



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
И ПОДДЕРЖКИ
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Карла Либкнехта, 69, г. Киров обл., 610019
Тел.: (8332) 64-13-57, Факс (8332) 38-13-45
E-mail: business@ako.kirov.ru ecconsyn@ako.kirov.ru

05.12.2019 № 51155-67-14-06-1

На № 46923-48-04-05-л от 08.11.2019

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления
Правительства Кировской области «Об утверждении требований
к специализированным стоянкам»

Министерство экономического развития и поддержки
предпринимательства Кировской области (далее – министерство)
в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия
проектов нормативных правовых актов Кировской области
и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области,
затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской
и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением
Правительства Кировской области от 05.05.2017 № 64/243
«Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия
проектов нормативных правовых актов Кировской области
и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области,
затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской
и инвестиционной деятельности» (далее – Порядок), рассмотрело проект
постановления Правительства Кировской области «Об утверждении
требований к специализированным стоянкам» (далее – проект),
разработанный министерством транспорта Кировской области
(далее – разработчик).

Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

По информации, представленной разработчиком в сводном отчете, проект подготовлен в целях повышения гарантий обеспечения сохранности задержанных транспортных средств.

В соответствии с пунктом 1.1 Положения о министерстве транспорта Кировской области, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 24.06.2015 № 44/318 «Об утверждении Положения о министерстве транспорта Кировской области» (далее – Положение о министерстве транспорта Кировской области), разработчик является органом исполнительной власти Кировской области отраслевой компетенции, проводящим государственную политику и осуществляющим управление в сфере планирования, мониторинга, анализа, контроля, разрешения в отрасли транспорта, развития транспортной системы и дорожного хозяйства Кировской области и осуществляющим исполнительно-распорядительные функции в данной сфере деятельности на территории области. Согласно подпункту 3.1.22.3 пункта 3.1 Положения о министерстве транспорта Кировской области разработчик вносит на рассмотрение Правительства Кировской области предложения по принятию нормативных правовых актов Правительства Кировской области по вопросам, относящимся к установленной сфере деятельности разработчика. Таким образом, проект разработан органом исполнительной власти Кировской области в пределах предоставленной ему компетенции.

В целях соблюдения требований Порядка и учета общественного мнения по проекту были проведены публичные консультации. В связи со средней степенью регулирующего воздействия публичные консультации в отношении проекта были проведены в период с 13.11.2019 по 26.11.2019. Информация о проведении оценки регулирующего воздействия проекта была размещена на официальном интернет-сайте министерства «Оценка регулирующего воздействия» по адресу: <https://invest.kirovreg.ru/activity/otsenka-vozddeystviya/publichnye-konsultatsii/>

в разделе «Публичные консультации», а также на региональном интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти по адресу: <http://regulation.kirov.ru/>.

В процессе проведения публичных консультаций по проекту предложений и замечаний от участников публичных консультаций не поступило.

При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия в отношении проекта министерством установлено следующее.

Согласно части 10 статьи 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ перемещение транспортных средств на специализированную стоянку, за исключением транспортных средств Вооруженных Сил Российской Федерации, войск национальной гвардии Российской Федерации, спасательных воинских формирований федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, их хранение и возврат владельцам, представителям владельцев или лицам, имеющим при себе документы, необходимые для управления данными транспортными средствами, оплата лицами, привлеченными к административной ответственности за административные правонарушения, повлекшие применение задержания транспортных средств, стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств осуществляются в порядке, устанавливаемом законами субъектов Российской Федерации.

На территории Кировской области принят Закон Кировской области от 03.07.2012 № 164-ЗО «О порядке перемещения в Кировской области задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств» (далее – Закон Кировской области от 03.07.2012 № 164-ЗО), который устанавливает в Кировской области порядок перемещения задержанных транспортных средств

на специализированную стоянку, их хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств.

Законом Кировской области от 11.11.2019 № 311-ЗО «О внесении изменений в Закон Кировской области «О порядке перемещения в Кировской области задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств» в Закон Кировской области от 03.07.2012 № 164-ЗО были внесены изменения. Ранее под специализированной стоянкой понималось ближайшее от места задержания транспортного средства специально отведенное охраняемое место, предназначенное для хранения транспортных средств, задержанных на основаниях, предусмотренных частью 1 статьи 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Действующая редакция предусматривает, что специализированная стоянка – специально отведенное охраняемое место, отвечающее установленным Правительством Кировской области требованиям, предназначенное для хранения транспортных средств и (или) маломерных судов, задержанных по основаниям, предусмотренным в части 1 статьи 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В настоящее время Правительством Кировской области указанные требования не установлены. Для решения указанной проблемы разработчиком подготовлен проект.

