

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

в отношении постановления Правительства Кировской области от 22.01.2019 № 9-П «О реализации постановления Правительства Российской Федерации от 23.02.2018 № 190 «О приоритетных инвестиционных проектах в области освоения лесов и об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»

Министерством лесного хозяйства Кировской области (далее – министерство) на основании требований пункта 3.5 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 05.05.2017 № 64/243 (далее – Порядок), в соответствии с Планом проведения экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2020 год, утвержденным приказом министерства экономического развития и поддержки предпринимательства Кировской области от 03.03.2020 № 51, проведен анализ постановления Правительства Кировской области от 22.01.2019 № 9-П «О реализации постановления Правительства Российской Федерации от 23.02.2018 № 190 «О приоритетных инвестиционных проектах в области освоения лесов и об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – постановление Правительства Кировской области от 22.01.2019 № 9-П).

При проведении анализа указанного нормативного правового акта не выявлено положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Нормативный правовой акт не содержит избыточных требований по подготовке и (или) предоставлению документов (информации);

требований, связанных с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с предоставлением информации или подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые, по мнению субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности, необоснованно усложняют осуществление деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Постановление Правительства Кировской области от 22.01.2019 № 9-П принято в целях отбора и утверждения заявок инвесторов на реализацию приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов и заявок об изменении приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов для формирования Министерством промышленности и торговли Российской Федерации перечня приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов в соответствии с Положением о подготовке и утверждении перечня приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 23.02.2018 № 190 «О приоритетных инвестиционных проектах в области освоения лесов и об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Положение о подготовке и утверждении перечня приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов).

Постановление Правительства Кировской области от 22.01.2019 № 9-П определяет:

1. Заинтересованный орган в отношении приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов, реализуемых на лесных участках, находящихся в собственности Кировской области,

а также лесных участках в границах земель лесного фонда, осуществление полномочий по предоставлению в аренду которых, а также полномочий по организации и проведению соответствующих аукционов передано Российской Федерацией органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с частью 1 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ.

2. Значения целевых показателей критериев оценки приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов, на основании которых проводится отбор заявок инвесторов на реализацию приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов и заявок об изменении приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов.

3. Перечень органов исполнительной власти Кировской области, уполномоченных на рассмотрение заявок инвесторов на реализацию приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов.

4. Порядок взаимодействия органов исполнительной власти Кировской области при осуществлении министерством лесного хозяйства Кировской области отбора заявок.

5. Состав и порядок работы комиссии по рассмотрению вопросов, связанных с реализацией приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов, которая по итогам рассмотрения заявок вносит предложения заинтересованному органу для принятия решений в соответствии с Положением о подготовке и утверждении перечня приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов.

Данный механизм правового регулирования направлен на достижение прозрачности процедуры отбора и утверждения заявок инвесторов на реализацию приоритетных инвестиционных проектов и открытости в области освоения лесов на территории Кировской области, а также на достижение социально-экономического эффекта от реализации инвестиционных проектов и недопущения злоупотреблений в указанной

сфере деятельности как со стороны органов исполнительной власти Кировской области, так и со стороны инвесторов.

В ходе проведения анализа нормативного правового акта неточность или избыточность полномочий лиц, наделенных правом проведения проверок, участия в комиссиях, выдачи или осуществления согласований, определения условий и выполнения иных установленных законодательством Российской Федерации обязательных процедур не выявлены.

Состав комиссии по рассмотрению вопросов, связанных с реализацией приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов (далее – комиссия) согласован в установленном порядке. В состав комиссии входит в том числе работник науки, который является авторитетным специалистом и экспертом в области лесного хозяйства. Его участие гарантирует объективность выводов и рекомендаций комиссии.

Кроме того, состав комиссии учитывает профессиональные компетенции членов коллегиального органа в соответствующей сфере, в предложенном количестве участников является оптимальным с точки зрения организации деятельности комиссии, способным максимально объективно рассматривать любые вопросы, входящие в сферу ее компетенции.

Для реализации органами исполнительной власти Кировской области установленных функций в отношении субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности созданы необходимые организационные и технические условия.

В период действия постановления Правительства Кировской области от 22.01.2019 № 9-П министерством осуществлялся анализ его реализации.

В связи с изменением набора критериев оценки приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов на федеральном уровне постановлением Правительства Кировской области от 13.09.2019 № 460-П в постановление Правительства Кировской области от 22.01.2019 № 9-П внесены изменения.

