



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
И ПОДДЕРЖКИ
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Карла Либкнехта, 69, г. Киров обл., 610019
Тел.: (8332) 64-13-57, Факс (8332) 64-64-09
E-mail: business@ako.kirov.ru econsyn@ako.kirov.ru

18.01.2019 № 2261-67/14-03-1
На № _____

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления
Правительства Кировской области «О реализации постановления
Правительства Российской Федерации от 23.02.2018 № 190 «О
приоритетных инвестиционных проектах в области освоения лесов и об
изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства
Российской Федерации»

Министерство экономического развития и поддержки
предпринимательства Кировской области (далее – министерство)
в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия
проектов нормативных правовых актов Кировской области
и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области,
затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской
и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением
Правительства Кировской области от 05.05.2017 № 64/243
«Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия
проектов нормативных правовых актов Кировской области
и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области,
затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской
и инвестиционной деятельности» (далее – Порядок), рассмотрело проект
постановления Правительства Кировской области «О реализации
постановления Правительства Российской Федерации от 23.02.2018 № 190
«О приоритетных инвестиционных проектах в области освоения лесов и об

изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – проект), разработанный министерством лесного хозяйства Кировской области (далее – разработчик).

Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

По информации разработчика проект подготовлен в целях отбора и утверждения заявок инвесторов на реализацию приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов и заявок об изменении приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов для формирования Министерством промышленности и торговли Российской Федерации перечня приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов в соответствии с Положением о подготовке и утверждении перечня приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 23.02.2018 № 190 «О приоритетных инвестиционных проектах в области освоения лесов и об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Положение о подготовке и утверждении перечня приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов).

Проект определяет:

1. Заинтересованный орган в отношении приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов, реализуемых на лесных участках, находящихся в собственности Кировской области, а также лесных участках в границах земель лесного фонда, осуществление полномочий по предоставлению в аренду которых, а также полномочий по организации и проведению соответствующих аукционов передано Российской Федерацией органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с частью 1 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ.

2. Значения целевых показателей критериев оценки инвестиционных проектов в области освоения лесов, на основании которых

будет проводиться отбор заявок инвесторов на реализацию приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов и заявок об изменении приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов.

3. Перечень органов исполнительной власти Кировской области, уполномоченных на рассмотрение заявок инвесторов на реализацию или изменение приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов.

4. Порядок взаимодействия органов исполнительной власти Кировской области при осуществлении министерством лесного хозяйства Кировской области отбора заявок.

5. Состав и порядок работы комиссии по рассмотрению вопросов, связанных с реализацией приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов, которая по итогам рассмотрения заявок вносит предложения Правительству Кировской области для принятия решений в соответствии с Положением о подготовке и утверждении перечня приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов.

По информации разработчика данный вариант правового регулирования направлен на достижение прозрачности процедуры отбора и утверждения заявок инвесторов на реализацию приоритетных инвестиционных проектов и открытости области освоения лесов на территории Кировской области, а также на достижение социально-экономического эффекта от реализации инвестиционных проектов и недопущения злоупотреблений в указанной сфере деятельности как со стороны органов исполнительной власти Кировской области, так и со стороны инвесторов.

В соответствии с пунктом 1.1 Положения о министерстве лесного хозяйства Кировской области, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 28.03.2012 № 145/167 «Об утверждении Положения о министерстве лесного хозяйства Кировской области» министерство лесного хозяйства Кировской области является органом исполнительной власти Кировской области отраслевой

компетенции, проводящим государственную политику и осуществляющим управление в сфере лесных отношений и лесной промышленности.

Учитывая вышеизложенное, проект разработан органом исполнительной власти Кировской области в пределах предоставленной ему компетенции.

В целях соблюдения требований Порядка и учета мнения общественного мнения по проекту акта были проведены публичные консультации. В связи со средней степенью регулирующего воздействия публичные консультации в отношении проекта были проведены в период с 18.12.2018 по 29.12.2018. Информация о проведении оценки регулирующего воздействия проекта была размещена на официальном интернет-сайте министерства «Оценка регулирующего воздействия» по адресу: <https://invest.kirovreg.ru/activity/otsenka-vozdeystviya/publichnye-konsultatsii/> в разделе «Публичные консультации», а также на региональном интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти по адресу: <http://regulation.kirov.ru/>.

В процессе проведения публичных консультаций от Союза «Вятская торгово-промышленная палата» (далее – ВТПП) по проекту поступили следующие замечания и предложения (письмо от 25.12.2018 № 1-01-02-212):

1. В существующем тексте проекта ни одно предприятие, претендующее на включение в перечень приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов, не сможет пройти ограничение, закрепленное в пункте 2 Значений целевых показателей критериев оценки приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов, утверждаемых проектом. Согласно этим требованиям заинтересованный орган, руководствуясь задачами рационального использования заготавливаемой древесины и повышения глубины её переработки, принимает решение об отклонении заявки в случае, если инвестиционный проект предусматривает отношение перерабатываемой древесины для производства продукции лесопиления и деревообработки

к допустимому ежегодному объему заготовки древесины (кроме дровяной древесины) на лесных участках, выделенных для реализации инвестиционного проекта лесных ресурсов, менее 60%.

