



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Защитников Отечества, 69, г. Киров обл., 610000
Тел.: (8332) 27-27-29
E-mail: econsyn@ako.kirov.ru

06.02.2026 № 7989-67-10-03-л

На № 2187-51-01-04-л от 15.01.2026

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Кировской области «О внесении изменений в постановление правительства Кировской области от 14.03.2025 № 120-П «О предоставлении субсидии работодателям – юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность на территории Кировской области, в случае профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников организаций оборонно-промышленного комплекса, а также граждан, обратившихся в органы службы занятости за содействием в поиске подходящей работы и заключивших ученический договор с организациями оборонно-промышленного комплекса, в 2025 – 2027 годах»

Министерство экономического развития Кировской области (далее – министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 05.05.2017 № 64/243 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области, экспертизы нормативных правовых актов Кировской области и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Кировской области» (далее – Порядок), рассмотрело проект постановления Правительства Кировской области «О внесении изменений в постановление Правительства Кировской области от 14.03.2025 № 120-П «О предоставлении субсидии

работодателям – юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность на территории Кировской области, в случае профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников организаций оборонно-промышленного комплекса, а также граждан, обратившихся в органы службы занятости за содействием в поиске подходящей работы и заключивших ученический договор с организациями оборонно-промышленного комплекса, в 2025 – 2027 годах» (далее – проект), разработанный управлением труда и занятости Кировской области (далее – разработчик).

Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

По информации разработчика проект разработан в целях приведения отдельных положений порядка предоставления субсидии работодателям – юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность на территории Кировской области, в случае профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников организаций оборонно-промышленного комплекса, а также граждан, обратившихся в органы службы занятости за содействием в поиске подходящей работы и заключивших ученический договор с организациями оборонно-промышленного комплекса (далее – порядок предоставления субсидии), утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 14.03.2025 № 120-П «О предоставлении субсидии работодателям – юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность на территории Кировской области, в случае профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников организаций оборонно-промышленного комплекса, а также граждан, обратившихся в органы службы занятости за содействием в поиске подходящей работы и заключивших ученический договор с организациями оборонно-промышленного комплекса, в 2025 – 2027 годах» (далее – постановление Правительства Кировской области от 14.03.2025 № 120-П) в соответствие с федеральным и региональным законодательством.

В соответствии с пунктом 1.1 раздела 1 Положения об управлении труда и занятости Кировской области, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 13.01.2026 № 1-П «Об утверждении Положения об управлении труда и занятости Кировской области и признании

утратившими силу некоторых постановлений Правительства Кировской области» (далее – Положение), разработчик является исполнительным органом Кировской области межотраслевой компетенции, проводящим государственную политику и осуществляющим управление в сферах занятости населения и регулирования трудовых отношений.

Согласно подпункту 2.1.1 пункта 2.1 раздела 2 Положения разработчик выполняет государственную функцию «управление в области содействия занятости населения» и является центром ответственности за её выполнение.

В силу подпункта 3.1.1.1 подпункта 3.1.1 пункта 3.1 раздела 3 Положения разработчик организует реализацию мер государственной политики в области содействия занятости населения и защиты граждан от безработицы путем разработки и внесения на рассмотрение Правительства Кировской области проектов правовых актов Правительства Кировской области по вопросам содействия занятости населения, регулирования трудовых отношений, отношений, непосредственно связанных с трудовыми, государственного управления охраной труда.

Таким образом, проект разработан исполнительным органом Кировской области в пределах представленной ему компетенции.

В целях соблюдения требований Порядка и учета общественного мнения в связи с низкой степенью регулирующего воздействия в период с 19.01.2026 по 23.01.2026 по проекту проведены публичные консультации. Информация о проведении оценки регулирующего воздействия проекта была размещена на официальном интернет-сайте министерства по адресу: https://merko.kirovreg.ru/activities/regulatory_impact/public_consultations/ и на региональном интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти по адресу: <http://regulation.kirov.ru/>.

Информация о проведении публичных консультаций также направлена в Законодательное Собрание Кировской области, Общественную палату Кировской области, Союз «Вятская торгово-промышленная палата» (Кировской области), аппарат уполномоченного по защите прав предпринимателей в Кировской области, организациям и общественным объединениям предпринимателей Кировской области.

