



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
И ПОДДЕРЖКИ
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Карла Либкнехта, 69, г. Киров обл., 610019
Тел.: (8332) 27-27-29, Факс (8332) 27-27-29 доб. 2946
E-mail: business@ako.kirov.ru econsyn@ako.kirov.ru

17.04.2020 № 17114 - 67-14-06 - 1

На № 9284-52-01-14-л от 02.03.2020

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления
Правительства Кировской области «Об утверждении Порядка организации
деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них
на территории Кировской области»

Министерство экономического развития и поддержки
предпринимательства Кировской области (далее – министерство)
в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия
проектов нормативных правовых актов Кировской области
и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области,
затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской
и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением
Правительства Кировской области от 05.05.2017 № 64/243
«Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия
проектов нормативных правовых актов Кировской области
и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области,
затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской
и инвестиционной деятельности» (далее – Порядок), рассмотрело проект
постановления Правительства Кировской области «Об утверждении Порядка
организации деятельности приютов для животных и норм содержания
животных в них на территории Кировской области» (далее – проект),
разработанный управлением ветеринарии Кировской области
(далее – разработчик).

Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

По информации разработчика проект подготовлен на основании вступившей в силу с 01.01.2020 статьи 16 Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 27.12.2018 № 498-ФЗ), согласно которой порядок организации деятельности приютов для животных, а также нормы содержания животных в них устанавливаются уполномоченным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Проектом устанавливаются требования к размещению и строительству приютов для животных, порядок поступления животных в приют, требования к помещениям для временного и длительного содержания животных, к ветеринарному пункту для оказания животным ветеринарной помощи, к обращению с биологическими отходами, образующимися в приюте, а также требования к выгулу животных, нормы содержания животных в приютах. Также проектом предусмотрена возможность содержания в приютах как животных без владельцев, так и животных, имеющих владельцев (по соглашению с владельцами).

В соответствии с пунктом 1.1 Положения об управлении ветеринарии Кировской области, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 12.12.2014 № 15/204 «Об утверждении Положения об управлении ветеринарии Кировской области» (далее – Положение об управлении ветеринарии Кировской области), разработчик является исполнительным органом государственной власти Кировской области отраслевой компетенции, проводящим государственную политику и осуществляющим управление в сфере ветеринарии по организации проведения на территории Кировской области мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных и их лечению, обеспечению защиты населения от болезней, общих для человека и животных. Согласно подпункту 3.1.1.1.2 пункта 3.1 Положения об управлении ветеринарии Кировской области разработчик в рамках государственной функции «управление в сфере ветеринарии» разрабатывает

и вносит в Правительство Кировской области проекты законов Кировской области, правовых актов Губернатора Кировской области и Правительства Кировской области по вопросам, относящимся к установленной сфере ведения разработчика. Таким образом, проект разработан органом исполнительной власти Кировской области в пределах предоставленной ему компетенции.

В целях соблюдения требований Порядка и учета общественного мнения по проекту проведены публичные консультации. В связи со средней степенью регулирующего воздействия публичные консультации в отношении проекта проведены в период с 04.03.2020 по 18.03.2020. Информация о проведении оценки регулирующего воздействия проекта была размещена на официальном интернет-сайте министерства «Оценка регулирующего воздействия» по адресу: <https://invest.kirovreg.ru/activity/otsenka-vozdeystviya/publichnye-konsultatsii/> в разделе «Публичные консультации», а также на региональном интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти по адресу: <http://regulation.kirov.ru/>.

В процессе проведения публичных консультаций от Ассоциации организаций и граждан по гуманному отношению к животным «Благополучие животных» поступили следующие замечания и предложения (письмо от 10.03.2020):

1) пункт 1.6.9 Порядка организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них на территории Кировской области, утверждаемого проектом, не приведен в соответствие с пунктом 11 статьи 16 Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ (далее – замечание № 1);

2) предлагается расширить перечень отчетных документов актом поступления (передачи) животного в приют, предусмотреть для этого соответствующий бланк;

3) внести изменения в пункт 3 бланка акта выбытия животного, заменив применяемый в нем термин «эвтаназия» на предусмотренный Федеральным законом от 27.12.2018 № 498-ФЗ термин «умерщвление» (далее – замечание № 3);

4) внести изменения в пункт 3 бланка акта выбытия животного, дополнив его основанием «возврат животного владельцу» (далее – замечание № 4);

5) дополнить акт выбытия животного требованием об указании конкретного (развернутого) основания умерщвления животного с необходимостью приложения документов, подтверждающих обоснованность и законность принятия данного решения;

6) предусмотреть бланк индивидуальной учетной карточки животного, в котором фиксировались бы все мероприятия, проводимые с животным.

