



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
И ПОДДЕРЖКИ
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Карла Либкнехта, 69, г. Киров обл., 610019
Тел.: (8332) 64-13-57, Факс (8332) 38-13-45
E-mail: business@ako.kirov.ru econsyn@ako.kirov.ru

03.09.2019 № 36464 67-14-06-1
На № 31432-43-07-01-л от 30.07.2019

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект распоряжения министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Кировской области»

Министерство экономического развития и поддержки предпринимательства Кировской области (далее – министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 05.05.2017 № 64/243 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее – Порядок), рассмотрело проект распоряжения министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Кировской области» (далее – проект), разработанный

министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области (далее – разработчик).

Ранее в отношении проекта проводилась оценка регулирующего воздействия, по результатам которой министерством был сделан вывод о наличии в проекте положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджета Кировской области (заключение об оценке регулирующего воздействия № 700-67-14-06 от 04.04.2019).

В результате доработки проекта разработчиком, проект направлен в уполномоченный орган повторно для проведения в отношении него оценки регулирующего воздействия.

По информации, представленной в сводном отчете, разработка проекта обусловлена необходимостью установления требований к организации и порядку накопления твердых коммунальных отходов (далее – ТКО) (в том числе их раздельному накоплению) на территории Кировской области.

Проектом предусматривается утверждение порядка накопления ТКО (в том числе их раздельного накопления) на территории Кировской области. В данном порядке накопления ТКО содержатся общие требования к накоплению ТКО, в том числе к:

- накоплению ТКО в контейнерах, расположенных в мусоросборных камерах;

- накоплению ТКО в контейнерах и бункерах, расположенных на контейнерных площадках;

- накоплению ТКО в пакеты или другие емкости, предоставленные региональным оператором;

- раздельному накоплению ТКО;

- накоплению крупногабаритных отходов;

- накоплению отходов электронного оборудования;

накоплению ртутьсодержащих отходов, а также батарей и аккумуляторов (за исключением автомобильных), утративших потребительские свойства;

накоплению ТКО на открытых площадках для накопления ТКО;

накоплению ТКО децентрализованным способом.

В соответствии с подпунктом 3.1.34.2 пункта 3.1 Положения о министерстве энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 15.11.2017 № 67-П «Об утверждении Положения о министерстве энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области», к полномочиям разработчика в рамках участия в функции «управление деятельностью в области обращения с отходами производства и потребления» относится утверждение порядка накопления ТКО (в том числе их раздельного накопления) на территории Кировской области. Таким образом, проект разработан органом исполнительной власти Кировской области в пределах предоставленной ему компетенции.

В целях соблюдения требований Порядка и учета общественного мнения по проекту были проведены публичные консультации. В связи с высокой степенью регулирующего воздействия публичные консультации в отношении проекта были проведены в период с 31.07.2019 по 27.08.2019. Информация о проведении оценки регулирующего воздействия проекта была размещена на официальном интернет-сайте министерства «Оценка регулирующего воздействия» по адресу: <https://invest.kirovreg.ru/activity/otsenka-vozddeystviya/publichnye-konsultatsii/> в разделе «Публичные консультации», а также на региональном интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти по адресу: <http://regulation.kirov.ru/>.

В процессе проведения публичных консультаций по проекту предложений и замечаний от участников публичных консультаций не поступило.

В процессе проведения оценки регулирующего воздействия для определения качества подготовки проекта, обоснованности выбора варианта достижения поставленной цели, анализа возможных вариантов её достижения, а также возможных рисков министерством установлено следующее.

Основанием для разработки проекта послужили положения статьи 6 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ), устанавливающие полномочия субъектов Российской Федерации по организации деятельности по накоплению (в том числе разделному накоплению), сбору, транспортированию, хранению, складированию твердых коммунальных отходов, а также утверждению порядка накопления ТКО (в том числе их раздельного накопления).

В заключении об оценке регулирующего воздействия № 700-67-14-06 от 04.04.2019 был сделан вывод о неэффективности предлагаемого разработчиком правового регулирования, а также о негативных последствиях, необоснованных расходах физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, которые могли возникнуть в результате принятия проекта в предыдущей редакции. Замечания заключались в следующем:

1. Отсутствовала ясность в том, на кого возлагается обязанность по обеспечению достаточного количества контейнеров на контейнерной площадке;
2. Не определены лица, которые понесут расходы на приобретение контейнеров, необходимых для сбора ТКО;
3. Отсутствовали положения, регулирующие вопросы замены поврежденных или непригодных к использованию контейнеров;
4. Отсутствовали положения, предусматривающие ответственность адресатов предлагаемого правового регулирования за нарушение обязанностей и запретов, установленных предыдущей редакцией проекта.

