



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Карла Либкнехта, 69, г. Киров обл., 610019
Тел.: (8332) 27-27-29
E-mail: ecconsyn@eko.kirov.ru

15.11.2021 № 47140-67-14081

На № _____

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект закона
Кировской области «Об обязательных требованиях, устанавливаемых
нормативными правовыми актами Кировской области»

Министерство экономического развития Кировской области (далее – министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 05.05.2017 № 64/243 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее – Порядок), рассмотрело проект закона Кировской области «Об обязательных требованиях, устанавливаемых нормативными правовыми актами Кировской области» (далее – проект), разработанный министерством экономического развития Кировской области (далее – разработчик).

Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Проект разработан в целях реализации положений Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (Федеральный закон), Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

В соответствии с подпунктом 1.1 Положения о министерстве экономического развития Кировской области, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 08.02.2021 № 65-П «Об утверждении Положения о министерстве экономического развития Кировской области» (далее – Положение экономического развития Кировской области), разработчик является органом исполнительной власти Кировской области межотраслевой компетенции. В соответствии с пунктом 2.1 раздела 2 «Функции министерства» Положения министерство в том числе исполняет государственную функцию «координация совершенствования контрольной (надзорной) деятельности» и является центром ответственности за ее исполнением в рамках которой министерство обеспечивает координацию деятельности исполнительных органов государственной власти Кировской области, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора), по вопросам совершенствования контрольно-надзорной деятельности в Кировской области. Согласно подпункту 3.1.1 пункта 3.1 и подпункту 3.4.3 пункта 3.4 раздела 3 «Полномочия (административно-управленческие действия) министерства» министерство в целях выполнения возложенных на него государственных функций вправе, в том числе участвовать в разработке проектов законов Кировской области.

Таким образом, проект разработан органом исполнительной власти Кировской области в пределах предоставленной ему компетенции.

В целях соблюдения требований Порядка и учета общественного мнения в связи с низкой степенью регулирующего воздействия в период с 08.11.2021 по 12.11.2021 по проекту проведены публичные консультации. Информация о проведении оценки регулирующего воздействия проекта размещена на официальном интернет-сайте министерства «Оценка регулирующего воздействия» по адресу:

<https://invest.kirovreg.ru/activity/otsenka-vozdeystviya/publichnye-konsultatsii/> в разделе «Публичные консультации».

Информация о проведении публичных консультаций также направлена в Общественную палату Кировской области, Союз «Вятская торгово-промышленная палата», уполномоченному по защите прав предпринимателей в Кировской области, организациям и общественным объединениям предпринимателей Кировской области.

В процессе проведения публичных консультаций замечаний и предложений в отношении проекта не поступило.

При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия в отношении проекта министерством установлено следующее.

С 01.07.2021 вступил в силу Федеральный закон от 31.07.2020 № 247-ФЗ, которым определены правовые и организационные основы установления и оценки применения содержащихся в нормативных правовых актах требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы (далее – обязательные требования).

При этом частью 5 статьи 2 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ установлено, что порядок установления и оценки применения обязательных требований, устанавливаемых нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами, определяется указанными нормативными правовыми актами на основании Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ) и Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ) с учетом определенных

Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ принципов установления и оценки применения обязательных требований.

В настоящее время постановлением Правительства Кировской области от 15.07.2021 № 360-П «Об утверждении Порядка установления и оценки применения обязательных требований, устанавливаемых нормативными правовыми актами Кировской области, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного контроля (надзора)» (далее – постановление Правительства Кировской области от 15.07.2021 № 360-П) утвержден Порядок установления и оценки применения обязательных требований, устанавливаемых нормативными правовыми актами Кировской области. В свою очередь положения постановления Правительства Кировской области от 15.07.2021 № 360-П не распространяются на нормативные правовые акты Кировской области, содержащие обязательные требования и принятые в форме законов Кировской области.

В связи с этим имеется необходимость урегулировать законом Кировской области правоотношения, связанные с установлением и оценкой применения содержащихся обязательных требований в нормативных правовых актах Кировской области, принятых в форме законов Кировской области.

Без принятия проекта закона Кировской области положения Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ не будут реализованы на территории Кировской области в полном объеме.

Проектом предлагается определить:

сроки вступления в силу положений нормативных правовых актов Кировской области, устанавливающих обязательные требования;

сроки действия нормативных правовых актов Кировской области, содержащих обязательные требования;

условия установления обязательных требований (в том числе состав требований и информации, которые должны содержаться в обязательных требованиях).

Также проектом предлагается определить основные положения порядка подготовки доклада о достижении целей введения обязательных требований.

Кроме того, проектом предлагается наделить Правительство Кировской области полномочием по установлению порядка установления и оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Кировской области, а также порядка размещения и актуализации перечней нормативных правовых актов Кировской области (их отдельных положений), содержащих обязательные требования.

Действие нормативного правового акта будет распространено на органы исполнительной власти Кировской области, осуществляющие полномочия по региональному государственному контролю (надзору), привлечению к административной ответственности, предоставлению лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы, а также субъекты предпринимательской деятельности, осуществляющие деятельность на территории Кировской области.

Принятие проекта позволит оптимизировать нормативную правовую базу в сфере установления и оценки применения содержащихся в нормативных правовых актах Кировской области требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы. Создание эффективной нормативной правовой базы в указанной сфере является необходимым условием реализации реформы контрольно-надзорной деятельности, соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

В ходе проведения оценки регулирующего воздействия министерством изучен опыт других регионов Российской Федерации в соответствующей сфере правового регулирования, в результате чего установлено, что в регионах принимаются аналогичные нормативные правовые акты в форме

законов (республика Марий Эл, Хабаровский край, Брянская, Самарская области, Еврейская автономная область).

Согласно сводному отчету принятие и реализация проекта не потребуют расходов для бюджета Кировской области. Негативных последствий от принятия проекта не предполагается, в ходе анализа и рассмотрения проекта отрицательных посылов не выявлено.

По результатам рассмотрения проекта и сводного отчета по проекту министерством установлено:

1. Все процедуры оценки регулирующего воздействия проекта выполнены в полном объеме, принципы и критерии оценки соблюдены. Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью предлагаемого регулирования обоснованы.

2. В проекте не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Министр



Н.М. Кряжева

Соколов Евгений Юрьевич
(8332) 27-27-29 (доб. 2960)

