

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ

**о результатах проведения оценки регулирующего воздействия
проекта закона «О внесении изменения в статью 2 Закона Кировской области
«Об установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной
продажи алкогольной продукции, мест розничной продажи алкогольной продукции
при оказании услуг общественного питания на территории Кировской области»**

1. Общая информация.

1.1. Разработчик: Депутат Законодательного Собрания Кировской области седьмого созыва Чурин Сергей Анатольевич.

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта: Проект закона Кировской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Кировской области «Об установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, мест розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Кировской области» (далее – проект).

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: Вступает в силу с 01 марта 2023 года.

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование: Проект направлен на обеспечение общественного порядка, защиту прав и свобод граждан, снижение количества правонарушений, связанных с незаконной реализацией алкогольной продукции, а также снижение алкоголизации населения.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования: Принятие проекта позволит усовершенствовать законодательство Кировской области в сфере розничной продажи алкогольной продукции, обеспечения общественного порядка и соблюдения прав граждан, проживающих на территории Кировской области.

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования: Проект предусматривает внесение изменения в Закон Кировской области от 08.12.2015 № 600-ЗО «Об установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, мест розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Кировской области» (далее – Закон Кировской области от 08.12.2015 № 600-ЗО).

Проектом предлагается запретить розничную продажу алкогольной продукции (за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания), в том числе пива, пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи, в торговых объектах, расположенных в нежилых помещениях многоквартирных домов, за исключением торговых объектов организаций, имеющих лицензии на розничную продажу алкогольной продукции в данных торговых объектах.

1.7. Контактное лицо разработчика:

Ф.И.О.: Чурин Сергей Анатольевич;

Должность: Депутат Законодательного Собрания Кировской области седьмого созыва;

Телефон: (8332) 74-10-00;

адрес электронной почты: churin_ozs@mail.ru.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

2.1. Формулировка проблемы: Абзацем вторым пункта 9 статьи 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» предусмотрено, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, если иное не установлено настоящей статьей, в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции,

за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, если иное не установлено настоящей статьей.

В Кировской области принят Закон Кировской области от 08.12.2015 № 600-ЗО, которым в соответствии с Федеральным законом от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» установлены дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, мест розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Кировской области.

В органы государственной власти и органы местного самоуправления поступают многочисленные обращения граждан о ночной торговле алкогольной продукцией магазины формата «24 часа».

Продажу в ночное время в магазинах формата «24 часа» осуществляют индивидуальные предприниматели, которые не имеют лицензии на розничную продажу алкогольной продукции, при этом сам торговый объект располагается в многоквартирном жилом доме.

Подобные объекты открываются без учета интересов жителей многоквартирных домов с целью получения предпринимателями прибыли от продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи. В данных объектах осуществляется деятельность, как правило, с нарушениями требований законодательства.

При этом в соответствии с действующим законодательством закрыть указанные торговые объекты не представляется возможным.

Принимаемые сотрудниками полиции в рамках компетенции меры не побуждают владельцев торговых объектов к соблюдению действующего законодательства. Штрафные санкции для продавцов не превышают 2 тысяч рублей, а для владельцев – 40 тысяч рублей.

Таким образом, в отношении индивидуальных предпринимателей отсутствует реальный механизм воздействия.

Законом Кировской области от 21.12.2021 № 30-ЗО «О внесении изменения в Закон Кировской области «Об установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, мест розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Кировской области» (далее – Закон Кировской области от 21.12.2021 № 30-ЗО) статья 2 Закона Кировской области от 08.12.2015 № 600-ЗО дополнена частью 10, согласно которой запрещена розничная продажа алкогольной продукции (за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания) в торговых помещениях, переведенных из жилого помещения в нежилое помещение и расположенных в многоквартирных домах, в торговых помещениях, расположенных в цокольных и подвальных этажах многоквартирных домов.

Данные ограничения должны вступить в силу с 1 марта 2023 года.