В ходе анализа представленного повторно проекта министерством установлено следующее:

1. Разработчиком предлагается, что необходимое количество контейнеров на контейнерной площадке и их вместимость будут определяться исходя из объема ТКО, образуемого потребителями, закрепленными за данной контейнерной площадкой, и установленных нормативов накопления ТКО с учетом санитарно-эпидемиологических требований. Количество и (или) объем контейнеров могут быть изменены по заявлению собственников помещений в многоквартирном доме и (или) лица, осуществляющего управление многоквартирным домом, при этом уменьшение количества и (или) вместимости контейнеров для несортированных ТКО допускается только при условии осуществления потребителями раздельного накопления ТКО (пункт 4.8 проекта). Также согласно пункту 4.12 проекта в случае систематического переполнения контейнеров лицо, ответственное за содержание контейнерной площадки, извещает об этом регионального оператора для принятия мер по недопущению дальнейшего систематического переполнения контейнеров. В случае если региональным оператором будет установлено, что систематическое переполнение контейнеров происходит по причине недостаточного количества установленных контейнеров, определенного в соответствии с пунктами 4.8 и 4.9 проекта, региональный оператор не позднее 30 календарных дней с момента получения извещения о систематическом переполнении контейнеров уведомляет лицо, на которое в соответствии с действующим законодательством возложена обязанность по приобретению и установке контейнеров, о необходимости увеличения числа контейнеров.

В соответствии с пунктом 4.9 проекта количество и объем контейнеров, необходимых для накопления ТКО, образующихся в процессе деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, определяются собственником ТКО исходя из установленных нормативов накопления ТКО и (или) в соответствии с условиями заключенного договора на оказание услуг

по обращению с ТКО. Согласно пункту 4.13 проекта потребители коммунальной услуги по обращению с ТКО вправе приобретать контейнеры с учетом их соответствия техническим требованиям, определяемым региональным оператором. Контейнеры потребителям коммунальной услуги по обращению с ТКО могут предоставляться региональным оператором либо операторами по обращению с ТКО по соглашению сторон на основании соответствующих договоров.

Таким образом, проектом урегулирована процедура по обеспечению достаточного количества контейнеров на контейнерной площадке. При этом проектом установлено, что контейнеры могут приобретаться в частности собственниками земельных участков, на которых расположены места накопления ТКО, органами местного самоуправления, организациями, осуществляющими управление многоквартирным домом, потребителями, а также региональным оператором.

2. В абзацах 3 – 6 пункта 4.13 проекта предусмотрено, что в случае выявления повреждения или пропажи контейнеров лицо, ответственное за содержание контейнерной площадки, и (или) оператор по обращению с ТКО, осуществляющий деятельность по транспортированию ТКО в зоне деятельности регионального оператора, уведомляют об этом регионального оператора не позднее 3 рабочих дней с момента выявления указанных обстоятельств. Региональный оператор производит замену (ремонт) поврежденных и (или) пропавших контейнеров, принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании, в срок не позднее 3 рабочих дней с момента получения уведомления о повреждении и (или) пропаже контейнеров. Региональный оператор в срок не позднее 3 рабочих дней с момента получения уведомления о повреждении и (или) пропаже контейнеров уведомляет собственника или пользователя поврежденных и (или) пропавших контейнеров, не принадлежащих региональному оператору на праве собственности или ином законном основании, о необходимости замены (ремонта) или предоставления контейнеров. Собственник (или пользователь) поврежденных контейнеров,

не принадлежащих региональному оператору на праве собственности или ином законном основании, производит замену (ремонт) поврежденных и (или) пропавших контейнеров, принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании, в срок не позднее 7 рабочих дней с момента получения уведомления о повреждении и (или) пропаже контейнеров от регионального оператора.

3. Представленный разработчиком проект в пункте 1.3 предусматривает, что нарушение требований настоящего Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Кировской области и принятых в соответствии с ним иных нормативных правовых актов влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством Кировской области и законодательством Российской Федерации.

Стоит отметить, что в настоящее время на территории Кировской области отсутствует региональное правовое регулирование организации накопления ТКО (в том числе их раздельного накопления). В целях установления требований к организации и порядку накопления ТКО разработчиком подготовлен настоящий проект.

При этом достижение цели регулирования другим альтернативным вариантом регулирования не представляется возможным. Отсутствие правового регулирования может привести к образованию несанкционированных мест накопления ТКО на территории Кировской области, которые в свою очередь потребуют ликвидации за счет бюджетных средств. Таким образом, министерство приходит к выводу о достаточном обосновании решения проблемы предлагаемым способом.

Таким образом, на основании проведенной оценки регулирующего воздействия с учетом информации, содержащейся в сводном отчете, а также в связи с устранением замечаний, отраженных в заключении об оценке регулирующего воздействия № 700-67-14-06 от 04.04.2019, министерством установлено:

- 1) все процедуры оценки регулирующего воздействия проекта

выполнены в полном объеме, принципы и критерии оценки соблюдены. Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью предлагаемого регулирования обоснованы;

2) в проекте не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Министр

Н.М. Кряжева

Бородин Максим Александрович
(8332) 38-11-41