



**МИНИСТЕРСТВО  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Карла Либкнехта, 69, г. Киров обл., 610019  
Тел.: (8332) 27-27-29  
E-mail: [econsyn@ako.kirov.ru](mailto:econsyn@ako.kirov.ru)

14.08.2024 № 45343-67-10-06-л

---

На № 40901-51-01-04-л от 22.07.2024

---

**ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления  
Правительства Кировской области «Об утверждении Порядка установления  
работодателям квоты для приема на работу инвалидов на территории  
Кировской области»

Министерство экономического развития Кировской области (далее – министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области (далее – Порядок), утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 05.05.2017 № 64/243 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области, экспертизы нормативных правовых актов Кировской области и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Кировской области», рассмотрело проект постановления Правительства Кировской области «Об утверждении Порядка установления работодателям квоты для приема на работу инвалидов на территории Кировской области» (далее – проект), разработанный управлением государственной службы занятости населения Кировской области (далее – разработчик).

Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

По информации разработчика проектом предлагается утвердить Порядок установления работодателям квоты для приема на работу инвалидов

на территории Кировской области в соответствии со статьей 38 Федерального закона от 12.12.2023 № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 12.12.2023 № 565-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 30.05.2024 № 709 «О порядке выполнения работодателями квоты для приема на работу инвалидов» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 30.05.2024 № 709), статьей 7 Закона Кировской области от 03.08.2017 № 91-ЗО «О социальной защите инвалидов в Кировской области» (далее – Закон Кировской области от 03.08.2017 № 91-ЗО).

В соответствии с пунктом 1.1 Положения об управлении государственной службы занятости населения Кировской области, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 27.12.2018 № 641-П «Об утверждении Положения об управлении государственной службы занятости населения Кировской области» (далее – Положение об управлении государственной службы занятости населения Кировской области), разработчик является органом исполнительной власти Кировской области межотраслевой компетенции, проводящим государственную политику и осуществляющим управление в сферах занятости населения и регулирования трудовых отношений.

Согласно подпункту 3.1.1.1 подпункта 3.1.1 пункта 3.1 Положения об управлении государственной службы занятости населения Кировской области разработчик в рамках функции «управление в области содействия занятости населения» разрабатывает и вносит в Правительство Кировской области проекты областных законов, нормативных правовых актов Правительства Кировской области по вопросам содействия занятости населения. Таким образом, проект разработан органом исполнительной власти Кировской области в пределах предоставленной ему компетенции.

В целях соблюдения требований Порядка и учета общественного мнения в связи со средней степенью регулирующего воздействия в период с 24.07.2024 по 06.08.2024 по проекту проведены публичные консультации. Информация о проведении оценки регулирующего воздействия проекта была размещена на официальном интернет-сайте министерства по адресу: [https://merko.kirovreg.ru/activities/regulatory\\_impact/public\\_consultations/](https://merko.kirovreg.ru/activities/regulatory_impact/public_consultations/) и на региональном интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти по адресу: <http://regulation.kirov.ru/>.

Кроме того, информация о проведении публичных консультаций также направлена в Законодательное Собрание Кировской области, Общественную палату Кировской области, Союз «Вятская торгово-промышленная палата» (Кировской области), уполномоченному по защите прав предпринимателей в Кировской области, организациям и общественным объединениям предпринимателей Кировской области.

В ходе проведения публичных консультаций поступили замечания от уполномоченного по защите прав предпринимателей в Кировской области Вавилова А.Н., председателя Кировской областной общественной организации общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское Ордена Трудового Красного Знамени общество слепых» Алексеева С.А., индивидуального предпринимателя Репина Н.Л.

От Вавилова А.Н. поступило замечание о необходимости рассмотреть вопрос о регулировании взаимодействия с самозанятыми, предусмотрев при расчете квоты возможность заключения соглашения с самозанятыми, имеющими инвалидность (далее – замечание № 1).

От Алексеева С.А. поступили замечания о том, что снижение порога численности работников до 35 человек без ужесточения санкций к незаконопослушным работодателям не приведет к увеличению занятости инвалидов. Кроме того, необходимо установить для работодателей компенсацию расходов на оборудование таких рабочих мест (далее – замечание № 2).

