

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ

о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта

1. Общая информация

1.1. Разработчик: министерство охраны окружающей среды Кировской области.

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта: проект постановления Правительства Кировской области «Об утверждении Временного порядка использования полезных ископаемых и других ресурсов, извлекаемых при ведении строительных, дноуглубительных и иных работ на внутренних водных путях на территории Кировской области» (далее – проект постановления).

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: вступает в силу после его официального опубликования.

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование: Проект постановления разработан в целях обеспечения рационального использования и охраны природных ресурсов Кировской области при проведении строительных, дноуглубительных и иных работ на внутренних водных путях на территории Кировской области в связи с отсутствием на федеральном уровне правовых актов, регулирующих использование природных ресурсов, извлекаемых при ведении строительных, дноуглубительных и иных работ на внутренних водных путях Российской Федерации.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования: Целью правового регулирования является утверждение Временного порядка использования полезных ископаемых и других ресурсов, извлекаемых при ведении строительных, дноуглубительных и иных работ на внутренних

водных путях на территории Кировской области, обеспечение рационального использования природных ресурсов и благоприятного состояния окружающей среды.

Задачей правового регулирования является установление механизма использования природных ресурсов, извлекаемых при ведении строительных, дноуглубительных и иных работ на внутренних водных путях, расположенных в границах Кировской области и поверхностных водных объектах, находящихся в государственной собственности.

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования: проект постановления устанавливает механизм использования природных ресурсов, извлекаемых при ведении строительных, дноуглубительных и иных работ на внутренних водных путях, расположенных в границах Кировской области и поверхностных водных объектах, находящихся в государственной собственности, в целях обеспечения рационального использования природных ресурсов и благоприятного состояния окружающей среды.

1.7. Контактное лицо разработчика:

Ф.И.О.: Женихова Ольга Васильевна

Должность: заместитель министра охраны окружающей среды Кировской области

Телефон: (8332) 35-59-78, адрес электронной почты: dergreen43@mail.ru.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование

2.1. Формулировка проблемы:

Природные ресурсы являются государственной собственностью. На федеральном уровне отсутствует порядок использования природных ресурсов (донного грунта), извлекаемых при ведении строительных, дноуглубительных и иных работ на внутренних водных путях Российской Федерации, что приводит к вопросам у предпринимательских сообществ о праве распоряже-

ния изъятим донным грунтом при ведении строительных, дноуглубительных и иных работ на внутренних водных путях на территории Кировской области, включая вопросы его реализации.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:

При проведении строительных, дноуглубительных и иных работ на внутренних водных путях и в водных объектах возникает вопрос правового регулирования использования изъятых донного грунта при проведении указанных работ. В связи с отсутствием правового регулирования федеральным законодательством хозяйствующие субъекты под видом проведения дноуглубительных работ, осуществляют незаконное изъятие донного грунта и его реализацию. В течение 2017-2018 годов федеральными и региональными надзорными органами выявлены факты реализации донного грунта, взятого из водных объектов при проведении дноуглубительных работ на территории Кировской области. Поскольку изымаемый и вывозимый донный грунт по факту является общераспространенным полезным ископаемым, организации, заказывающие (выполняющие) данные работы незаконно присваивают себе государственную собственность, право распоряжения которой им не представлено. Кроме того, размещение этого грунта также проводится с нарушением природоохранного и земельного законодательства. Вышеперечисленные проблемы были выявлены органами транспортной полиции, уполномоченным органом на осуществление федерального экологического надзора – Управлением Росприроднадзора по Кировской области, а также уполномоченным органом на осуществление государственного регионального экологического надзора – министерством охраны окружающей среды Кировской области. Для урегулирования данного вопроса подготовлен Временный порядок использования донного грунта и других ресурсов, извлекаемых при ведении дноуглубительных и иных работ на внутренних водных путях Кировской области. Данным порядком предлага-

ется определить уполномоченные органы на право распоряжения извлеченным донным грунтом на внутренних водных путях Кировской области.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка:

Основной группой субъектов предпринимательской деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, заключившие договоры на право пользования водными объектами для размещения плавательных средств, проводящие руслорегулирующие, дноуглубительные работы на водных объектах, осуществляющие строительство, реконструкцию, эксплуатацию гидротехнических и иных сооружений, расположенных на водных объектах, осуществляющие создание и содержание внутренних водных путей Российской Федерации, занимающиеся предотвращением негативного воздействия вод и ликвидацией его последствий, обеспечивающие поддержание надлежащего санитарного состояния водных объектов и благоприятного состояния окружающей среды (далее – дноуглубительные работы).

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка: Незаконное использование хозяйствующими субъектами извлеченного донного грунта (грунта) при проведении дноуглубительных работ

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование:

Причина возникновения проблемы правового регулирования – отсутствие в федеральном законодательстве до настоящего времени регулирования вопроса использования ресурсов, добытых при ведении дноуглубительных, очистительных и иных работ во внутренних водах Российской Федерации.

Проблема будет устранена посредством принятия данного проекта постановления Правительства Кировской области.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства:

Природные ресурсы являются государственной собственностью.