В ходе проведения публичных консультаций в отношении проекта поступили следующие замечания от руководителя фракции КПРФ в Законодательном Собрании Кировской области Мамаева С.П.

1. В проекте содержится значительное количество отсылочных норм на документы, которые должны быть утверждены в дальнейшем и не приведены в приложении (пункты 2.9, 3.1, подпункт 3.12.1 пункта 3.12). Предлагается в приложение к порядку предоставления субсидий включить проекты всех упомянутых типовых форм (форму заявки, форму сведений о потребности и т.д.) либо дать их исчерпывающее текстуальное описание (далее – замечание № 1).

2. Исключение указания срока действия программы на 2025-2027 годы без анализа долгосрочных бюджетных последствий снижает предсказуемость финансирования (далее – замечание № 2).

3. Подпункт 2.6.2 пункта 2.6 порядка предоставления субсидий в качестве критерия отбора устанавливает, что работодатель должен быть включен в перечень отдельных организаций оборонно-промышленного комплекса, утверждаемый Министерством промышленности и торговли Российской Федерации. Предлагается дополнить порядок предоставления субсидий положением, четко устанавливающим механизм проверки данного критерия (далее – замечание № 3).

4. Пункт 2.22 порядка предоставления субсидий допускает внесение изменений в протокол подведения итогов отбора не позднее 10 календарных дней со дня подписания первой версии протокола. Предлагается сократить срок для внесения изменений в протокол итогов до 1-2 рабочих дней после его подписания, ограничив основания для таких изменений исключительно техническими ошибками (опечатками, арифметические ошибки в расчетах) (далее – замечание № 4).

5. Пункт 2.16 порядка предоставления субсидий устанавливает уведомление участников о внесении изменений в объявление об отборе не позднее дня, следующего за днем внесения изменений. Предлагается для обеспечения реальной возможности участников ознакомления с изменениями установить, что уведомление направляется в день внесения изменений, а срок приема заявок автоматически продлевается минимум на 3 рабочих дня с момента рассылки уведомления (далее – замечание № 5).

6. Пункт 2.14 порядка предоставления субсидий разрешает отзыв и изменение заявки не позднее чем за один день до дня окончания приема заявок. Для унификации процедуры и во избежание споров, связанных с моментом отправки или получения электронного документа, предлагается указать конкретное время окончания приема, отзыва заявок (далее – замечание № 6).

7. Отмечено отсутствие решения вопроса доступности субсидий для субъектов малого и среднего предпринимательства, а также невведение критериев результативности обучения (трудоустройство, соответствие квалификации потребностям производства). Предлагается разработать новую редакцию порядка предоставления субсидий на основе оценки эффективности ранее выделенных субсидий (далее – замечание № 7).

8. В подпункте 2.6.1 пункта 2.6 порядка предоставления субсидий предлагается исключить возможность отмены отбора по нечетким формулировкам, закрепить исчерпывающий перечень оснований (далее – замечание № 8).

9. Включить в раздел 3 порядка предоставления субсидий условие об обязательном трудоустройстве граждан, завершивших обучение, либо возврате средств субсидии в бюджет (далее – замечание № 9).

10. Дополнить порядок предоставления субсидий положением о ежегодном мониторинге достижения результатов предоставления субсидии с публикацией отчета (далее – замечание № 10).

11. Установить переходные положения для заявок, поданных до вступления в силу изменений, предусмотренных проектом (далее – замечание № 11).

В соответствии с пунктом 2.19 Порядка замечания были направлены в адрес разработчика.

В адрес министерства поступил свод замечаний, подготовленный разработчиком на основании поступивших замечаний.

Относительно поступивших замечаний разработчиком указано следующее.