2. Состав комиссии по рассмотрению вопросов, связанных с реализацией приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов, утверждаемый проектом (далее – комиссия), предлагается дополнить председателем комиссии, которым должен выступить курирующий заместитель Губернатора Кировской области, и включить в состав комиссии депутатов Законодательного Собрания Кировской области, членов ВТПП, представителей крупного бизнеса.

Министерство в соответствии с пунктом 2.19 Порядка направило в адрес разработчика указанные выше замечания и предложения.

На основании пункта 2.20 Порядка разработчиком было принято решение о направлении в министерство документов для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия. В адрес министерства 15.01.2019 поступил свод предложений, подготовленный разработчиком на основании поступивших замечаний и предложений.

В соответствии со сводом предложений, предоставленным разработчиком, предложения и замечания ВТПП не учтены по следующим обстоятельствам:

1. По мнению ВТПП установление требования по глубине переработки является неисполнимым для предприятий Кировской области. Однако анализ производственных мощностей предприятий лесопромышленного комплекса региона, а также наличие широкого выбора товарной структуры древесных ресурсов для различно ориентированных по номенклатуре выпускаемой продукции производств, позволяют с уверенностью сделать вывод о том, что обеспечить процентное соотношение перерабатываемой древесины для производства продукции лесопиления и деревообработки более 60% к допустимому ежегодному объему заготовки древесины (кроме дровяной древесины) на лесных участках, выделенных для реализации инвестиционного проекта лесных

ресурсов, возможно. При этом в соответствии с пунктом 12 Положения о подготовке и утверждении перечня приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов будут достигнуты задачи рационального использования заготавливаемой древесины. Помимо этого разработчик отмечает, что пункт 13 Положения о подготовке и утверждении перечня приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов предусматривает возможность обжалования проекта решения заинтересованного органа об отборе заявки либо проект решения об отклонении заявки в межведомственную комиссию по рассмотрению вопросов реализации инвестиционных проектов. Данный механизм, по мнению разработчика, оставляет за инвестором право не согласиться с мнением заинтересованного органа и обосновать свою позицию в Министерстве промышленности и торговли Российской Федерации.

2. Состав комиссии, согласно предложениям ВТПП, следует расширить. Разработчик считает расширение состава комиссии нецелесообразным в связи с тем, что состав комиссии согласован в установленном порядке. В состав комиссии входят работники науки, которые являются авторитетными специалистами и экспертами в области лесного хозяйства, их участие гарантирует объективность выводов и рекомендаций комиссии.

Учитывая важность института оценки регулирующего воздействия как механизма, направленного на улучшение условий ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности, министерство считает, что заслуживает внимания довод ВТПП о расширении состава комиссии. Учитывая то обстоятельство, что данные замечания и предложения не могут лечь в основу отрицательного экспертного заключения, министерство считает введение данного правового регулирования возможным в предлагаемой редакции.

Однако по вопросу процентного соотношения перерабатываемой древесины для производства продукции лесопиления и деревообработки к допустимому ежегодному объему заготовки древесины (кроме дровяной

древесины) на лесных участках, выделенных для реализации инвестиционного проекта лесных ресурсов, министерство приходит к выводу о том, что одной из задач Положения о подготовке и утверждении перечня приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов является рациональное использование заготавливаемой древесины и повышение глубины её переработки. Учитывая вышеизложенное, данные положения отражают в полной мере положения Стратегии развития лесного комплекса Российской Федерации, утвержденной приказами Министерства промышленности и торговли Российской Федерации № 248 и Министерства сельского хозяйства Российской Федерации № 482 от 31.10.2008 «Об утверждении Стратегии развития лесного комплекса Российской Федерации на период до 2020 года».

В ходе проведения процедуры оценки регулирующего воздействия министерством установлено, что достижение цели регулирования, на которую направлен проект, другим альтернативным вариантом регулирования не представляется возможным. Таким образом, министерство приходит к выводу о достаточном обосновании принятия проекта предлагаемым способом.

Издержек для бюджета Кировской области при реализации рассматриваемого проекта правового акта не ожидается.

Процедуры оценки регулирующего воздействия, предусмотренные Порядком, разработчиком проекта правового акта соблюдены.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия министерство считает, что наличие проблемы и целесообразность её решения с помощью данного способа регулирования обоснованы.

По результатам рассмотрения проекта и сводного отчета по проекту министерством установлено:

- 1) все процедуры оценки регулирующего воздействия проекта выполнены в полном объеме, принципы и критерии оценки соблюдены. Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью предлагаемого регулирования обоснованы;

2) в проекте не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Министр



Н.М. Кряжева