от Кассина О.В., разработчиком указано следующее.

1. Замечание № 1 не учтено.

В соответствии с частью 1 статьи 5.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации по вопросам, связанным с градостроительной деятельностью, проводятся общественные обсуждения или публичные слушания.

В соответствии с частями 6, 7 статьи 5.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации оповещение о начале общественных обсуждений или публичных слушаний должно содержать:

информацию о проекте, подлежащем рассмотрению на общественных обсуждениях или публичных слушаниях, и перечень информационных материалов к такому проекту;

информацию о порядке и сроках проведения общественных обсуждений или публичных слушаний по проекту, подлежащему рассмотрению на общественных обсуждениях или публичных слушаниях;

информацию о месте, дате открытия экспозиции или экспозиций проекта, подлежащего рассмотрению на общественных обсуждениях или публичных слушаниях, о сроках проведения экспозиции или экспозиций такого проекта, о днях и часах, в которые возможно посещение указанных экспозиции или экспозиций;

информацию о порядке, сроке и форме внесения участниками общественных обсуждений или публичных слушаний предложений и замечаний, касающихся проекта, подлежащего рассмотрению на общественных обсуждениях или публичных слушаниях;

информацию об официальном сайте, на котором будут размещены проект и информационные материалы к нему, или информационных системах, на которых будут размещены такой проект и информационные материалы к нему.

С учетом вышеизложенного проектом предусмотрено, что в целях соблюдения интересов населения местной администрацией организуется согласование проекта карты с заинтересованными лицами в случаях, определенных действующим законодательством, в сроки, указанные в решении о подготовке проекта карты, а также проведение общественных обсуждений или публичных слушаний в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации.

Относительно досудебного порядка обжалования проекта карты разработчик пояснил, что споры между гражданами, юридическими лицами и органами местного самоуправления, связанные с графическим отображением на территории муниципального образования местоположения объектов местного значения, фактически являются спорами о возможности дальнейшего использования по назначению принадлежащих гражданам и юридическим лицам земельных участков. Такие споры согласно части 1 статьи 64 Земельного кодекса Российской Федерации рассматриваются исключительно в судебном порядке.

Относительно предоставления заинтересованными лицами предложений по проекту карты разработчик пояснил, что при проведении общественных обсуждений или публичных слушаний заинтересованные лица могут реализовать свое право на внесение предложений и замечаний по проекту карты путем:

направления электронного сообщения при заполнении специальной формы на официальном сайте местной администрации в сети Интернет (при проведении общественных обсуждений);

подачи обращения в письменной или устной форме в ходе проведения собрания участников публичных слушаний или направления письменного обращения в местную администрацию посредством почтовой связи;

внесения записи в книгу (журнал) учета посетителей экспозиции проекта, подлежащего рассмотрению на общественных обсуждениях или публичных слушаниях.

2. Замечание № 2 не учтено.

Проект карты до его утверждения в обязательном порядке подлежит вынесению на рассмотрение на общественных обсуждениях или публичных слушаниях, при проведении которых заинтересованные лица могут ознакомиться с ним и другими информационными материалами, а также направить предложения и замечания к содержанию проекта карты, тем самым выразив свое мнение относительно проекта карты. Установление досудебного порядка обжалования содержания проекта карты противоречит требованиям части 1 статьи 64 Земельного кодекса Российской Федерации.

По результатам рассмотрения поступивших замечаний разработчиком в адрес Кассина О.В. направлен мотивированный ответ о рассмотрении замечаний.

Кроме того, от уполномоченного по защите прав предпринимателей в Кировской области Попова В.Л. поступил отзыв, поддерживающий принятие проекта.

При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия в отношении проекта министерством установлено следующее.

Пунктом 1 части 9 статьи 23 Градостроительного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что законодательством субъектов Российской Федерации о градостроительной деятельности могут быть установлены особенности содержания генеральных планов поселений, генеральных планов городских округов, а именно: генеральный план поселения, генеральный план городского округа могут не содержать карту планируемого размещения объектов местного значения поселения или городского округа. В этом случае такая карта подлежит утверждению местной администрацией в порядке, установленном нормативным правовым актом органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Законом Кировской области от 04.03.2021 № 454-ЗО «О внесении изменений в Закон Кировской области «О регулировании градостроительной деятельности в Кировской области» Закон Кировской области от 28.09.2006 № 44-ЗО дополнен статьей 10³, закрепляющей особенности содержания генеральных планов поселений, генеральных планов городских округов. Пунктом 1 части 1 указанной статьи предусмотрено утверждение местной администрацией карты планируемого размещения объектов местного значения поселения или городского округа в порядке, установленном Правительством Кировской области (в случае, если генеральный план поселения, генеральный план городского округа не содержат такую карту). В отношении Закона Кировской области от 04.03.2021 № 454-ЗО «О внесении изменений в Закон Кировской области «О регулировании градостроительной деятельности в Кировской области» ранее проведена оценка регулирующего воздействия (экспертное заключение от 23.12.2020 № 53343-67-14-06-л).

Нормативный правовой акт Кировской области, закрепляющий Порядок утверждения местной администрацией карты планируемого размещения объектов местного значения поселения или городского округа в настоящее время не принят. Для решения указанной проблемы разработчиком подготовлен проект.

Социальными группами, заинтересованными в устранении проблемы, являются органы местного самоуправления Кировской области.

Негативные последствия от принятия проекта не предполагаются. В ходе анализа и рассмотрения проекта отрицательных посылов не выявлено.

По результатам рассмотрения проекта и сводного отчета по проекту министерством установлено:

1. Все процедуры оценки регулирующего воздействия проекта выполнены в полном объеме, принципы и критерии оценки соблюдены. Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью предлагаемого регулирования обоснованы.

2. В проекте не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Министр



Н.М. Кряжева

Чашина Юлия Александровна
(8332) 27-27-29 (доб. 2963)