Замечание № 1 не учтено. Практика формирования отсылочных норм широко распространена в российском законодательстве и прямо предусмотрена нормативными правовыми актами. Согласно части 3 статьи 2 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах

организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательство субъекта Российской Федерации должно учитывать федеральные законы и нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти. Кроме того, отсылочные нормы позволяют регулировать сложные правоотношения с учётом компетенции различных органов власти, что особенно актуально при реализации мер государственной поддержки. Их исключение приведет к нарушению принципа разграничения полномочий между органами власти и созданию избыточных дублирующих норм. Положения пунктов 2.9, 3.1 и подпункта 3.12.1 пункта 3.12 порядка предоставления субсидии прямо предусматривают наличие отсылочных норм к документам, утверждаемым различными органами власти. Управление труда и занятости Кировской области утверждает формы заявлений о предоставлении субсидии, а также сведений о потребности в обучении работников организаций, а также ищущих работу граждан в текущем финансовом году. Министерство финансов Российской Федерации утверждает форму соглашения о предоставлении субсидии. Включение указанных форм документов непосредственно в порядок предоставления субсидий, утверждаемый Правительством Кировской области, противоречит практике законотворчества и нормам действующего законодательства.

Замечание № 2 не учтено. Исключение срока действия программы по предоставлению субсидий направлено на обеспечение максимальной гибкости и оперативного реагирования на изменения финансово-экономической обстановки в целях сохранения возможности корректировки мероприятий в зависимости от текущих социально-экономических условий и потребностей в кадровом обеспечении организаций оборонно-промышленного комплекса.

Замечание № 3 не учтено. Пунктом 2.9 порядка предоставления субсидий определены виды документов, подтверждающих соответствие работодателей – участников отбора критериям, указанным в подпункте 2.6.2 пункта 2.6 порядка предоставления субсидий.

Замечание № 4 не учтено. Новая редакция пункта 2.22 порядка предоставления субсидий вводится в соответствии с положениями пункта 25 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов

Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий (далее – Общие требования), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782).

Замечание № 5 не учтено. Новая редакция пункта 2.16 порядка предоставления субсидий полностью соответствует пункту 25 Общих требований.

Замечание № 6 не учтено. Сокращение сроков отзыва и внесения изменений в заявку, подаваемую в электронной форме, ведет к неоправданному ограничению прав участников бюджетных процессов и субъектов предпринимательской деятельности. Установление временных рамок для совершения указанных действий в рамках Государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами («Электронный бюджет») выходит за пределы полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Замечание № 7 не учтено. Разработчик пояснил, что работодатели – участники конкурсного отбора входят в перечень отдельных организаций оборонно-промышленного комплекса, их структурных подразделений и отдельных производственных объектов, утверждаемый Министерством промышленности и торговли Российской Федерации в порядке, предусмотренном пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 01.08.2022 № 1365 «Об особенностях правового регулирования трудовых отношений в отдельных организациях, их структурных подразделениях и на отдельных производственных объектах» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 01.08.2022 № 1365).

Информация, включённая в указанный перечень организаций оборонно-промышленного комплекса, обладает статусом ограниченной доступности.

Замечание № 8 не учтено. Требования к участнику отбора получателей субсидий, предусмотренные подпунктом 2.6.1 пункта 2.6 порядка предоставления субсидии, воспроизводят норму пункта 3 Общих требований.

Замечание № 9 не учтено. Субсидия предоставляется на возмещение затрат на профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование работников организаций оборонно-промышленного комплекса, в то время как трудоустройство граждан, обратившихся в органы службы занятости за содействием в поиске подходящей работы, заключивших ученический договор с организациями оборонно-промышленного комплекса и завершивших обучение, зависит в том числе от факторов, находящихся вне зоны ответственности работодателя и предоставляющего субсидию исполнительного органа.

Замечание № 10 не учтено. Информация, содержащаяся в перечне организаций оборонно-промышленного комплекса, их структурных подразделениях и на отдельных производственных объектах, утверждаемом Министерством промышленности и торговли Российской Федерации в соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 01.08.2022 № 1365, является информацией ограниченного доступа.

Замечание № 11 не учтено. Переходные положения применяются в случаях существенных изменений, затрагивающих права и обязанности субъектов правоотношений. Вносимые проектом изменения направлены на детализацию и регламентацию установленных процедур, поэтому прием заявок осуществляется на действующих до вступления проекта в силу условиях.

При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия в отношении проекта министерством установлено следующее.

