

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ

о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта

1. Общая информация.

1.1. Разработчик: управление ветеринарии Кировской области (далее – Управление).

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта: проект постановления Правительства Кировской области «Об утверждении Порядка организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них на территории Кировской области» (далее – постановление Правительства Кировской области, Порядок организации деятельности приютов).

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: вступает в силу через десять дней после его официального опубликования.

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование: проблемой является отсутствие в Кировской области нормативного правового акта, регулирующего деятельность приютов для животных и устанавливающего нормы содержания животных в них.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования: урегулирование в Кировской области отношений, связанных с содержанием животных без владельцев, а также животных, имеющих владельцев (по согласованию с такими владельцами) в приютах для животных.

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования: предлагается в Порядке организации деятельности приютов установить требования к размещению и строительству приютов для животных, порядок поступления животных в приют, требования к помещениям для временного и длительного содержания животных, к ветеринарному пункту для оказания животным ветеринарной помощи, к обращению с биологическими отходами, образующимися в приюте, а также требования к выгулу животных, нормы содержания животных в приютах. Проектом постановления предусмотрена возможность содержания в приютах как животных без владельцев, так и животных, имеющих владельцев (по соглашению с владельцами).

Порядок организации деятельности приютов воспроизводит императивные нормы и конкретизирует диспозитивные нормы, которые установлены Федеральным законом от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 27.12.2018 № 498-ФЗ). Так, Порядок организации деятельности приютов воспроизводит основания умерщвления (эвтаназии) животных без владельцев, императивно установленные частью 11 статьи 16 Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ, а так-

же конкретизирует часть 10 статьи 16 Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ – устанавливает перечень дополнительных сведений о поступивших в приют животных без владельцев и животных, от права собственности на которых владельцы отказались, и порядок размещения этих сведений в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Также Порядок организации деятельности приютов содержит ряд отсылочных норм к Порядку осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Кировской области, утвержденному постановлением Правительства Кировской области от 18.04.2012 № 148/201: указывает на ведение в приютах отчетных документов, формы которых предусмотрены указанным Порядком.

1.7. Контактное лицо разработчика:

Ф.И.О.: Шумова Наталия Геннадьевна.

Должность: заместитель начальника отдела по организационной и контрольной работе Управления.

Телефон: (8332) 27-27-40 (доб. 4032).

Адрес электронной почты: nataliya_filimonova@mail.ru.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

2.1. Формулировка проблемы: статьей 16 Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ предусмотрены общие нормы, касающиеся деятельности приютов для животных. Указанные нормы должны быть конкретизированы в региональных нормативных актах, что предусмотрено статьей 7 Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ. В настоящее время постановлением Правительства Российской Федерации от 23.11.2019 № 1504 утверждены Методические указания по организации деятельности приютов для животных и установлению норм содержания животных в них, в соответствии с которыми подлежат установлению нормы регионального законодательства о приютах для животных.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах: с 01.01.2020 вступили в силу статьи 16 и 18 Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ, которые устанавливают общие требования к приютам для животных и особенности осуществления в них деятельности по обращению с животными без владельцев. В Кировской области постановлением Правительства Кировской области от 18.04.2012 № 148/201 «О Порядке осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Кировской области», т.е. задолго до федерального правового регулирования, установлены требования к осуществлению в пунктах временного содержания, принадлежащих организациям по отлову, деятельности по обращению с живот-

ными без владельцев (до 2019 года – с безнадзорными животными) на территории Кировской области. Установление на федеральном уровне требований к ведению такой деятельности обуславливает принятие в Кировской области отдельного Порядка организации деятельности приютов.

Федеральное законодательство в сфере обращения с животными без владельцев предусматривает бóльшую правовую регламентацию деятельности по обращению с животными в приютах, нежели законодательство Кировской области. Так, статьей 16 Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ предусмотрены требования, которые до настоящего времени к лицам, содержащим отловленных животных в пунктах временного содержания, не предъявлялись: размещать в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» сведения о находящихся в приютах животных без владельцев и животных, от права собственности на которых владельцы отказались; обеспечивать возможность посещения приютов добровольцами (волонтерами).