Министерством в ходе проведения оценки регулирующего воздействия изучен опыт других регионов Российской Федерации в соответствующей сфере правового регулирования, в результате чего установлено, что в ряде субъектов Российской Федерации (Республика Хакасия, Москва, Новосибирская область, Сахалинская область) приняты нормативные правовые акты, устанавливающие требования к специализированным стоянкам. Указанные нормативные правовые акты в большинстве случаев содержат общие требования к специализированным стоянкам. Таким образом, положения, предусмотренные проектом, в целом аналогичны

нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации в сфере установления требований к специализированным стоянкам. При этом достижение цели регулирования другим альтернативным вариантом регулирования не представляется возможным.

Учитывая вышеизложенное, министерство считает, что предполагаемое правовое регулирование является необходимым и направлено на совершенствование нормативного правового регулирования в сфере организации деятельности специализированных стоянок. При этом согласно сводному отчету основной целью проекта является повышение гарантий обеспечения сохранности задержанных транспортных средств.

В свою очередь, по мнению министерства достижение основной цели регулирования, предусмотренной проектом в представленной редакции, не представляется возможным.

При рассмотрении проекта министерством выявлены положения, содержащие признаки неопределенности. Так, в соответствии с пунктом 1 требований к специализированным стоянкам, утверждаемых проектом, специализированные стоянки предназначены для хранения транспортных средств, задержанных по основаниям, предусмотренным в части 1 статьи 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. В соответствии с требованиями Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения», Федерального закона от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» к транспортным средствам относятся:

- транспортные средства автомобильного транспорта;
- воздушные суда гражданской авиации;
- воздушные суда авиации общего назначения;
- суда, используемые в целях торгового мореплавания;
- суда, используемые на внутренних водных путях для перевозки пассажиров;
- железнодорожный подвижной состав;

транспортные средства городского наземного электрического транспорта.

Таким образом, из содержания норм проекта не ясно на какие транспортные средства распространяются нормы проекта.

В свою очередь подпунктом 1.2 пункта 1 требований к специализированным стоянкам, утверждаемых проектом, предусматривается требование по необходимой площади одного машино-места 22,5 кв. метра. Указанная неопределенность может повлечь отсутствие специализированных стоянок для хранения большегрузного транспорта или транспорта, перевозящего крупногабаритные, тяжеловесные, опасные грузы.

✓ Кроме того, подпунктом 1.4 пункта 1 требований к специализированным стоянкам, утверждаемых проектом, специализированные стоянки, предназначенные для хранения транспортных средств, задержанных по основаниям, предусмотренным в части 1 статьи 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, располагаемые на территориях городских округов Кировской области, должны располагаться на удаленности не более 150 метров от остановки общественного транспорта. Аналогичное требование предусмотрено в отношении специализированных стоянок, предназначенных для хранения маломерных судов задержанных по основаниям, предусмотренным в части 1 статьи 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (пункт 2 требований к специализированным стоянкам, утверждаемых проектом).

Согласно части 2 статьи 3 Закона Кировской области от 03.07.2012 № 164-ЗО определение уполномоченной организации, имеющей право осуществлять деятельность по перемещению, хранению и возврату задержанных транспортных средств и (или) маломерных судов на территории муниципального района, городского округа, осуществляется по результатам торгов по определению уполномоченной организации. Министерством проведена оценка регулирующего воздействия

в отношении проекта постановления Правительства Кировской области «Об утверждении Порядка проведения торгов по определению уполномоченной организации, имеющей право осуществлять деятельность по перемещению на специализированную стоянку, хранению и возврату задержанных транспортных средств и (или) маломерных судов». Согласно подпункту 2.1.4 пункта 2.1 Порядка проведения торгов по определению уполномоченной организации, имеющей право осуществлять деятельность по перемещению на специализированную стоянку, хранению и возврату задержанных транспортных средств и (или) маломерных судов участник торгов должен владеть на любом законном праве специализированной стоянкой, отвечающей требованиям, установленным Правительством Кировской области.

Соответственно, если специализированная стоянка в пределах городского округа Кировской области, информация о которой представлена предпринимателем для участия в торгах по определению уполномоченной организации, имеющей право осуществлять деятельность по перемещению на специализированную стоянку, хранению и возврату задержанных транспортных средств и маломерных судов, расположена на удаленности более 150 метров от остановки общественного транспорта, то этот факт станет основанием для отклонения указанной заявки. При этом разработчиком в сводном отчете не представлено достаточной информации о необходимости установления данного обязательного критерия к специализированным стоянкам.