Под запрет попадает 220 магазинов розничной торговли, в том числе 153 объекта, принадлежащих организациям-лицензиатам, в которых трудится порядка 2500 человек. Данные торговые объекты будут вынуждены прекратить свою деятельность, так как алкогольная продукция в таких магазинах составляет часть ассортимента, позволяющую удержать рентабельность предприятий и минимизировать торговую наценку на социально значимые товары.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах: Для достижения цели по борьбе с незаконной торговлей алкогольной продукции на территории Кировской области разработчик предлагает часть 10 статьи 2 Закона Кировской области от 08.12.2015 № 600-ЗО изложить в новой редакции, запретив розничную продажу алкогольной продукции (за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания), в том числе пива, пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи, в торговых объектах, расположенных

в нежилых помещениях многоквартирных домов, за исключением торговых объектов организаций, имеющих лицензии на розничную продажу алкогольной продукции в данных торговых объектах.

Проект подготовлен с учетом предложений представителей бизнеса, осуществляющих деятельность в сфере розничной торговли.

В отличие от прежней, данная редакция части 10 статьи 2 Закона Кировской области от 08.12.2015 № 600-ЗО позволит сохранить легальный бизнес и, как следствие, рабочие места и поступление налогов в бюджеты области. Кроме того, все, без исключения, круглосуточные магазины формата «24 часа», расположенные в многоквартирных жилых домах и незаконно торгующие алкогольной продукцией в ночное время, о нарушениях в работе которых поступают многочисленные обращения и жалобы от граждан, будут вынуждены прекратить противоправную деятельность, перейти в правовое поле, установленное для организаций, имеющих лицензию на розничную продажу алкогольной продукции, перепрофилироваться или закрыть торговые объекты.

Предлагаемая норма позволит реализовать предоставленное субъектам право устанавливать дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции и учесть интересы предпринимателей осуществляющих свою деятельность с соблюдением норм действующего законодательства, а также граждан проживающих в многоквартирных домах.

При принятии рассматриваемого проекта не вступят в силу с 01.03.2023 положения закона Кировской области от 21 декабря 2021 № 30-ЗО, что по мнению разработчика позволит прекратить деятельность 153 торговых объектов, принадлежащих организациям-лицензиатам, в которых трудится порядка 2500 человек. В связи с этим реализация предлагаемых изменений также не позволит ухудшить социально-экономическую ситуацию в регионе в условиях внешнего санкционного давления, сложившуюся в Российской Федерации.

При этом субъекты предпринимательской деятельности, изъявившие желание в дальнейшем осуществлять розничную продажу алкогольной продукции с соблюдением предлагаемых проектом ограничений, будут приобретать лицензию на розничную продажу алкогольной продукции, что повлечет к дополнительным поступлениям в бюджет Кировской области от уплаты государственной пошлины за выдачу лицензии на розничную продажу алкогольной продукции, необходимым для решения стратегических задач и развития социально-экономических программ развития региона.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка: В круг лиц, чьи интересы будут затронуты принятием проекта постановления, входят юридические лица, индивидуальные предприниматели – продавцы алкогольной продукции, осуществляющие деятельность, связанную с розничной продажей алкогольной продукции (за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания), в том числе пива, пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи, на территории Кировской области.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка: Непринятие проекта повлечет нарушение прав граждан, проживающих в многоквартирных домах. Кроме того, организации, имеющие лицензии на розничную продажу алкогольной продукции и осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции в нежилых помещениях многоквартирных домов, будут вынуждены прекратить свою деятельность.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование: Отсутствие в законодательстве Кировской области запрета розничной продажи алкогольной продукции (за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания), в том числе пива, пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи, в торговых объектах, расположенных в нежилых помещениях многоквартирных домов, за исключением торговых объектов организаций,

имеющих лицензии на розничную продажу алкогольной продукции в данных торговых объектах.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства: Существующую проблему возможно решить исключительно путем принятия проекта. Данным полномочием наделено только Законодательное Собрание Кировской области.

