



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
И ПОДДЕРЖКИ
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Карла Либкнехта, 69, г. Киров обл., 610019
Тел.: (8332) 64-13-57, Факс (8332) 38-13-45
E-mail: business@ako.kirov.ru econsyn@ako.kirov.ru

25.11.2019 № 49343-67-14-06 -1

На № 41637-49-01-06-л от 07.10.2019

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект распоряжения
министерства охраны окружающей среды Кировской области
«Об утверждении порядка и формы представления отчетности о реализации
инвестиционной программы в области обращения с твердыми
коммунальными отходами»

Министерство экономического развития и поддержки
предпринимательства Кировской области (далее – министерство)
в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия
проектов нормативных правовых актов Кировской области
и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области,
затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской
и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением
Правительства Кировской области от 05.05.2017 № 64/243
«Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия
проектов нормативных правовых актов Кировской области
и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области,
затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской
и инвестиционной деятельности» (далее – Порядок), рассмотрело проект
распоряжения министерства охраны окружающей среды Кировской области
«Об утверждении порядка и формы представления отчетности о реализации
инвестиционной программы в области обращения с твердыми
коммунальными отходами» (далее – проект), разработанный министерством
охраны окружающей среды Кировской области (далее – разработчик).

Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

По информации разработчика проект подготовлен в целях реализации министерством охраны окружающей среды Кировской области полномочий по контролю за реализацией инвестиционной программы в области обращения с твердыми коммунальными отходами, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 16.05.2016 № 424 «Об утверждении порядка разработки, утверждения и корректировки инвестиционных и производственных программ в области обращения с твердыми коммунальными отходами, в том числе порядка определения плановых и фактических значений показателей эффективности объектов обработки, обезвреживания, захоронения твердых коммунальных отходов, а также осуществления контроля за реализацией инвестиционных и производственных программ».

В соответствии с подпунктом 3.1.5.10 пункта 3.1 Положения о министерстве охраны окружающей среды Кировской области, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 01.04.2019 № 124-П «Об утверждении Положения о министерстве охраны окружающей среды Кировской области» (далее – Положение о министерстве охраны окружающей среды Кировской области), разработчик в рамках функции «управление деятельностью в области обращения с отходами производства и потребления» осуществляет регулирование деятельности региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, за исключением установления порядка проведения их конкурсного отбора. Согласно пункту 1.10 Положения о министерстве охраны окружающей среды Кировской области разработчик в пределах своей компетенции вправе издавать нормативные правовые акты в случаях, установленных законодательством Российской Федерации и Кировской области, индивидуальные правовые акты в форме распоряжений, решений в соответствии с функциями и полномочиями, установленными разделами 2 и 3 настоящего Положения. Таким образом, проект разработан органом исполнительной власти Кировской области в пределах предоставленной ему компетенции.

В целях соблюдения требований Порядка и учета общественного мнения по проекту были проведены публичные консультации. В связи со средней степенью регулирующего воздействия публичные консультации в отношении проекта были проведены в период с 09.10.2019 по 22.10.2019. Информация о проведении оценки регулирующего воздействия проекта была размещена на официальном интернет-сайте министерства «Оценка регулирующего воздействия» по адресу: <https://invest.kirovreg.ru/activity/otsenka-vozdeystviya/publichnye-konsultatsii/> в разделе «Публичные консультации», а также на региональном интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти по адресу: <http://regulation.kirov.ru/>.

В процессе проведения публичных консультаций от заместителя председателя Общественной палаты Кировской области Носкова Э.А. поступили следующие замечания и предложения:

1. Предлагаемый проектом акта перечень норм недостаточен и избыточен одновременно, таблицы № 3, 4 приложения № 1 к проекту содержат дублирующую информацию, таблица № 4 неудобна для заполнения.

2. Пункт 3 Порядка предоставления отчетности о реализации инвестиционной программы, утверждаемого проектом, содержит требование о предоставлении открытого перечня документов, что недопустимо и ведет к предпосылкам злоупотреблений при контроле.

3. Недостаточна периодичность контроля, нужно не реже 1 раза в квартал, несмотря на норму Постановления Правительства Российской Федерации, целесообразно найти формы более частотного мониторинга.

Указанные замечания и предложения в соответствии с пунктом 2.19 Порядка направлены министерством разработчику.

В результате рассмотрения замечаний и предложений разработчиком составлен свод предложений, содержащий следующую информацию:

1. Форма предоставления отчетности в части контроля за исполнением финансового плана и источников финансирования фактически выполненных мероприятий инвестиционной программы (таблицы № 3 и 4) с учетом замечаний и предложений, поступивших в рамках публичных консультаций,

пересмотрена и доработана. Соответствующие изменения внесены разработчиком в проект.

2. Копии запрашиваемых документов к отчетам о выполнении мероприятий инвестиционных программ имеют существенное значение в подтверждении данных, заявленных юридическими лицами, а также позволяют оценить степень готовности объектов накопления, обработки, утилизации, обезвреживания, хранения, захоронения твердых коммунальных отходов к эксплуатации. Это необходимо с целью планирования перераспределения потоков твердых коммунальных отходов в территориальной схеме по обращению с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами. Учитывая вышеизложенное, разработчик не согласился с замечаниями и предложениями участника публичных консультаций.

