



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Карла Либкнехта, 69, г. Киров обл., 610019

Тел.: (8332) 27-27-29

E-mail: econsyn@ako.kirov.ru

24.07.2024 № 41343-67-10-06-л

На № 38272-55-01-13-л от 09.07.2024

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект решения управления государственной охраны объектов культурного наследия Кировской области «Об утверждении границы территории объекта культурного наследия (памятника истории и культуры) народов Российской Федерации регионального значения «Дом, в котором 25 ноября 1917 г. проходило первое заседание Вятского Совета, провозгласившего Советскую власть»

Министерство экономического развития Кировской области (далее – министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 05.05.2017 № 64/243 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области, экспертизы нормативных правовых актов Кировской области и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Кировской области» (далее – Порядок), рассмотрело проект решения управления государственной охраны объектов культурного наследия Кировской области «Об утверждении границы территории объекта культурного наследия (памятника истории и культуры) народов Российской Федерации регионального значения «Дом, в котором 25 ноября 1917 г. проходило первое заседание Вятского Совета, провозгласившего Советскую власть» (далее – проект), разработанный управлением государственной охраны объектов культурного наследия Кировской области (далее – разработчик).

Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Проект разработан в целях реализации положений статьи 33 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 25.06.2002 № 73-ФЗ).

В соответствии с пунктом 1.1 раздела 1 Положения об управлении государственной охраны объектов культурного наследия Кировской области, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 17.05.2018 № 233-П «Об утверждении Положения об управлении государственной охраны объектов культурного наследия Кировской области» (далее – Положение об управлении государственной охраны объектов культурного наследия Кировской области), разработчик является органом исполнительной власти Кировской области отраслевой компетенции, уполномоченным в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Кировской области.

Согласно пункту 1.10 раздела 1 Положения об управлении государственной охраны объектов культурного наследия Кировской области разработчик в пределах своей компетенции в соответствии с федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, Уставом Кировской области и законами Кировской области, указами и распоряжениями Губернатора Кировской области, постановлениями и распоряжениями Правительства Кировской области вправе издавать нормативные правовые акты в форме решений.

Согласно пункту 2.1 раздела 2 Положения об управлении государственной охраны объектов культурного наследия Кировской области разработчик осуществляет государственную функцию «управление сохранением, использованием и популяризацией объектов культурного наследия, находящихся в собственности Кировской области, государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, выявленных объектов культурного наследия» и является центром ответственности за её исполнение.

Таким образом, проект разработан органом исполнительной власти Кировской области в пределах предоставленной ему компетенции.

В целях соблюдения требований Порядка и учета общественного мнения в связи со средней степенью регулирующего воздействия в период с 09.07.2024 по 22.07.2024 по проекту проведены публичные консультации. Информация о проведении оценки регулирующего воздействия проекта размещена на официальном интернет-сайте министерства «Оценка регулирующего воздействия» по адресу: <https://clck.ru/36a8DD> в разделе «Публичные консультации», а также на региональном интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти по адресу: <http://regulation.kirov.ru/>.

Информация о проведении публичных консультаций также направлена в Законодательное Собрание Кировской области, Общественную палату Кировской области, Союз «Вятская торгово-промышленная палата» (Кировской области), уполномоченному по защите прав предпринимателей в Кировской области, организациям и общественным объединениям предпринимателей Кировской области.

В процессе проведения публичных консультаций замечаний и предложений в отношении проекта не поступило.

При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия в отношении проекта министерством установлено следующее.

В соответствии со статьей 9.2 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия относится государственная охрана объектов культурного наследия регионального значения, выявленных объектов культурного наследия.

В соответствии с подпунктом 10 пункта 2 статьи 33 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ государственная охрана объекта культурного наследия включает в себя, в том числе установление границ территории такого объекта.

Абзац второй пункта 5 статьи 3.1 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ предусматривает, что границы территории выявленного объекта культурного наследия утверждаются актом органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченного в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, в порядке, установленном законодательством субъекта Российской Федерации.

