



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Карла Либкнехта, 69, г. Киров обл., 610019

Тел.: (8332) 27-27-29

Е-mail: econsyn@ako.kirov.ru

11.05.2023 № 25786-67-10-06-л

На № 24204-52-01-14-л от 02.05.2023

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект закона Кировской области
«О внесении изменений в Закон Кировской области «Об административной
ответственности в Кировской области»

Министерство экономического развития Кировской области (далее – министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 05.05.2017 № 64/243 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее – Порядок), рассмотрело проект закона Кировской области «О внесении изменений в Закон Кировской области «Об административной ответственности в Кировской области» (далее – проект), разработанный управлением ветеринарии Кировской области (далее – разработчик).

Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

По информации разработчика проект подготовлен в целях установления административной ответственности за нарушение Правил содержания и защиты домашних животных на территории Кировской области, утвержденных постановлением Правительства Кировской области от 04.02.2021 № 56-П «Об утверждении Правил содержания и защиты домашних животных на территории Кировской области» (далее – постановление Правительства Кировской области от 04.02.2021 № 56-П).

В соответствии с пунктом 1.1 раздела 1 Положения об управлении ветеринарии Кировской области, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 12.12.2014 № 15/204 «Об утверждении Положения об управлении ветеринарии Кировской области» (далее – Положение об управлении ветеринарии Кировской области), разработчик является органом исполнительной власти Кировской области отраслевой компетенции, уполномоченным в области ветеринарии, проводящим государственную политику и осуществляющим управление в области ветеринарии, включая вопросы организации ветеринарной профилактики заразных и иных болезней животных, а также органом исполнительной власти Кировской области, уполномоченным на осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на территории Кировской области.

Согласно подпункту 3.1.1.1.2 подпункта 3.1.1.1 подпункта 3.1.1 пункта 3.1 раздела 3 Положения об управлении ветеринарии Кировской области разработчик в рамках государственной функции «управление в сфере ветеринарии» разрабатывает и вносит в Правительство Кировской области проекты законов Кировской области, правовых актов Губернатора Кировской области и Правительства Кировской области по вопросам, относящимся к установленной сфере ведения.

Таким образом, проект разработан органом исполнительной власти Кировской области в пределах предоставленной ему компетенции.

В целях соблюдения требований Порядка и учета общественного мнения по проекту проведены публичные консультации. Информация о проведении оценки регулирующего воздействия проекта размещена на официальном интернет-сайте министерства «Оценка регулирующего воздействия» по адресу: <https://invest.kirovreg.ru/activity/otsenka->

vozdeystviya/publichnye-konsultatsii/ в разделе «Публичные консультации», а также на региональном интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти по адресу: <http://regulation.kirov.ru>.

Информация о проведении публичных консультаций также направлена в Законодательное Собрание Кировской области, Общественную палату Кировской области, Союз «Вятская торгово-промышленная палата» (Кировской области), уполномоченному по защите прав предпринимателей в Кировской области, организациям и общественным объединениям предпринимателей Кировской области.

В процессе проведения публичных консультаций от начальника Кировского областного государственного бюджетного учреждения «Верхошижемская районная станция по борьбе с болезнями животных» Цюсь Н.П. поступил отзыв, поддерживающий принятие проекта.

При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия в отношении проекта министерством установлено следующее.

В соответствии с пунктом «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации административное, административно-процессуальное законодательство находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Согласно подпункту 54 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов установления административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления, определения подведомственности дел об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, организации производства по делам об административных

правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации.

Кроме того, согласно пункту 1 части 1 ст. 1.3.1 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации к ведению субъектов Российской Федерации относится установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

Преамбулой Закона Кировской области № 200-ЗО «Об административной ответственности в Кировской области» (далее – Закон Кировской области от 04.12.2007 № 200-ЗО) предусмотрено, что настоящим Законом на основании Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях устанавливается административная ответственность за нарушение законов и иных нормативных правовых актов Кировской области, нормативных правовых актов органов местного самоуправления, определяется организация производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Законом, устанавливается подведомственность дел об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Законом, определяется перечень должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Законом, а также регулируются иные вопросы в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Статьей 2 Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» установлено, что отношения в области обращения с животными регулируются названным федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принимаемыми в соответствии с ними законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

В соответствии со статьей 2 Закона Кировской области от 30.07.2009 № 404-ЗО «О ветеринарии в Кировской области» к полномочиям Правительства Кировской области в сфере ветеринарии отнесено установление правил содержания и защиты домашних животных на территории Кировской области.