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах: Подобная проблема в других субъектах Российской Федерации решается путем внесения изменений в нормативные правовые акты субъекта Российской Федерации.

2.8. Источники данных: отсутствуют.

2.9. Иная информация о проблеме: отсутствует.

2.10. Степень регулирующего воздействия: низкая степень.

3. Цели предлагаемого правового регулирования и индикаторы для оценки их достижения.

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования и индикаторы для оценки их достижения:

Цель предлагаемого правового регулирования	Срок достижения цели предлагаемого правового регулирования	Индикатор достижения целей предлагаемого правового регулирования (с указанием единиц измерения)	Периодичность мониторинга достижения цели предполагаемого правового регулирования
Запрет розничной продажи алкогольной продукции (за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания), в том числе пива, пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи, в торговых объектах, расположенных в нежилых помещениях многоквартирных домов, за исключением торговых объектов организаций, имеющих лицензии на розничную продажу алкогольной продукции в данных торговых объектах	6 лет	Снижение количества обращений граждан о незаконной розничной торговле алкогольной продукцией в магазинах, расположенных в многоквартирных домах (0 ед.)	За три года до окончания срока действия

3.2. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей: Конституция Российской Федерации, Жилищный кодекс Российской Федерации, Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации, Федеральный закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики

правонарушений в Российской Федерации», Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Федеральный закон от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

3.3. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов: нет.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	Количество участников группы и прогноз изменения количества
физические лица, индивидуальные предприниматели, юридические лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность, связанную с розничной продажей алкогольной продукции (за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания), в том числе пива, пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи, в торговых объектах, расположенных в нежилых помещениях многоквартирных домов и не имеющие лицензию на розничную продажу алкогольной продукции в данных торговых объектах;	количество не определено
должностные лица органов внутренних дел	количество не определено

5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов государственной власти субъекта Российской Федерации, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования:

Наименование органа исполнительной власти Кировской области	Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	Характер функции (новая /изменяемая/ отменяемая)	Предполагаемый порядок реализации	Оценка изменения потребностей в ресурсах (изменение трудовых затрат, изменение численности сотрудников)
Министерство промышленности, предпринимательства и торговли Кировской области	Функции (полномочия, обязанности или права) не изменятся	Данные не представлены	Данные не представлены	Данные не представлены

6. Оценка дополнительных расходов (доходов) бюджета субъекта Российской Федерации, связанных с введением предлагаемого правового регулирования.

6.1. Оценка дополнительных расходов (доходов) бюджета субъекта Российской Федерации, связанных с введением предлагаемого правового регулирования:

Наименование органа исполнительной власти Кировской области	Наименование функции (полномочия, обязанности или права) (в соответствии с пунктом 5.1)	Виды расходов (возможных поступлений) бюджета субъекта Российской Федерации (местных бюджетов)	Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн. рублей
Министерство промышленности, предпринимательства и торговли Кировской области	Не изменятся	нет	Дополнительных расходов и доходов не ожидается
Итого единовременные расходы за период <u>2022 – 2023</u> гг.:			Данные не представлены
Итого периодические расходы за период <u>2022 – 2023</u> гг.:			Данные не представлены
Итого возможные доходы за период <u>2022 – 2023</u> гг.:			Данные не представлены

6.2. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) бюджета субъекта Российской Федерации, возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования: Проект не содержит положений, способствующих возникновению необоснованных расходов консолидированного бюджета Кировской области.

7. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы).