Необходимо принятие нормативного правового акта.

У участников соответствующих отношений отсутствуют полномочия по принятию нормативных правовых актов. Данным полномочием обладает Правительство Кировской области.

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах: информация отсутствует.

2.8. Источники данных: анализ законодательства и данные государственного экологического надзора по охране водных объектов.

2.9. Иная информация о проблеме: отсутствует

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения

3.1. (если предлагаемого правового регулирования)	3.2. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.3. Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования (с указанием ед. измерения)
Целью правового регулирования является утверждение Временного порядка использования полезных ископаемых и других ресурсов, извлекаемых при ведении строительных, дноуглубительных и иных работ на внутренних водных путях на территории Кировской области.	Временный порядок действует до принятия Правительством Российской Федерации правовых актов, регулирующих использование природных ресурсов, извлекаемых при ведении строительных, дноуглубительных и иных работ на внутренних водных путях Российской Федерации.	отсутствие нарушений у хозяйствующих субъектов по использованию донного грунта, изъятых при проведении дноуглубительных работ на внутренних водных путях на территории Кировской области. Количество нарушений - 0 ед.

3.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей:

пункты «в», «г», «д» статьи 72 Конституции Российской Федерации, пункты 3, 7, 9 статьи 4 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах», статья 52.1 Водного кодекса Российской Федерации и пункт 5 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»

3.5. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов: Показатель определяется по данным государственного экологического надзора

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп)

4.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	4.2. Количество участников группы и прогноз изменения количества
Юридические лица и индивидуальные предприниматели, заключившие договоры на право пользования водными объектами для размещения плавательных средств, проводящие руслорегулирующие, дноуглубительные работы на водных объектах, осуществляющие строительство, реконструкцию, эксплуатацию гидротехнических и иных сооружений, расположенных на водных объектах, осуществляющие создание и содержание внутренних водных путей Российской Федерации, занимающиеся предотвращением негативного воздействия вод и ликвидацией его последствий, обеспечивающие поддержание надлежащего санитарного состояния окружающей среды	Неограниченный круг лиц

5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов государственной власти субъекта Российской Федерации, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования

5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	5.2. Характер функции (новая / изменяемая / отменяемая)	5.3. Предполагаемый порядок реализации	5.4. Оценка изменений потребностей в ресурсах (изменение трудовых затрат, изменение численности сотрудников)
Министерство имущественных отношений и инвестиционной политики Кировской области			
Обязанность	новая	уполномочено на реализацию природных ресурсов, извлекаемых при ведении строительных, дноуглубительных и иных работ на внутренних водных путях в	не требуется

5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	5.2. Характер функции (новая / изменяемая / отменяемая)	5.3. Предполагаемый порядок реализации	5.4. Оценка изменения потребностей в ресурсах (изменение трудовых затрат, изменение численности сотрудников)
		границах Кировской области	
Министерство охраны окружающей среды Кировской области			
Обязанность	новая	организация установления соответствия донного грунта, извлекаемого при ведении строительных, дноуглубительных, рыбоводно-мелиоративных, водоохраных работ, работ по прокладке кабеля и трубопроводов и иных работ, не связанных с добычей полезных ископаемых, конкретному виду полезного ископаемого, осуществляет учет извлеченного донного грунта. Определение вида и объема полезного ископаемого осуществляется предприятиями и организациями, имеющими право осуществлять соответствующий вид деятельности.	не требуется

5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	5.2. Характер функции (новая / изменяемая / отменяемая)	5.3. Предполагаемый порядок реализации	5.4. Оценка изменения потребностей в ресурсах (изменение трудовых затрат, изменение численности сотрудников)
Министерство финансов Кировской области			
Обязанность у подведомственного учреждения	новая	Проведение аукциона на реализацию коммерческим организациям донного грунта осуществляет Кировское областное государственное казенное учреждение «Центр по техническому сопровождению государственных закупок»	не требуется

6. Оценка дополнительных расходов (доходов) бюджета субъекта Российской Федерации, связанных с введением предлагаемого правового регулирования

6.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) (в соответствии с пунктом 5.1)	6.2. Виды расходов (возможных поступлений) бюджета субъекта Российской Федерации (местных бюджетов)	6.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн. рублей
Министерство имущественных отношений и инвестиционной политики Кировской области		
реализация природных ресурсов, извлекаемых при ведении строительных, дноуглубительных и иных работ на внутренних водных путях в границах Кировской области	нет	Дополнительных расходов и доходов не ожидается
Министерство охраны окружающей среды Кировской области		