От Репина Н.Л. поступило замечание о необходимости приведения пункта 4 проекта в соответствие с Законом Кировской области от 20.12.2021 № 22-30 «Об обязательных требованиях, устанавливаемых нормативными правовыми актами Кировской области» (далее – Закон Кировской области от 20.12.2021 № 22-30) в части вступления его в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении 90 дней после дня официального опубликования нормативного правового акта (далее – замечание № 3).

В соответствии с пунктом 2.19 Порядка замечания были направлены в адрес разработчика.

В адрес министерства поступил свод предложений, подготовленный разработчиком на основании поступивших замечаний.

Относительно поступивших замечаний разработчиком указано следующее.

1. Замечание № 1 не учтено.

Разработчик пояснил, что проект разработан в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.05.2024 № 709. Федеральным законодательством не предусмотрено условие выполнения работодателем установленной квоты в части возможности заключения соглашения с гражданами, являющимися плательщиками налога на профессиональный доход (самозанятыми), в связи с этим внесение данного условия не представляется возможным.

Вместе с тем данное предложение направлено в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации на рассмотрение для возможности внесения изменений в нормативные правовые акты, регулирующие вопросы выполнения работодателями квоты для приема на работу инвалидов.

2. Замечание № 2 не учтено.

Разработчик пояснил, что проект разработан во исполнение норм федерального законодательства. В соответствии со статьей 38 Федерального закона от 12.12.2023 № 565-ФЗ работодателям, у которых численность работников превышает 35 человек, нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации устанавливается квота для приема на работу инвалидов в размере от 2 до 4 процентов от среднесписочной численности работников.

Установление работодателям, у которых численность работников превышает 35 человек, квоты для приема на работу инвалидов – это одна из мер государственной поддержки инвалидов в сфере занятости населения, направленная на содействие их занятости.

Проект в соответствии с пунктом 2 статьи 38 Федерального закона от 12.12.2023 № 565-ФЗ дифференцирует размер квоты для приема на работу инвалидов для работодателей с различной среднесписочной численностью работников, определяет порядок установления работодателям Кировской области, у которых численность работников превышает 35 человек, квоты для приема на работу инвалидов и правила выполнения работодателями квоты для приема на работу инвалидов.

Кроме того, разработчиком отмечено, что Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в I чтении принят проект Федерального закона № 537160-8 «О внесении изменения в статью 5.42 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», предусматривающий усиление административной ответственности для работодателей за неисполнение обязанности по выделению рабочих мест для

трудоустройства инвалидов, а именно увеличение размера административного штрафа на должностных лиц за неисполнение работодателем обязанности по созданию или выделению рабочих мест для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов, а также отказ работодателя в приеме на работу инвалида в пределах установленной квоты.

### 3. Замечание № 3 не учтено.

Разработчик пояснил, что в соответствии с нормами части 1 статьи 38 Федерального закона от 12.12.2023 № 565-ФЗ работодателям, у которых численность работников превышает 35 человек, нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации устанавливается квота для приема на работу инвалидов в размере от 2 до 4 процентов от среднесписочной численности работников. Во исполнение данной нормы был принят Закон Кировской области от 30.05.2024 № 277-ЗО «О внесении изменения в статью 7 Закона Кировской области «О социальной защите инвалидов в Кировской области» (далее – Закон Кировской области от 30.05.2024 № 277-ЗО), который вступает в силу с 01.09.2024. В соответствии с частью 4 статьи 7 Закона Кировской области от 03.08.2017 № 91-ЗО с 01.09.2024 для работодателей, у которых численность работников превышает 35 человек, устанавливается квота для приема на работу инвалидов в размере от 2 до 4 процентов от среднесписочной численности работников.

Таким образом, квота для приема на работу инвалидов установлена Законом Кировской области от 30.05.2024 № 277-ЗО. В соответствии со статьей 5 Закона Кировской области от 20.12.2021 № 22-ЗО положения нормативных правовых актов Кировской области, устанавливающих обязательные требования, должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении 90 дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта Кировской области. Закон Кировской области от 30.05.2024 № 277-ЗО, в соответствии со статьей 2 вступает в силу с 01.09.2024, а также опубликован 30.05.2024 на Официальном информационном сайте Правительства Кировской области: <http://kirovreg.ru>. Исходя из вышеуказанного, соблюдены условия вступления в силу нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования.