Кроме того, статьей 16 Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ установлены запреты передавать животных без владельцев и животных, от права собственности на которых владельцы отказались, физическим лицам и юридическим лицам для использования таких животных в качестве лабораторных; умерщвлять животных, за исключением случаев необходимости прекращения непереносимых физических страданий нежизнеспособных животных при наличии достоверно установленных специалистом в области ветеринарии тяжелого неизлечимого заболевания животного или неизлечимых последствий острой травмы, несовместимых с жизнью животного (соответствующая процедура должна производиться специалистом в области ветеринарии гуманными методами, гарантирующими быструю и безболезненную смерть).

В связи с этим в бюджете Кировской области на 2020 год запланирована бóльшая сумма средств на осуществление деятельности по обращению с животными без владельцев, нежели в 2019 году (в 2019 году – 7'703 тыс. руб., в 2020 году – 9'667,2 тыс. руб.).

В процессе выявления проблемы приняты во внимание отдельные предложения, поступившие в ходе проведения министерством экономического развития и предпринимательства Кировской области публичных консультаций от Ассоциации организаций и граждан по гуманному отношению к животным «Благополучие животных».

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка:

В круг лиц, чьи интересы будут затронуты принятием проекта постановления Правительства Кировской области, входят:

лица, осуществляющие деятельность по отлову, транспортировке, учету, стерилизации, использованию, эвтаназии животных без владельцев;

владельцы потерявшихся животных, если такие животные были подвергнуты отлову и помещению в приют для животных;

организации, занятые защитой прав животных;

органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов, осуществляющие в соответствии с Законом Кировской области от 18.06.2014 № 416-ЗО отдельные государственные полномочия Кировской области в сфере обращения с животными без владельцев.

В настоящее время (в 2020 году) количественная оценка указанных социальных групп может быть представлена следующим образом:

лица, осуществляющие на территории Кировской области деятельность по отлову, транспортировке, учету, стерилизации, использованию, эвтаназии животных без владельцев, – шесть юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

владельцы потерявшихся животных, если такие животные были подвергнуты отлову и помещению в приют для животных, – предположительно 140 человек;

организации, занятые защитой прав животных на территории Кировской области, – два юридических лица;

органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов, осуществляющие в соответствии с Законом Кировской области от 18.06.2014 № 416-ЗО отдельные государственные полномочия Кировской области в сфере обращения с животными без владельцев, – 45 органов местного самоуправления.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка: непринятие Порядка организации деятельности приютов повлечет нарушение прав лиц, указанных в пункте 2.3 настоящего Сводного отчета.

Количественная оценка: количество нарушений не поддается исчислению, т.к. круг лиц – владельцев животных, а также круг лиц, занятых деятельностью в сфере обращения с животными без владельцев и занятых защитой прав животных, является неопределенным.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование:

Основной проблемой является отсутствие установленных требований, норм и правил деятельности приютов для животных, в т.ч. при обращении с животными без владельцев, что вызывает большое количество разнообразных конфликтов. Невозможность их правового разрешения приводит к попыткам самовольного, порой недопустимого решения возникающих проблем способами, нарушающими существующие в обществе нормы морали и нравственности и противоречащими общепринятым понятиям о гуманности и милосердии.

В связи с этим необходимо установление требований при обращении с животными без владельцев, защита животных от жестокого антигуманного обращения, страдания и гибели, недопущение жестокого умерщвления животных, укрепление нравственности и гуманности общества, обеспечение безопасности, иных прав и законных интересов граждан. Основным принципом правового регулирования в области обращения с животными без владельцев является гуманное отношение к животным, критерием которого является благополучие животных и человека в рамках общепринятых этических ценностей; отношение к ним как к чувствующим существам, способным испытывать страх и боль. В то же время решается важнейшая задача обеспечения безопасности, прав и законных интересов физических и юридических лиц в различных ситуациях с участием животных.

Фактором, поддерживающим существование проблемы, является низкий уровень заинтересованности органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Кировской области в организации на подведомственных им территориях мероприятий по обращению с животными без владельцев, а также низкий уровень правосознания граждан в сфере обращения с домашними животными.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства: существующую проблему возможно решить исключительно путем приведения регионального законодательства в соответствие со статьями 16 и 18 Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и постановлением Правительства Российской Федерации от 23.11.2019 № 1504 «Об утверждении Методических указаний по организации деятельности приютов для животных и установлению норм содержания животных в них». Этим полномочием наделено только Правительство Кировской области.