Учитывая практику реализации регионального законодательства постановлением Правительства Кировской области от 12.05.2020 № 229-П в постановление Правительства Кировской области от 22.01.2019 № 9-П внесены изменения в части определения значений целевого показателя критерия оценки инвестиционного проекта «доля глубокой переработки древесины в допустимом ежегодном объеме заготовки древесины на лесных участках, выделяемых для реализации инвестиционного проекта на создаваемых (модернизируемых) в рамках реализации инвестиционного проекта производственных мощностях».

В целях соблюдения требований Порядка все проекты прошли процедуру оценки регулирующего воздействия (выданы экспертные заключения об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Кировской области «О реализации постановления Правительства Российской Федерации от 23.02.2018 № 190 «О приоритетных инвестиционных проектах в области освоения лесов и об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» от 18.01.2019 № 2261-67-14-03-л, на проекты постановлений Правительства Кировской области «О внесении изменений в постановление Правительства Кировской области от 22.01.2019 № 9-П» от 07.08.2019 № 33087-67-14-06-л, от 10.04.2020 № 16079-67-14-06-л).

С целью учета общественного мнения по проектам проведены публичные консультации.

Например, действующей редакцией документа утверждены следующие значения целевого показателя критерия оценки приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов «Доля глубокой переработки древесины в допустимом ежегодном объеме заготовки древесины на лесных участках, выделяемых для реализации инвестиционного проекта, на создаваемых (модернизируемых) в рамках реализации инвестиционного проекта производственных мощностях»:

свыше 60% – 5 баллов;

от 50% до 60% – 4 балла;
от 40% до 50% – 3 балла;
от 30% до 40% – 2 балла;
от 20% до 30% – 1 балл;
менее 20% – 0 баллов».

По мнению Союза «Вятская торгово-промышленная палата» (далее – Вятская ТПП) значение целевого показателя указанного критерия оценки свыше 40% на практике является недостижимым.

Между тем, анализ производственных мощностей предприятий лесопромышленного комплекса региона, а также наличие широкого выбора товарной структуры древесных ресурсов для различно ориентированных по номенклатуре выпускаемой продукции производств позволяет с уверенностью сделать вывод о том, что обеспечить процентное соотношение перерабатываемой древесины для производства продукции лесопиления и деревообработки на создаваемых (модернизируемых) в рамках реализации инвестиционного проекта производственных мощностях в допустимом ежегодном объеме заготовки древесины на лесных участках, выделяемых для реализации инвестиционного проекта, более 40% возможно.

При этом в соответствии с требованиями Положения о подготовке и утверждении перечня приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов будут достигнуты задачи рационального использования заготавливаемой древесины.

Анализ представленных инвесторами в министерство (заинтересованный орган) в конце 2019 – начале 2020 гг. заявок на реализацию приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов подтверждает позицию министерства.

Например, значение целевого показателя указанного критерия оценки инвестиционного проекта общества с ограниченной ответственностью «Мурашинский фанерный завод» «Модернизация производства березовой фанеры, включающая создание переработки отходов в биоэнергетических

целях на предприятии ООО Мурашинский фанерный завод» составляет 54,9% (объем перерабатываемой древесины для производства продукции лесопиления и деревообработки на создаваемых (модернизируемых) в рамках реализации инвестиционного проекта производственных мощностях (168,01 тыс. м³) / допустимый ежегодный объем заготовки древесины на лесных участках, выделяемых для реализации инвестиционного проекта (306,01 тыс. м³)), инвестиционного проекта общества с ограниченной ответственностью «Кировская лесопромышленная компания» «Создание лесопромышленного комплекса в п. Лесные Поляны, Омутнинского района» составляет 63,6% (объем перерабатываемой древесины для производства продукции лесопиления и деревообработки на создаваемых (модернизируемых) в рамках реализации инвестиционного проекта производственных мощностях (304,79 тыс. м³) / допустимый ежегодный объем заготовки древесины на лесных участках, выделяемых для реализации инвестиционного проекта (479,3 тыс. м³)).

С учетом представленных примеров выводы Вятской ТПП не являются объективными и достоверными

Кроме того, пункт 13 Положения о подготовке и утверждении перечня приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов предусматривает возможность обжалования проекта решения заинтересованного органа об отборе заявки либо проект решения об отклонении заявки, подав соответствующее заявление с обоснованием своей позиции в межведомственную комиссию по рассмотрению вопросов реализации инвестиционных проектов. Данный механизм оставляет за инвестором право не согласиться с мнением заинтересованного органа и обосновать свою позицию в Министерстве промышленности и торговли Российской Федерации.

Таким образом, в ходе анализа министерством постановления Правительства Кировской области от 22.01.2019 № 9-П установлено, что необходимость применения одного из вариантов государственного

регулирования отношений (отмена (признание утратившим силу) нормативного правового акта или его отдельных положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности; оптимизация нормативного правового акта; введение нового государственного регулирования) отсутствует.