Проект в соответствии с пунктом 2 статьи 38 Федерального закона от 12.12.2023 № 565-ФЗ дифференцирует размер квоты для приема на работу инвалидов для работодателей с различной среднесписочной численностью

работников, определяет порядок установления работодателям Кировской области, у которых численность работников превышает 35 человек, квоты для приема на работу инвалидов и правила выполнения работодателями квоты для приема на работу инвалидов.

По результатам рассмотрения поступивших замечаний разработчиком в адрес уполномоченного по защите прав предпринимателей в Кировской области Вавилова А.Н., Алексева С.А., Репина Н.Л. направлены ответы о рассмотрении замечаний.

При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия в отношении проекта министерством установлено следующее.

Правовые отношения в сфере социальной защиты инвалидов в Кировской области закреплены Законом Кировской области от 03.08.2017 № 91-ЗО.

В соответствии со статьей 2 Закона Кировской области от 03.08.2017 № 91-ЗО одним из основных направлений социальной защиты инвалидов в Кировской области является содействие занятости инвалидов.

Обеспечение занятости инвалидов в Кировской области регламентировано статьей 7 Закона Кировской области от 03.08.2017 № 91-ЗО.

Пунктом 5 статьи 7 указанного Закона установлено, что порядок установления квоты для приема на работу инвалидов определяется Правительством Кировской области.

В настоящее время в Кировской области порядок установления работодателям квоты для приема на работу инвалидов утвержден постановлением Правительства Кировской области от 14.03.2005 № 30/43 «Об утверждении Порядка установления работодателям квоты для приема на работу инвалидов и резервирования рабочих мест по профессиям, наиболее подходящим для трудоустройства инвалидов, на территории Кировской области» (далее – постановление Правительства Кировской области от 14.03.2005 № 30/43), которым, в том числе устанавливается квота для приема на работу инвалидов работодателю, численность работников которого превышает 100 человек, а также устанавливаются минимальные квоты для приема на работу инвалидов в соответствии от среднесписочной численности работников организации.

Вместе с тем 01.01.2024 вступил в силу Федеральный закон от 12.12.2023 № 565-ФЗ, определяющий правовые, экономические,

организационные основы государственной политики в сфере занятости населения, в том числе в сфере содействия занятости инвалидов.

В соответствии с указанным федеральным законом одним из специальных мероприятий мер государственной поддержки в сфере занятости населения является установление в организациях независимо от организационно-правовых форм квоты для приема на работу инвалидов и количества специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов.

Так, статьей 38 Федерального закона от 12.12.2023 № 565-ФЗ установлено, что для работодателей с численностью работников от 35 человек предусмотрена необходимость установления нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации квоты для приема на работу инвалидов в размере от 2 до 4 процентов от среднесписочной численности работников. Указанные положения вступят в силу с 01.09.2024.

На основании вышеизложенного Законом Кировской области от 30.05.2024 № 277-ЗО внесено изменение в статью 7 Закона Кировской области от 03.08.2017 № 91-ЗО, устанавливающее для работодателей, численность работников у которых превышает 35 человек, квоту для приема на работу инвалидов в размере от 2 до 4 процентов от среднесписочной численности работников. Указанные положения вступят в силу с 01.09.2024.

В отношении Закона Кировской области от 30.05.2024 № 277-ЗО министерством проведена оценка регулирующего воздействия (экспертное заключение от 18.04.2024 № 22974-67-10-06-л).

Кроме того, с 01.09.2024 вступает в силу постановление Правительства Российской Федерации от 30.05.2024 № 709, которым устанавливается новый порядок выполнения работодателем квоты для приема на работу инвалидов и правила заключения соглашения о трудоустройстве инвалидов.

Учитывая вышеизложенное, разработчиком принято решение утвердить новый Порядок установления работодателям квоты для приема на работу инвалидов на территории Кировской области, который определяет:

установление размера квоты для приема на работу инвалидов от среднесписочной численности работников для работодателей Кировской области, у которых численность работников превышает 35 человек;

установление квоты для приема на работу инвалидов филиалам и представительствам работодателя, расположенным на территории Кировской области, численность работников которых превышает 100 человек;

правила выполнения работодателями квоты для приема на работу инвалидов.