Министерство в соответствии с пунктом 2.19 Порядка направило в адрес разработчика указанные выше замечания и предложения.

На основании пункта 2.20 Порядка разработчиком было принято решение о направлении в министерство документов для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия. В адрес министерства 10.04.2020 поступил свод предложений, подготовленный разработчиком на основании поступивших замечаний и предложений.

Разработчиком полностью учтены замечания № 1, 3, 4. Относительно введения акта поступления (передачи) животного в приют и бланка индивидуальной учетной карточки животного разработчик сообщает, что постановлением Правительства Кировской области от 18.04.2012 № 148/201 «О Порядке осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Кировской области» (далее – постановление Правительства Кировской области от 18.04.2012 № 148/201) утверждена форма карточки учета животного без владельца.

Относительно предложения о дополнении акта выбытия животного требованием об указании конкретного (развернутого) основания умерщвления животного с необходимостью приложения документов, подтверждающих обоснованность и законность принятия данного решения, разработчиком принято решение о дополнении пункта 3.7.5 пункта 3.7 Порядка организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них на территории Кировской области, утверждаемого проектом, требованием о необходимости предоставления

ветеринарной клиникой в приют документов (заключений, результатов анализов) с указанием причины смерти и показаний к умерщвлению.

Таким образом, разработчиком проанализированы и частично учтены предложения и замечания Ассоциации организаций и граждан по гуманному отношению к животным «Благополучие животных». Стоит отметить, что представленные замечания и предложения относятся не к осуществлению предпринимательской и инвестиционной деятельности, а касаются технических правок норм проекта.

Министерством в рамках проведения оценки регулирующего воздействия установлено, что основанием для принятия проекта являются положения статей 16, 18 Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ, вступившие в силу с 01.01.2020. В соответствии с указанными статьями порядок организации деятельности приютов для животных, нормы содержания животных в них, порядок осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев устанавливаются уполномоченным органом государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с методическими указаниями, утвержденными Правительством Российской Федерации.

В Кировской области в настоящее время действует постановление Правительства Кировской области от 18.04.2012 № 148/201, которым утвержден только Порядок осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Кировской области.

При этом в Кировской области отсутствует порядок организации деятельности приютов для животных, нормы содержания животных в них. Для решения указанной проблемы разработчиком подготовлен настоящий проект.

Стоит отметить, что в 2019 году разработчиком подготовлен проект постановления Правительства Кировской области «О внесении изменений в постановление Правительства Кировской области от 18.04.2012 № 148/201», предусматривающий приведение постановления Правительства Кировской области от 18.04.2012 № 148/201 в соответствие с Федеральным законом от 27.12.2018 № 498-ФЗ. В отношении указанного проекта министерством проведена оценка регулирующего воздействия,

по результатам которой в нем не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению (экспертное заключение от 10.12.2019 № 51853-67-14-06-л).

Решение указанной выше проблемы возможно как путем дополнения постановления Правительства Кировской области от 18.04.2012 № 148/201 порядком организации деятельности приютов для животных и нормами содержания животных в них, либо принятием нового нормативного правового акта. Разработчиком принято решение о принятии проекта. Министерство поддерживает данное решение и считает его целесообразным.

Согласно пункту 2.3 сводного отчета в круг лиц, чьи интересы будут затронуты принятием проекта входят:

лица, осуществляющие деятельность по отлову, транспортировке, учету, стерилизации, использованию, эвтаназии животных без владельцев (шесть юридических лиц и индивидуальных предпринимателей);

владельцы потерявшихся животных, если такие животные и подвергнуты отлову и помещению в приют для животных (предположительно 140 человек);

организации, занятые защитой прав животных (два юридических лица);

органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов (45 органов местного самоуправления).

В соответствии с подпунктом 12 пункта 1 статьи 12 Закона Кировской области от 19.12.2019 № 325-ЗО «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» на осуществление отдельных государственных полномочий Кировской области в области обращения с животными в части организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев на территории муниципальных районов и городских округов Кировской области утверждены объемы субвенций местным бюджетам из областного бюджета на 2020 год в сумме 9667,2 тыс. рублей. Соответственно, принятие проекта не повлечет дополнительных расходов бюджета Кировской области.

Негативных последствий от принятия проекта не предполагается, в ходе анализа и рассмотрения проекта отрицательных посылов не выявлено.

Процедуры оценки регулирующего воздействия, предусмотренные Порядком, разработчиком проекта правового акта соблюдены.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия министерство считает, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью данного способа регулирования обоснованы.

По результатам рассмотрения проекта и сводного отчета министерством установлено:

1) все процедуры оценки регулирующего воздействия проекта выполнены в полном объеме, принципы и критерии оценки соблюдены. Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью предлагаемого регулирования обоснованы;

2) в проекте не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Министр

Н.М. Кряжева