Пункт 1.11 требований к специализированным стоянкам, утверждаемых проектом, предусматривает обязательное наличие системы видеонаблюдения с количеством камер, не менее предусмотренного документацией о проведении торгов, а также сроком хранения записей с камер видеонаблюдения не менее 30 календарных дней только для специализированной стоянки, на которой предусмотрено хранение 50 и более транспортных средств. Соответственно, для специализированных стоянок, предусматривающих хранение менее 50 транспортных средств,

не предусмотрен срок хранения записей с камер видеонаблюдения. При этом стоит отметить, что согласно пункту 1.5 сводного отчета проект разработан в целях повышения гарантий обеспечения сохранности задержанных транспортных средств.

Отсутствие обязанности по наличию систем видеонаблюдения с возможностью хранения видеозаписей на специализированных стоянках, предусматривающих хранение менее 50 транспортных средств, не обеспечивает гарантию сохранности транспортных средств и может повлечь необоснованные расходы как уполномоченных организаций, имеющих право осуществлять деятельность по перемещению на специализированную стоянку, хранению и возврату задержанных транспортных средств и (или) маломерных судов, так и собственников транспортных средств в случае доказывания обстоятельств повреждения транспортных средств на специализированных стоянках.

Кроме того министерство считает, что отсутствие в проекте положений, предусматривающих:

- 1) планировку специализированной стоянки, обеспечивающую транспортировку одних транспортных средств без перемещения других;

- 2) наличие возможности погрузки и разгрузки транспортных средств на территории специализированной стоянки с помощью специализированной техники, применяемой для перемещения транспортных средств на специализированной стоянке;

- 3) перечень действий, которые запрещается осуществлять на специализированной стоянке, а также ответственность за их нарушение (например, допускать на территорию посторонних лиц; устанавливать транспортные средства в количестве, превышающем количество машиномест, нарушать план их расстановки, уменьшать расстояние между автомобилями; загромождать выездные ворота и проезды; производить ремонтные, кузнечные, термические, сварочные, малярные работы, а также промывку деталей с использованием легковоспламеняющихся жидкостей и горючих жидкостей, хранить горюче-смазочные материалы; держать

транспортные средства с открытыми горловинами топливных баков; подзаряжать аккумуляторы внешними источниками питания; подогревать двигатели открытым огнем (костры, факелы, паяльные лампы), пользоваться открытыми источниками огня для освещения; устанавливать транспорт на крышках колодцев пожарных гидрантов) также не позволяет гарантировать собственнику транспортного средства и уполномоченной организации, имеющей право осуществлять деятельность по перемещению на специализированную стоянку, хранению и возврату задержанных транспортных средств и (или) маломерных судов, обеспечение сохранности транспортного средства, что может повлечь дополнительные расходы.

Учитывая цели проведения оценки регулирующего воздействия, министерство считает, что данные обстоятельства не отвечают одной из основных целей государственных полномочий в сфере предпринимательства – обеспечение благоприятных условий для ведения бизнеса, что является недопустимым и требует доработки с учетом замечаний.

В целях устранения вышеуказанных замечаний разработчику необходимо проанализировать опыт других субъектов Российской Федерации в рассматриваемой сфере правового регулирования и предусмотреть в проекте соответствующие положения (например, постановление Правительства Республики Хакасия от 15.08.2018 № 446 «Об утверждении Порядка определения лиц, исполняющих решение о задержании транспортного средства, и требований к специализированным стоянкам», постановление Правительства Москвы от 09.04.2013 № 216-ПП «О мерах по реализации Закона города Москвы от 11 июля 2012 г. № 42 «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты стоимости перемещения и хранения, возврата транспортных средств в городе Москве», постановление Правительства Новосибирской области от 20.07.2015 № 266-п «О Порядке определения специализированных организаций, осуществляющих перемещение на специализированную стоянку, хранение и возврат задержанных

транспортных средств на территории Новосибирской области», постановление Правительства Сахалинской области от 06.12.2013 № 687 «О мерах по реализации Закона Сахалинской области от 15.06.2012 № 48-ЗО «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, возврата, оплаты расходов на перемещение и хранение»).

Таким образом, по результатам оценки регулирующего воздействия проекта министерство считает, что целесообразность решения проблем с помощью предлагаемого регулирования обоснована. В тоже время сделать вывод об эффективности рассматриваемого правового регулирования, а также негативных последствиях, необоснованных расходах физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, которые могут возникнуть в результате принятия проекта, не представляется возможным в связи с наличием замечаний, выявленных в сводном отчете об оценке регулирующего воздействия и проекте.

На основании вышеизложенного и в соответствии с требованиями порядка министерством сделан вывод о необходимости доработки разработчиком проекта и сводного отчета с учетом замечаний, содержащихся в настоящем заключении, и повторном направлении доработанного проекта и сводного отчета в министерство для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия в установленном Порядке.

Министр

Н.М. Кряжева

Бородин Максим Александрович
(8332) 38-11-41