Кроме того, проектом признаются утратившими силу постановление Правительства Кировской области от 14.03.2024 № 30/43 и постановления Правительства Кировской области, которыми в него вносились изменения.

По информации разработчика социальными группами, заинтересованными в устранении проблемы, являются работодатели Кировской области, а также инвалиды, осуществляющие трудовую деятельность на территории Кировской области.

Принятие проекта позволит актуализировать региональное законодательство в сфере социальной защиты инвалидов.

Министерство считает, что достижение указанной цели правового регулирования возможно только путем принятия проекта.

Необходимо отметить, что проект содержит обязательные требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты, привлечения к административной ответственности.

Согласно части 1 статьи 5 Закона Кировской области от 20.12.2021 № 22-ЗО нормативный правовой акт Кировской области, устанавливающий обязательные требования, должен вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении 90 дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта Кировской области, если иное не установлено федеральным законом, Указом Президента Российской Федерации или международным договором Российской Федерации, предусматривающими установление обязательных требований.

Вместе с тем проектом предусмотрен срок вступления его в силу с 01.09.2024, что составит менее 90 дней после дня его официального опубликования и тем самым противоречит положениям части 1 статьи 5 Закона Кировской области от 20.12.2021 № 22-ЗО.

Анализ законодательства субъектов Российской Федерации показал, что в некоторых регионах приняты аналогичные нормативные правовые акты, которыми установлена квота для приема на работу инвалидов работодателям, у которых численность работников превышает 35 человек, в

том числе предусматривающие отлагательные сроки вступления в силу нормативного правового акта, содержащего обязательные требования.

Так, например, постановление Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 29.05.2024 № 273-П «О реализации полномочий в сфере содействия занятости инвалидов» вступает в силу с 01 сентября 2024 года.

Постановление Правительства Оренбургской области от 30.05.2023 № 484-п «О внесении изменений в постановление Правительства Оренбургской области от 01.10.2015 № 775-п» вступает в силу с 1 сентября 2023 года, но не ранее чем по истечении 90 дней после дня его официального опубликования.

Постановление Правительства Республики Коми от 06.10.2023 № 469 «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Коми от 29 февраля 2016 г. № 99 «О мерах по реализации на территории Республики Коми специальных мероприятий для предоставления инвалидам гарантий трудовой занятости» вступает в силу с 1 марта 2024 года и действует до 1 марта 2030 года.

Согласно пояснительной записке к проекту принятие проекта не потребует выделения дополнительных средств из областного бюджета.

Министерство считает, что достижение цели регулирования другими альтернативными вариантами регулирования не представляется возможным, предлагаемое разработчиком правовое регулирование является необходимым, а целесообразность решения проблем с помощью предлагаемого регулирования обоснована.

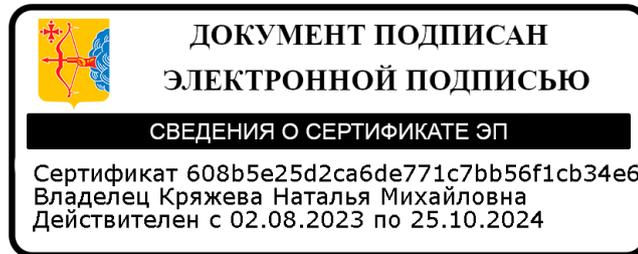
По результатам рассмотрения проекта и сводного отчета по проекту министерством установлено:

1. Все процедуры оценки регулирующего воздействия проекта выполнены в полном объеме, принципы и критерии оценки соблюдены. Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью предлагаемого регулирования обоснованы.

2. В проекте не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации

3. Разработчику при принятии нормативного правового акта учесть требования части 1 статьи 5 Закона Кировской области от 20.12.2021 № 22-ЗО, определяющие срок вступления в силу нормативного правового акта.

Министр



Н.М. Кряжева

Тутубалина Мария Анатольевна  
(8332) 27-27-29 (доб. 2962)