3. На региональном уровне отсутствуют нормативные правовые акты, определяющие периодичность предоставления отчетных материалов с целью осуществления контроля за реализацией инвестиционных программ в области обращения с твердыми коммунальными отходами. При подготовке проекта разработчик руководствовался сроками представления отчетности, установленными федеральным законодательством. Установление более частых сроков осуществления контроля за реализацией мероприятий инвестиционных программ повлечет нарушение прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

По результатам рассмотрения проекта, сводного отчета, замечаний и предложений заместителя председателя Общественной палаты Кировской области Носкова Э.А., а также свода предложений, подготовленного разработчиком, министерством установлено следующее.

Согласно статье 5 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ) к полномочиям Российской Федерации в области обращения с отходами относится, в том числе утверждение порядка разработки, утверждения и корректировки инвестиционных и производственных программ в области обращения с твердыми коммунальными отходами, в том числе порядка определения плановых

и фактических значений показателей эффективности объектов обработки, обезвреживания, захоронения твердых коммунальных отходов, а также осуществления контроля за реализацией указанных инвестиционных и производственных программ.

В соответствии с пунктом 3 статьи 24.13 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ инвестиционная программа утверждается уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации. Порядок разработки, утверждения и корректировки инвестиционных и производственных программ в области обращения с твердыми коммунальными отходами, в том числе порядок определения плановых и фактических значений показателей эффективности объектов накопления, обработки, утилизации, обезвреживания, размещения твердых коммунальных отходов, а также осуществления контроля за реализацией инвестиционных и производственных программ, устанавливается Правительством Российской Федерации.

В целях реализации положений статьи 3 статьи 24.13 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ принято постановление Правительства Российской Федерации от 16.05.2016 № 424 «Об утверждении порядка разработки, утверждения и корректировки инвестиционных и производственных программ в области обращения с твердыми коммунальными отходами, в том числе порядка определения плановых и фактических значений показателей эффективности объектов обработки, обезвреживания, захоронения твердых коммунальных отходов, а также осуществления контроля за реализацией инвестиционных и производственных программ» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 16.05.2016 № 424), которым утверждены:

Правила разработки, утверждения и корректировки инвестиционных программ в области обращения с твердыми коммунальными отходами, а также осуществления контроля за их реализацией (далее – Правила);

Правила разработки, утверждения и корректировки производственных программ в области обращения с твердыми коммунальными отходами, а также осуществления контроля за их реализацией;

Правила определения плановых и фактических значений показателей эффективности объектов обработки, обезвреживания и захоронения твердых коммунальных отходов.

Согласно пункту 20(1) Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16.05.2016 № 424, контроль за реализацией инвестиционной программы осуществляется посредством представления регулируемой организацией или нерегулируемой организацией ежегодной отчетности о реализации инвестиционной программы. Порядок и форма представления отчетности о реализации инвестиционной программы определяются уполномоченным органом.

В соответствии с подпунктом 3.1.21-1 пункта 3.1 Положения о министерстве охраны окружающей среды Кировской области разработчик в рамках участия в функции «осуществление регулирования тарифов и регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования тарифов организаций коммунального комплекса в пределах компетенции» утверждает инвестиционные программы операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, осуществляющих регулируемые виды деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами.

Таким образом, разработчик является уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, на который возложена обязанность по утверждению порядка и формы представления отчетности о реализации инвестиционной программы в области обращения с твердыми коммунальными отходами.

В ходе анализа опыта субъектов Российской Федерации в регулируемой сфере установлено, что аналогичные правовые акты приняты в Волгоградской области, Пензенской области, Республике Коми, Краснодарском крае, Тюменской области, Иркутской области. Положения, предусмотренные проектом, в целом аналогичны нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации в рассматриваемой сфере правового регулирования.

В связи с отсутствием в настоящее время нормативных правовых актов Кировской области, регулирующих правоотношения в сфере контроля

за реализацией инвестиционной программы в области обращения с твердыми коммунальными отходами, предлагаемое правовое регулирование направлено на установление порядка и форма предоставления отчетности о реализации мероприятий инвестиционной программы, что будет способствовать совершенствованию правового регулирования Кировской области в сфер осуществления контроля за реализацией инвестиционной программы, а также правомерному получению отчетности о реализации инвестиционной программы, и минимизации коррупционные риски в данном вопросе.

Основными группами субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых будут затронуты предполагаемым правовым регулированием являются:

операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами, осуществляющие регулируемые виды деятельности в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами и осуществляющие строительство, реконструкцию объектов обработки, обезвреживания, захоронения твердых коммунальных отходов (регулируемые организации);

юридические лица и индивидуальные предприниматели, не осуществляющие регулируемые виды деятельности в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами и осуществляющие строительство, реконструкцию объектов накопления, обработки, утилизации, обезвреживания, размещения твердых коммунальных отходов, в том числе в соответствии с концессионным соглашением, соглашением о государственно-частном партнерстве, инвестиционным договором (нерегулируемые организации).

При этом достижение цели регулирования другим альтернативным вариантом регулирования не представляется возможным.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого правового регулирования.

Согласно предоставленному разработчиком сводному отчету, издержек для бюджета Кировской области при реализации рассматриваемого проекта не ожидается.

Негативных последствий от принятия проекта для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности не предполагается, в ходе анализа и рассмотрения проекта отрицательных последствий не выявлено.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия министерство приходит к выводу о том, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью данного способа регулирования обоснованы.

По результатам рассмотрения проекта и сводного отчета министерством установлено:

1) все процедуры оценки регулирующего воздействия проекта выполнены в полном объеме, принципы и критерии оценки соблюдены. Наличие проблемы и целесообразность её решения с помощью предлагаемого регулирования обоснованы;

2) в проекте не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Министр

Н.М. Кряжева

Соколов Евгений Юрьевич
8(8332) 70-81-00