Регулирование отношений в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия

(памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Кировской области, осуществляется в соответствии с Законом Кировской области от 04.05.2007 № 105-ЗО «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Кировской области» (далее – Закон Кировской области от 04.05.2007 № 105-ЗО).

Порядок утверждения границ территории выявленного объекта культурного наследия определен в статье 6² Закона Кировской области от 04.05.2007 № 105-ЗО, в соответствии с которым границы территории выявленного объекта культурного наследия утверждаются актом областного органа охраны объектов культурного наследия на основании проекта границ территории выявленного объекта культурного наследия.

Согласно сводному отчету в адрес разработчика поступил проект границы территории объекта культурного наследия (памятника истории и культуры) народов Российской Федерации регионального значения «Дом, в котором 25 ноября 1917 г. проходило первое заседание Вятского Совета, провозгласившего Советскую власть», разработанный в 2024 году Кировским областным государственным автономным учреждением «Научно-производственный центр по охране объектов культурного наследия Кировской области».

Учитывая вышеизложенное, проектом предлагается утвердить границу территории объекта культурного наследия (памятника истории и культуры) народов Российской Федерации регионального значения «Дом, в котором 25 ноября 1917 г. проходило первое заседание Вятского Совета, провозгласившего Советскую власть», расположенного по адресу: Кировская область, г. Киров, Первомайский район, пер. Кооперативный, д. 4.

В соответствии со статьей 5.1 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ в границах территории объекта культурного наследия устанавливаются требования к осуществлению деятельности.

Кроме того, пунктом 2 проекта предлагается установить требования к осуществлению деятельности в границах территории объекта культурного наследия.

Необходимо отметить, что в соответствии с Законом Кировской области от 20.12.2021 № 22-ЗО «Об обязательных требованиях, устанавливаемых нормативными правовыми актами Кировской области» (далее – Закон Кировской области от 20.12.2021 № 22-ЗО) требования к осуществлению деятельности в границах территории объекта культурного

наследия являются обязательными требованиями, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия.

Согласно части 1 статьи 5 Закона Кировской области от 20.12.2021 № 22-ЗО нормативный правовой акт Кировской области, устанавливающий обязательные требования, должен вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении 90 дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта Кировской области, если иное не установлено федеральным законом, Указом Президента Российской Федерации или международным договором Российской Федерации, предусматривающими установление обязательных требований.

Кроме того, в соответствии с частью 4 статьи 5 Закона Кировской области от 20.12.2021 № 22-ЗО нормативный правовой акт Кировской области, устанавливающий обязательные требования, должен предусматривать срок его действия, который не может превышать шесть лет со дня его вступления в силу, за исключением случаев, установленных федеральными законами или принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Кировской области.

В целях реализации вышеуказанных положений Закона Кировской области от 20.12.2021 № 22-ЗО разработчик установил срок вступления проекта в силу с 01.03.2025, а также срок действия пункта 2 проекта, которым утверждаются требования к осуществлению деятельности в границах территории объекта культурного наследия, до 01.03.2031.

По информации разработчика социальными группами, заинтересованными в устранении проблемы, являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, являющиеся собственниками или пользователями земельных участков, расположенных в границе территории объекта культурного наследия.

Согласно сводному отчету принятие проекта не потребует выделения дополнительных средств из областного бюджета.

Процедуры оценки регулирующего воздействия, предусмотренные Порядком ОРВ и экспертизы, разработчиком проекта правового акта соблюдены.

Министерство считает, что достижение цели регулирования другими альтернативными вариантами регулирования не представляется возможным, предлагаемое разработчиком правовое регулирование является необходимым, а целесообразность решения проблем с помощью предлагаемого регулирования обоснована.

Процедуры оценки регулирующего воздействия, предусмотренные Порядком, разработчиком проекта правового акта соблюдены.

По результатам рассмотрения проекта и сводного отчета по проекту министерством установлено:

1. Все процедуры оценки регулирующего воздействия проекта выполнены в полном объеме, принципы и критерии оценки соблюдены. Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью предлагаемого регулирования обоснованы.

2. В проекте не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Министр

Н.М. Кряжева

