



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Карла Либкнехта, 69, г. Киров обл., 610019

Тел.: (8332) 27-27-29

E-mail: econsyn@ako.kirov.ru

03.11.2022 № 51761-67-10-06-л

На № 49544-65-01-08-л от 25.10.2022

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об оценке регулирующего воздействия на проект закона Кировской области
«О региональном государственном контроле (надзоре) в области
технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории
Кировской области»**

Министерство экономического развития Кировской области (далее – министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 05.05.2017 № 64/243 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее – Порядок), рассмотрело проект закона Кировской области «О региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Кировской области» (далее – проект), разработанный государственной инспекцией по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Кировской области (далее – разработчик).

Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

По информации разработчика проект подготовлен в целях реализации положений части 2 статьи 15 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ) и пункта 108 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ).

В соответствии с пунктом 1.1 раздела 1 Положения о государственной инспекции по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Кировской области, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 09.10.2014 № 4/42 «Об утверждении Положения о государственной инспекции по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Кировской области» (далее – Положение о государственной инспекции по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Кировской области), разработчик является органом исполнительной власти Кировской области специальной компетенции, проводящим государственную политику и осуществляющим контрольные и разрешительные функции в сфере регионального государственного надзора за техническим состоянием и эксплуатацией самоходных машин и других видов техники, аттракционов и государственной регистрации самоходных машин и других видов техники, аттракционов на территории Кировской области.

Согласно подпункту 2.1.1 подпункта 2.1. раздела 2 Положения о государственной инспекции по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Кировской области разработчик исполняет государственную функцию «Осуществление регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов» и является центром ответственности за её исполнение. Таким образом, проект разработан органом исполнительной власти Кировской области в пределах предоставленной ему компетенции.

В целях соблюдения требований Порядка и учета общественного мнения в период с 26.10.2022 по 01.11.2022 по проекту проведены публичные консультации. Информация о проведении оценки регулирующего воздействия проекта размещена на официальном интернет-сайте министерства «Оценка регулирующего воздействия» по адресу: <https://invest.kirovreg.ru/activity/otsenka-vozddeystviya/publichnye-konsultatsii/> в разделе «Публичные консультации», а также на региональном интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти по адресу: <http://regulation.kirov.ru/>.

Информация о проведении публичных консультаций также направлена в Законодательное Собрание Кировской области, Общественную палату Кировской области, Союз «Вятская торгово-промышленная палата» (Кировской области), уполномоченному по защите прав предпринимателей в Кировской области, организациям и общественным объединениям предпринимателей Кировской области.

В процессе проведения публичных консультаций замечаний и предложений не поступило.

При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия в отношении проекта министерством установлено следующее.

В соответствии с пунктом 108 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ к полномочиям субъектов Российской Федерации относится осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов.

Частью 1 статьи 5 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ предусмотрено, что к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области государственного контроля (надзора) относятся:

- 1) реализация на территории соответствующего субъекта Российской Федерации единой государственной политики в сфере государственного контроля (надзора), в том числе в области обеспечения прав граждан, организаций при осуществлении регионального государственного контроля (надзора);

2) организация и осуществление регионального государственного контроля (надзора) на территории соответствующего субъекта Российской Федерации;

3) иные полномочия в соответствии с настоящим Федеральным законом, а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, в соответствии с другими федеральными законами.

Кроме того, частью 5 статьи 5 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ установлено, что если федеральными законами о видах регионального государственного контроля (надзора), осуществляемого в рамках полномочий субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, не урегулированы положения, которые в соответствии с настоящим Федеральным законом устанавливаются федеральными законами о видах контроля, указанные положения могут быть установлены законами субъектов Российской Федерации.

В соответствии с частью 2 статьи 15 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ предмет контроля определяется федеральным законом о виде контроля, законом субъекта Российской Федерации о виде контроля.

В настоящее время федеральным законодательством не определен предмет регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов.

При наличии вышеуказанного пробела в правовом регулировании отсутствует возможность осуществлять закрепленные за субъектом Российской Федерации полномочия в области технического состояния и эксплуатации аттракционов.

По информации разработчика в настоящее время необходимо принятие нормативного правового акта Кировской области, которым будут урегулированы отдельные отношения, связанные с осуществлением регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов, в том числе определен предмет вышеуказанного вида региональной государственного контроля (надзора). Принятие проекта позволит Правительству Кировской области в соответствии с подпунктом 3 пункта 2 статьи 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ разработать и утвердить положение о региональном

государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов.

Соответствующая позиция также нашла отражение в протоколе заседания Межведомственной рабочей группы по вопросам реализации норм Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» от 29.08.2022 № 37-Д24. Министерством экономического развития Российской Федерации рекомендовано до урегулирования вопросов осуществления контроля за аттракционами на федеральном уровне допускается опережающее нормотворчество органов государственной власти субъектов Российской Федерации в данной сфере, то есть принятие законов субъектов Российской Федерации, устанавливающих контроль за аттракционами.

При этом обращено внимание, что с учетом требований Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ, законом субъекта Российской Федерации необходимо определить наименование указанного вида контроля в соответствии с положениями Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ, а также определить его предмет, то есть обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках данного вида контроля.

Социальными группами, заинтересованными в устранении проблемы, являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, деятельность которых в настоящее время связана с эксплуатацией аттракционов на территории Кировской области.

Анализ законодательства субъектов Российской Федерации показал, что в некоторых регионах приняты нормативные правовые акты, регулирующие отдельные отношения, связанные с осуществлением регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов (Липецкая, Ростовская, Самарская, Саратовская области, Хабаровский край).

Положительный эффект от предполагаемого проектом правового регулирования заключается в оптимизации нормативной правовой базы в сфере организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов.

Создание эффективной нормативной правовой базы в указанной сфере является одним из важнейших инструментов обеспечения безопасности, а также защиты прав и законных интересов граждан при эксплуатации аттракционов.

Министерство считает, что достижение цели регулирования другими альтернативными вариантами регулирования не представляется возможным, предлагаемое разработчиком правовое регулирование является необходимым, а целесообразность решения проблем с помощью предлагаемого регулирования обоснована.

Согласно сводному отчету принятие и реализация проекта не потребуют расходов для бюджета Кировской области. Негативных последствий от принятия проекта не предполагается, в ходе анализа и рассмотрения проекта отрицательных посылов не выявлено.

По результатам рассмотрения проекта и сводного отчета по проекту министерством установлено:

1. Все процедуры оценки регулирующего воздействия проекта выполнены в полном объеме, принципы и критерии оценки соблюдены. Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью предлагаемого регулирования обоснованы.

2. В проекте не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Министр

Лаптева Мария Ви
(8332) 27-27-29 (дс



Н.М. Кряжева