6.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) (в соответствии с пунктом 5.1)	6.2. Виды расходов (возможных поступлений) бюджета субъекта Российской Федерации (местных бюджетов)	6.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн. рублей
организация установления соответствия донного грунта, извлекаемого при ведении строительных, дноуглубительных, рыбоводно-мелиоративных, водоохраных работ, работ по прокладке кабеля и трубопроводов и иных работ, не связанных с добычей полезных ископаемых, конкретному виду полезного ископаемого, осуществляет учет извлеченного донного грунта. Определение вида и объема полезного ископаемого осуществляется предприятиями и организациями, имеющими право осуществлять соответствующий вид деятельности.	нет	Дополнительных расходов и доходов не ожидается
Министерство финансов Кировской области		
Проведение аукциона на реализацию коммерческим организациям донного грунта осуществляет Кировское областное государственное казенное учреждение «Центр по техническому сопровождению государственных закупок»	нет	Дополнительных расходов и доходов не ожидается
Итого единовременные расходы за период 2018—2021 гг:		нет
Итого периодические расходы за период 2018—2021 гг:		нет
Итого возможные доходы за период 2018—2021 гг:		нет

6.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) бюджета субъекта Российской Федерации возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования: отсутствуют

7. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы)

7.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (в соответствии с п. 4.1 сводного отчета)	7.2. Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	7.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	7.4. Количественная оценка, млн. рублей
Юридические лица и индивидуальные предприниматели, заключившие договоры на право пользования водными объектами для размещения плавательных средств, проводящие руслорегулирующие, дноуглубительные работы на водных объектах, осуществляющие строительство, реконструкцию, эксплуатацию гидротехнических и иных сооружений, расположенных на водных объектах, осуществляющие создание и содержание внутренних водных путей Российской Федерации, занимающиеся предотвращением негативного воздействия вод и ликвидацией его последствий, обеспечивающие поддержание надлежащего санитарного состояния окружающей среды	Лица, выполняющие работы связанные с изъятием донного грунта (грунта) из водного объекта, соглашениям о размещении и последующий вывоз полезных ископаемых и других ресурсов, извлекаемых при производстве работ с природоохран-ными органами (министерством охраны окружающей среды Кировской области, Управлением Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Кировской области)	Дополнительных доходов/расходы возможны до места складирования грунта	нет

7.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке: Принятие проекта постановления позволит урегулировать порядок использования донного грунта и других ресурсов, извлекаемых при ведении дноуглубительных и иных работ на внутренних водных путях Кировской области. С принятием проекта постановления будет пресечено незаконное использование добытого грунта, извлеченного из водных объектов

8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования

8.1. Виды рисков	8.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий	8.3. Методы контроля рисков
Отсутствие заявок коммерческих организаций на участие в аукционе	низкая	качественная подготовка документов для проведения аукциона

9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

п/п	Критерии сравнения возможных вариантов решения проблемы	Вариант 1	Вариант 2
	Содержание варианта решения проблемы	Реализация правового регулирования. Принятие нормативного правового акта	Бездействие нормативного правового акта
9.2	Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1-3 года)	Неопределенный круг лиц	Неопределенный круг лиц
9.3	Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Дополнительных расходов не ожидается	Дополнительных расходов не ожидается

п/п	Критерии сравнения возможных вариантов решения проблемы	Вариант 1	Вариант 2
9.4	Оценка расходов (доходов) бюджета субъекта Российской Федерации, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Дополнительных расходов/доходов не ожидается	Дополнительных расходов/доходов не ожидается
9.5	Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	высокая	низкая
9.6	Оценка рисков неблагоприятных последствий	низкая	высокая

9.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:

Принятие проекта постановления позволит установить механизм использования природных ресурсов, извлекаемых при ведении строительных, дноуглубительных и иных работ на внутренних водных путях, расположенных в границах Кировской области и поверхностных водных объектах, находящихся в государственной собственности, в целях обеспечения рационального использования природных ресурсов и благоприятного состояния окружающей среды, а также пресечь нарушения хозяйствующих субъектов по незаконному использованию донного грунта.

9.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:

Федеральным законодательством до настоящего времени не урегулирован вопрос использования ресурсов, добытых при ведении дноуглубительных, очистительных и иных работ во внутренних водах РФ. Проект постановления устанавливает Временный порядок до принятия Правительством Российской Федерации правовых актов, регулирующих данный вопрос.

Временным порядком предусматривается установление соответствия извлеченного грунта, конкретному виду полезного ископаемого. Если такое соответствие установлено, то с этого момента у субъекта РФ может появляться вещное право и право установления порядка использования и реализации донного грунта, образованного в процессе проведения дноуглубительных работ. Донный грунт, может быть передан на безвозмездной основе для выполнения государственных или муниципальных нужд областным или муниципальным учреждениям, либо реализован коммерческим организациям. Также временным порядком предусмотрено, что для обеспечения государственных или муниципальных нужд передача донного грунта осуществляется в приоритетном порядке. Оставшийся после рассмотрения заявок государственных и муниципальных учреждений грунт подлежит реализации коммерческим организациям на условиях аукциона. Средства, полученные от реализации грунта, зачисляются в федеральный бюджет. Утилизацию иных извлекаемых на внутренних водных путях Кировской области ресурсов, а также донного грунта, не востребованного и не имеющего полезную ценность, осуществляется в соответствии с законодательством об отходах.

10. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения

10.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: вступает в силу со дня его официального опубликования.

10.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: нет.

10.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: нет

10.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: нет

Министр охраны окружающей
среды Кировской области



А.В. Албегова