



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
И ПОДДЕРЖКИ
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Карла Либкнехта, 69, г. Киров обл., 610019
Тел.: (8332) 64-13-57, Факс (8332) 64-64-09
E-mail: business@ako.kirov.ru econsyn@ako.kirov.ru

26.04.2019 № 8101- 67-14-06 -А

На № 4211-48-04-05-л от 31.01.2019

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Кировской области «Об утверждении перечня мест на территориях муниципальных образований Кировской области, отправление из которых одного и того же транспортного средства, используемого для перевозок пассажиров и багажа по заказу, более трех раз в течение одного месяца запрещается»

Министерство экономического развития и поддержки предпринимательства Кировской области (далее – министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 05.05.2017 № 64/243 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее – Порядок), рассмотрело проект постановления Правительства Кировской области «Об утверждении перечня мест на территориях муниципальных образований Кировской области, отправление из которых одного и того же транспортного средства, используемого для перевозок пассажиров и багажа по заказу, более трех раз в течение одного месяца запрещается» (далее – проект),

разработанный министерством транспорта Кировской области (далее – разработчик).

Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

По информации разработчика целью проекта является создание условий для беспрепятственного осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа на территории Кировской области, развитие добросовестной конкуренции и обеспечение безопасности дорожного движения при осуществлении пассажирских перевозок автомобильным транспортом.

Возможность создания условий для беспрепятственного осуществления регулярных перевозок предусмотрена статьей 38 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 13.07.2015 № 220-ФЗ). Согласно указанной статье допускается установление нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации мест на территориях муниципальных образований, входящих в состав соответствующего субъекта Российской Федерации, отправление из которых одного и того же транспортного средства, используемого для перевозок пассажиров и багажа по заказу, более трех раз в течение одного месяца запрещается или должно согласовываться с уполномоченным органом исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации.

Разработчиком принято решение об утверждении перечня мест на территориях муниципальных образований Кировской области, отправление из которых одного и того же транспортного средства, используемого для перевозок пассажиров и багажа по заказу, более трех раз в течение одного месяца запрещается без утверждения порядка согласования отправления транспортного средства.

В перечень таких мест входят:

1. Территории, прилегающие к автовокзалам, автостанциям и иным пунктам продажи билетов для проезда в междугородном сообщении, от которых осуществляется отправление автобусов муниципальных, межмуниципальных, межрегиональных маршрутов регулярных перевозок, в радиусе 1 километр от границы указанных объектов.
2. Площадки для отстоя и разворота автобусов, расположенные на начальных и конечных остановочных пунктах муниципальных, межмуниципальных, межрегиональных маршрутов регулярных перевозок.
3. Улицы, проезды, автомобильные дороги, по которым проходят муниципальные, межмуниципальные, межрегиональные маршруты регулярных перевозок.
4. Площади населенных пунктов (включая парковки), в том числе вокзальные площади, предзаводские площади, театральные площади, площади у торговых центров, площади у рынков, площади у спортивных сооружений, площади у общественных зданий.

В ходе разработки проекта разработчиком проанализирован опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации. Нормативные правовые акты, устанавливающие перечень мест на территориях муниципальных образований, входящих в состав соответствующего субъекта Российской Федерации, отправление из которых одного и того же транспортного средства, используемого для перевозок пассажиров и багажа по заказу, более трех лет в течение одного месяца запрещается или должно согласовываться с уполномоченным органом исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации, приняты в 12 субъектах Российской Федерации.

В соответствии с Положением о министерстве транспорта Кировской области, утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 24.06.2015 № 44/318 «Об утверждении положения о министерстве транспорта Кировской области», разработчик реализует государственную политику (определяет приоритеты) в сфере дорожно-транспортного

комплекса, в том числе вправе вносить на рассмотрение Правительству Кировской области предложения по принятию законов Кировской области, нормативных правовых актов Губернатора Кировской области и Правительства Кировской области по вопросам, относящимся к установленной сфере деятельности министерства.

Таким образом, проект разработан органом исполнительной власти Кировской области в пределах предоставленной ему компетенции.

В целях соблюдения требований Порядка и учета общественного мнения по проекту были проведены публичные консультации. В связи со средней степенью регулирующего воздействия публичные консультации в отношении проекта были проведены в период с 05.02.2019 по 18.02.2019. Информация о проведении оценки регулирующего воздействия проекта была размещена на официальном интернет-сайте министерства «Оценка регулирующего воздействия» по адресу: <https://invest.kirovreg.ru/activity/otsenka-vozddeystviya/publichnye-konsultatsii/> в разделе «Публичные консультации», а также на региональном интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти по адресу: <http://regulation.kirov.ru/>.

В процессе проведения публичных консультаций по проекту предложений и замечаний от участников не поступило.

При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия в отношении проекта министерством установлено следующее.

Причиной принятия проекта послужили предпосылки создания условий для постепенного замещения регулярных перевозок пассажиров на межмуниципальных маршрутах перевозкой по заказу, которые в связи с меньшим государственным регулированием не могут гарантировать обеспечение необходимого уровня транспортной доступности. Принятие проекта позволит создать условия для беспрепятственного осуществления регулярных перевозок.

Таким образом, министерство приходит к выводу о достаточном обосновании решения проблемы предлагаемым способом.

Однако в соответствии с частью 3 статьи 38 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ согласование таких отправлений осуществляется в порядке, установленном нормативным правовым актом органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации. Исходя из опыта субъектов Российской Федерации, министерство приходит к выводу о том, что в большинстве субъектов Российской Федерации приняты нормативные правовые акты, предусматривающие не только установление запрета, но и процедуру согласования таких отправлений (Саратовская область, Томская область, Сахалинская область, Ленинградская область, Курская область, Курганская область, Удмуртская Республика, Чувашская Республика).

Учитывая вышеизложенное, в целях недопущения возникновения избыточных и необоснованных ограничений для субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих перевозки пассажиров и багажа по заказу, министерство предлагает разработчику рассмотреть вопрос о возможности и необходимости осуществления согласования с уполномоченным органом исполнительной власти отправления одного и того же транспортного средства, используемого для перевозок пассажиров и багаж по заказу, более трех раз в течение одного месяца из установленных мест.

В ходе проведения оценки регулирующего воздействия установлено, что издержек для бюджета Кировской области при реализации рассматриваемого проекта правового акта не ожидается.

Процедуры оценки регулирующего воздействия, предусмотренные Порядком, разработчиком соблюдены.

В соответствии с Порядком и по результатам рассмотрения проекта, сводного отчета по проекту министерством установлено:

- 1) все процедуры оценки регулирующего воздействия проекта выполнены в полном объеме, принципы и критерии оценки соблюдены. Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью предполагаемого регулирования обоснованы;

2) в проекте не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

3) рассмотреть предложение уполномоченного органа, содержащееся в настоящем заключении.

Министр



Н.М. Кряжева