В настоящее время в Кировской области принято постановление Правительства Кировской области от 04.02.2021 № 56-П с внесенными в него изменениями постановлением Правительства Кировской области от 08.02.2023 № 49-П «О внесении изменений в постановление Правительства Кировской области от 04.02.2021 № 56-П «Об утверждении Правил содержания и защиты домашних животных на территории Кировской области», в отношении которого ранее проведена оценка регулирующего воздействия (экспертное заключение от 23.12.2023 № 62025-67-10-06-л). Постановлением Правительства Кировской области от 04.02.2021 № 56-П утверждены Правила содержания и защиты домашних животных на территории Кировской области (далее – Правила содержания и защиты домашних животных на территории Кировской области), устанавливающие требования к содержанию, выгулу домашних животных (собак и кошек) на территории Кировской области, а также к их защите.

По информации разработчика в настоящее время в Законе Кировской области от 04.12.2007 № 200-ЗО отсутствуют нормы, предусматривающие административную ответственность владельцев домашних животных в случае, если при проведении мероприятий регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными будут выявлены факты нарушения Правил содержания и защиты домашних животных на территории Кировской области.

В связи с вышеизложенным проектом предлагается внести следующие изменения Закон Кировской области от 04.12.2007 № 200-ЗО:

дополнить главу 4.1 «Ответственность за правонарушения в области ответственного обращения с животными» статьями, предусматривающими ответственность за нарушение Правил содержания и защиты домашних животных на территории Кировской области, в том числе в части требований к выгулу и (или) нахождению собак;

наделить должностных лиц разработчика полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях и рассмотрению дел по вышеуказанным статьям.

Социальными группами, заинтересованными в устранении проблемы, являются:

владельцы домашних животных;

организации и граждане, осуществляющие деятельность по защите прав животных;

неопределенный круг лиц, чьи интересы могут быть затронуты содержанием домашних животных, в том числе организации, доступ граждан в которые не ограничен (организации здравоохранения, образования, социального обслуживания).

Положительный эффект от предполагаемого проектом правового регулирования заключается в оптимизации нормативной правовой базы в сфере установления административной ответственности за нарушение Правил содержания и защиты домашних животных на территории Кировской области. Создание эффективной нормативной правовой базы в указанной сфере является одним из важнейших инструментов защиты животных, а также прав и законных интересов граждан при обращении с животным на территории Кировской области.

Министерство считает, что достижение цели регулирования другими альтернативными вариантами регулирования не представляется возможным, предлагаемое разработчиком правовое регулирование является необходимым, а целесообразность решения проблем с помощью предлагаемого регулирования обоснована.

Необходимо отметить, что проект содержит обязательные требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на территории Кировской области.

Согласно части 1 статьи 5 Закона Кировской области от 20.12.2021 № 22-ЗО нормативный правовой акт Кировской области, устанавливающий обязательные требования, должен вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении 90 дней

после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта Кировской области, если иное не установлено федеральным законом, Указом Президента Российской Федерации или международным договором Российской Федерации, предусматривающими установление обязательных требований.

В целях реализации вышеуказанных положений Закона Кировской области от 20.12.2021 № 22-ЗО разработчик установил срок вступления проекта в силу с 01 сентября 2023 года.

Согласно сводному отчету принятие и реализация проекта не потребуют расходов для бюджета Кировской области. Негативных последствий от принятия проекта не предполагается, в ходе анализа и рассмотрения проекта отрицательных посылов не выявлено.

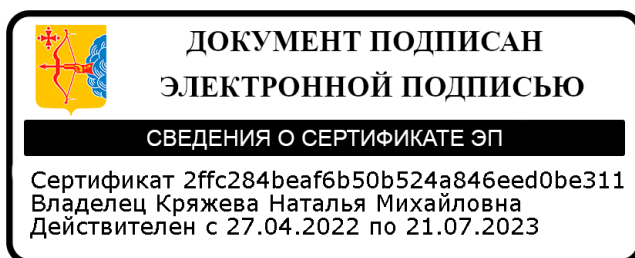
По результатам рассмотрения проекта и сводного отчета по проекту министерством установлено:

1. Все процедуры оценки регулирующего воздействия проекта выполнены в полном объеме, принципы и критерии оценки соблюдены. Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью предлагаемого регулирования обоснованы.

2. В проекте не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Министр

Н.М. Кряжева



Лаптева Мария Викторовна
(8332) 27-27-29 (доб. 2962)