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах: подобная проблема в других субъектах Российской Федерации решается путем внесения изменений в нормативные правовые акты субъекта Российской Федерации. За рубежом наиболее успешно проблемы, связанные с содержанием в приютах животных без владельцев, решаются в промышленно развитых странах. Так, в Германии, которая стала первой страной мира, где конституция включает в себя раздел о защите животных, официально признана профессия «Защитник животных», и активно действуют приюты с развитой инфраструктурой, а также общественные организации, которые борются за права животных без владельцев.

2.8. Источники данных: нет.

2.9. Иная информация о проблеме: нет.

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения.

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования	3.2. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.3. Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования (с указанием единиц измерения)
Принятие постановления Правительства Кировской области «Об утверждении Порядка организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них на территории Кировской области»	апрель 2020 года	Принятие проекта постановления Правительства Кировской области, 1 шт.

3.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей: Федеральный закон от 27.12.2018 № 498-ФЗ, постановление Правительства Российской Федерации от 23.11.2019 № 1504 «Об утверждении Методических указаний по организации деятельности приютов для животных и установлению норм содержания животных в них».

3.5. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов: нет.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп).

4.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	4.2. Количество участников группы и прогноз изменения количества
лица, осуществляющие деятельность по отлову, транспортировке, учету, стерилизации, использованию, эвтаназии животных без владельцев; владельцы потерявшихся животных, если такие животные были подвергнуты отлову и помещению в приют для животных; организации, занятые защитой прав животных; органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов, осуществляющие в соответствии с Законом Кировской области от 18.06.2014 № 416-ЗО отдельные государственные полномочия Кировской области в сфере обращения с	лица, осуществляющие на территории Кировской области деятельность по отлову, транспортировке, учету, стерилизации, использованию, эвтаназии животных без владельцев, – шесть юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (количество не изменится); владельцы потерявшихся животных, если такие животные были подвергнуты отлову и помещению в приют для животных, – примерно 140 человек (количество существенно не изменится); организации, занятые защитой прав животных на территории Кировской области, – два юридических лица (количество не изменится); органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов, осуществляющие в соответствии с Законом Кировской области от 18.06.2014 № 416-ЗО отдельные государственные полномочия Кировской области в сфере обращения

животными без владельцев	с животными без владельцев, – 45 органов местного самоуправления (количество не изменится)
--------------------------	--

5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов государственной власти субъекта Российской Федерации, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования:

5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	5.2. Характер функции (новая/изменяемая/отменяемая)	5.3. Предполагаемый порядок реализации	5.4. Оценка изменения потребностей в ресурсах (изменение трудовых затрат, изменение численности сотрудников)
Управление ветеринарии Кировской области			
Функции (полномочия, обязанности или права) не изменяются	—*	—*	—*

* – Функции Управления, их характер, а также потребность Управления в трудовых ресурсах не изменятся, т.к. отдельные государственные полномочия Кировской области в сфере обращения с животными без владельцев переданы органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Кировской области Законом Кировской области от 18.06.2014 № 416-ЗО. Управление ветеринарии Кировской области наделено Законом Кировской области от 18.06.2014 № 416-ЗО функциями по контролю осуществления органами местного самоуправления переданных полномочий.

6. Оценка дополнительных расходов (доходов) бюджета субъекта Российской Федерации, связанных с введением предлагаемого правового регулирования.

6.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) (в соответствии с пунктом 5.1)	6.2. Виды расходов (возможных поступлений) бюджета субъекта Российской Федерации (местных бюджетов)	6.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн. рублей
Управление ветеринарии Кировской области		
Не изменяются	нет	Дополнительных расходов и доходов не ожидается
Итого единовременные расходы за период 2020 – 2022 гг.:		Нет
Итого периодические расходы за период 2020 – 2022 гг.:		Нет
Итого возможные доходы за период 2020 – 2022 гг.:		Нет

6.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) бюджета субъекта Российской Федерации, возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования: в бюджете Кировской области на 2020 год запланирована большая сумма средств на осуществление деятельности по обращению с животными без владельцев (в т.ч. в приютах), нежели в 2019 году (в 2019 году – 7703 тыс. руб., в 2020 году – 9667,2 тыс. руб.).

7. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы).

7.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого право-	7.2. Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые	7.3. Описание расходов и возможных	7.4. Количественная
--	---	------------------------------------	---------------------

вого регулирования (в соответствии с п. 4.1 сводного отчета)	предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	оценка, млн. рублей
лица, осуществляющие деятельность по отлову, транспортировке, учету, стерилизации, использованию, эвтаназии животных без владельцев	обеспечение поиска потерявшегося животного путем предоставления животных, находящихся в приюте, для осмотра, а также путем размещения сведений о них в сети Интернет (в соответствии с пунктами 6 и 7 части 7, частями 9 и 12 статьи 16 Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ)	расходы на размещение сведений о животных, находящихся в приюте, в сети Интернет	0,003
владельцы потерявшихся животных, если такие животные были подвергнуты отлову и помещению в приют для животных	нет	нет	нет
организации, занятые защитой прав животных на территории Кировской области	нет	нет	нет
органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов, осуществляющие в соответствии с Законом Кировской области от 18.06.2014 № 416-ЗО отдельные государственные полномочия Кировской области в сфере обращения с животными без владельцев	нет	нет	нет

7.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке:

Издержки адресатов предлагаемого правового регулирования: вследствие принятия постановления Правительства Кировской области объем требований, предъявляемых законодательством к лицам, содержащим приюты для животных, будет увеличен, что повлечет необходимость привлечения ими дополнительных материальных и кадровых ресурсов для того, чтоб этим требованиям соответствовать.

Выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования: принятие постановления Правительства Кировской области позволит устранить правовую неопределенность в вопросах учета, стерилизации, использования, эвтаназии животных без владельцев, содержащихся в приютах, а также позволит повысить гарантии прав владельцев потерявшихся животных.

8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования:

8.1. Виды рисков	8.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий	8.3. Методы контроля рисков
Бесконтрольность действий лиц, осуществляющих деятельность по обращению с животными без владельцев (безнадзорными животными)	низкая	Осуществление управлением ветеринарии Кировской области и органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Кировской области контроля в отношении лиц, осуществляющих деятельность по обращению с животными без владельцев (безнадзорными животными)

9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы.

№ п/п	Критерии сравнения возможных вариантов решения проблемы	Вариант 1	Вариант 2
9.1	Содержание варианта решения проблемы	Реализация правового регулирования. Принятие предлагаемого нормативного правового акта	Бездействие разработчика нормативного правового акта
9.2	Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1-3 года)	количество участников группы не поддается определению, т.к. динамика численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования зависит также от ряда иных социальных и экономических факторов	количество участников группы не поддается определению, т.к. динамика численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования зависит также от ряда иных социальных и экономических факторов
9.3	Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	дополнительные расходы (доходы) потенциальных адресатов регулирования, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не поддаются оценке, т.к. такие расходы (доходы) зависят также от ряда иных социальных и экономических факторов	дополнительные расходы (доходы) потенциальных адресатов регулирования, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не поддаются оценке, т.к. такие расходы (доходы) зависят также от ряда иных социальных и экономических факторов

9.4	Оценка расходов (доходов) бюджета субъекта РФ, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Дополнительных доходов не ожидается. Дополнительные расходы (в сравнении с расходами областного бюджета в 2019 году) составят 1'964,2 тыс. руб.	Дополнительных доходов не ожидается. Дополнительные расходы не предусматриваются.
9.5	Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	высокая	низкая
9.6	Оценка рисков неблагоприятных последствий	низкая	высокая

9.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы: принятие Порядка организации деятельности приютов позволит урегулировать и упорядочить деятельность по содержанию приютов на территории Кировской области.

9.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы: принятие Порядка организации деятельности приютов позволит осуществлять деятельность по обращению в приютах с животными без владельцев с учетом особенностей, установленных федеральным законодательством и законодательством Кировской области.

10. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимости распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения.

10.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: вступает в силу через десять дней после его официального опубликования.

10.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: нет.

10.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: нет.

10.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимости распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: нет.

Начальник управления
ветеринарии Кировской области

С.Ф. Чучалин