7.1. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы):

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования	Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Количественная оценка, млн. рублей
физические лица, индивидуальные предприниматели, юридические лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность, связанную с розничной продажей алкогольной продукции (за исключением	Обязанность по соблюдению запрета розничной продажи алкогольной продукции (за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании	Расходы на приобретение лицензии на розничную продажу алкогольной продукции в данных	65000 рублей

розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания), в том числе пива, пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи, в торговых объектах, расположенных в нежилых помещениях многоквартирных домов и не имеющие лицензию на розничную продажу алкогольной продукции в данных торговых объектах;	услуг общественного питания), в том числе пива, пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи, в торговых объектах, расположенных в нежилых помещениях многоквартирных домов, за исключением торговых объектов организаций, имеющих лицензии на розничную продажу алкогольной продукции в данных торговых объектах	торговых объектах	
Должностные органов внутренних дел	Обязанность по составлению протоколов об административном правонарушении, предусмотренном статьей 14.16 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации	Данные не представлены	Данные не представлены

7.2. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке: Принятие и реализация проекта не потребуют расходов для бюджета Кировской области.

8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования:

Виды рисков	Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий	Методы контроля рисков
В случае принятия проекта для субъектов предпринимательской деятельности могут возникнуть издержки, связанные с необходимостью получения лицензии на розничную продажу алкогольной продукции в данных торговых объектах	Высокая	Данные отсутствуют

9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы.

9.1. Сравнение возможных вариантов решения проблемы:

№ п/п	Критерии сравнения возможных вариантов решения проблемы	Вариант 1	Вариант 2
9.1.1	Содержание	Реализация правового регу-	Бездействие разработчика

	варианта решения проблемы	лирования. Принятие предлагаемого нормативного правового акта	нормативного правового акта
9.1.2	Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1-3 года)	физические лица, индивидуальные предприниматели, юридические лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность, связанную с розничной продажей алкогольной продукции (за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания), в том числе пива, пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи, в торговых объектах, расположенных в нежилых помещениях многоквартирных домов и не имеющие лицензию на розничную продажу алкогольной продукции в данных торговых объектах; должностные лица органов внутренних дел	физические лица, индивидуальные предприниматели, юридические лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность, связанную с розничной продажей алкогольной продукции в торговых объектах, расположенных в нежилых помещениях многоквартирных домов; должностные лица органов внутренних дел
9.1.3	Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Дополнительных доходов не ожидается. Дополнительные расходы, связанные необходимостью получения лицензии на розничную продажу алкогольной продукции в данных торговых объектах	Дополнительных доходов не ожидается. Дополнительные расходы не предусматриваются
9.1.4	Оценка расходов (доходов) бюджета субъекта РФ, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Дополнительные доходы не ожидаются. Дополнительные расходы не предусматриваются	Дополнительных доходов не ожидается. Дополнительные расходы не предусматриваются
9.1.5	Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения	высокая	низкая

	рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования		
9.1.6	Оценка рисков неблагоприятных последствий	низкая	низкая

9.2. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы: Принятие проекта позволит оптимизировать нормативную правовую базу в сфере розничной продажи алкогольной продукции, обеспечения общественного порядка и соблюдения прав граждан, проживающих на территории Кировской области. Создание эффективной нормативной правовой базы в указанной сфере является гарантией защиты нравственности, здоровья, прав и законных интересов граждан на охрану здоровья, благоприятную окружающую среду, а также жилищных прав жильцов многоквартирных домов.

9.3. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы: Принятие проекта позволит усовершенствовать законодательство Кировской области в сфере в сфере розничной продажи алкогольной продукции, обеспечения общественного порядка и соблюдения прав граждан на охрану здоровья, благоприятную окружающую среду, а также жилищных прав жильцов многоквартирного дома, проживающих на территории Кировской области.

10. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимости распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения.

10.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: Вступает в силу с 01 марта 2023 года.

10.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: Отсутствует.

10.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: Отсутствует.

10.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимости распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: Отсутствует.

Сводный отчет составлен уполномоченным органом в соответствии с пунктом 2.11.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 05.05.2017 № 64/243 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», на основании сведений о расчетах, обоснованиях и прогнозах последствий реализации предлагаемых решений, имеющих значение для проведения оценки регулирующего воздействия, представленных разработчиком проекта.

Министр экономического
развития Кировской области



Н.М. Кряжева