В соответствии со статьей 6 Федерального закона от 12.12.2023 № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 12.12.2023 № 565-ФЗ) основными направлениями государственной политики в сфере занятости населения являются, в том числе осуществление мероприятий, способствующих занятости граждан,

испытывающих трудности в поиске работы, содействие гражданам в профессиональном развитии, включая профессиональную ориентацию, профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование.

В соответствии со статьями 28, 29 Федерального закона от 12.12.2023 № 565-ФЗ, со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, с постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782 в Кировской области принято постановление Правительства Кировской области от 14.03.2025 № 120-П, устанавливающее порядок предоставления субсидии, порядок проведения отбора работодателей - юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Кировской области, в случае профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников организаций оборонно-промышленного комплекса, а также граждан, обратившихся в органы службы занятости за содействием в поиске подходящей работы и заключивших ученический договор с организациями оборонно-промышленного комплекса (далее - отбор), цель, условия и порядок предоставления субсидии в 2025 - 2027 годах, а также требования к отчетности, требования к осуществлению контроля за соблюдением условий и порядка предоставления субсидии и ответственность за их нарушение.

Основанием для принятия указанного постановления послужила государственная программа Кировской области «Содействие занятости населения», утвержденная постановлением Правительства Кировской области от 15.12.2023 № 690-П «Об утверждении государственной программы Кировской области «Содействие занятости населения» (далее – постановление Правительства Кировской области от 15.12.2023 № 690-П), в состав которой входил региональный проект «Образование для рынка труда в Кировской области».

Постановлением Правительства Кировской области от 26.06.2025 № 331-П «Об утверждении государственной программы Кировской области «Кадры» (далее – постановление Правительства Кировской области от 26.06.2025 № 331-П) утверждена вступившая в силу с 01.01.2026 государственная программа Кировской области «Кадры» и постановление Правительства Кировской области от 15.12.2023 № 690-П признано утратившим силу.

Кроме того, разработчиком установлено, что отдельные положения порядка предоставления субсидии не соответствуют требованиям постановления Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782.

В связи с изложенным разработчиком подготовлен проект, предусматривающий внесение изменений в постановление Правительства Кировской области от 14.03.2025 № 120-П в целях его приведения в соответствие с постановлением Правительства Кировской области от 26.06.2025 № 331-П и постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782.

Проектом предлагается:

установить порядок отмены отбора;

предусмотреть порядок внесения изменений в протокол подведения итогов отбора;

установить требования к работодателям – участникам отбора.

По информации разработчика социальными группами, заинтересованными в устранении проблемы, являются работодатели – юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность на территории Кировской области.

Положительный эффект от предполагаемого проектом правового регулирования заключается в оптимизации нормативной правовой базы в сфере содействия занятости населения Кировской области.

Министерство считает, что достижение указанной цели правового регулирования возможно только путем принятия проекта.

В ходе проведения оценки регулирующего воздействия министерством установлено, что негативных последствий от принятия проекта не предполагается. В ходе анализа и рассмотрения проекта отрицательных посылов не выявлено.

Согласно сводному отчету, представленному разработчиком, принятие проекта не повлечет выделения дополнительных средств из областного бюджета.

Процедуры оценки регулирующего воздействия, предусмотренные Порядком, разработчиком проекта правового акта соблюдены.

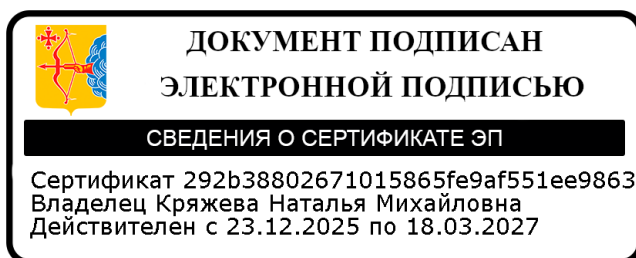
По результатам рассмотрения проекта и сводного отчета по проекту министерством установлено:

1. Все процедуры оценки регулирующего воздействия проекта

выполнены в полном объеме, принципы и критерии оценки соблюдены. Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью предлагаемого регулирования обоснованы.

2. В проекте не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Министр



Н.М. Кряжева

Киселёва Ольга Анатольевна
(8332) 27-27-29 (доб. 2963)