

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ

о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта

1. Общая информация.

1.1. Разработчик: депутат Законодательного Собрания Кировской области
Мамаев С.П.

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта: Проект закона Кировской области «О внесении изменений в статьи 7 и 8 Закона Кировской области «О государственном регулировании и поддержке пчеловодства в Кировской области» (далее – проект).

1.3. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование: Проект направлен на приведение Закона Кировской области от 31.05.2023 № 179-ЗО «О государственном регулировании и поддержке пчеловодства в Кировской области» (далее – Закон Кировской области от 31.05.2023 № 179-ЗО) в соответствие с Федеральным законом от 30.12.2020 № 490-ФЗ «О пчеловодстве в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 30.12.2020 № 490-ФЗ).

1.4. Оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы:

Несоответствие регионального законодательства в сфере пчеловодства федеральному законодательству вызывает правовую неопределенность, что влечет нарушение гарантии защиты конституционных прав и свобод, а также принципов равенства и верховенства закона.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования и их соответствие принципам правового регулирования:

Проектом предлагается уточнить требования к расположению пчеловодческой инфраструктуры, а также к организации мероприятий по сохранению пчел.

1.6. Краткое описание предлагаемого правового регулирования: Правовое регулирование развития пчеловодства как сельскохозяйственной деятельности, а также деятельности, направленной на сохранение пчел в Кировской области осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 30.12.2020 № 490-ФЗ, а также Законом Кировской области от 31.05.2023 № 179-ЗО.

Статьей 6 Федерального закона от 30.12.2020 № 490-ФЗ установлены требования к расположению пчеловодческой инфраструктуры.

Кроме того, частью 1 статьи 16 Федерального закона от 30.12.2020 № 490-ФЗ предусмотрено, что в целях предотвращения негативного воздействия пестицидов на пчел осуществляется проведение мероприятий, направленных на сохранение пчел в соответствии с настоящим Федеральным законом и законодательством Российской Федерации в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами.

Федеральным законом от 10 июля 2023 года № 306-ФЗ «О внесении изменений в статью 15.2 Федерального закона «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами» и статью 16 Федерального закона «О пчеловодстве в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 10.07.2023 № 306-ФЗ), вступившим в силу 1 сентября 2024 года, внесены изменения в порядок предотвращения негативного воздействия пестицидов на пчел, уточнен порядок и сроки информирования физических и юридических лиц, осуществляющих пчеловодство, о предстоящем применении пестицидов.

Кроме того, Федеральным законом от 12 декабря 2023 года № 582-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 12.12.2023 № 582-ФЗ), вступающим в силу с 1 марта 2025 года, запрещено создание новых скотомогильников, а уже созданные должны быть

ликвидированы в течение 25 лет со дня завершения их эксплуатации. Соответствующие изменения внесены в Федеральный закон № 490-ФЗ, которым установлен запрет размещения объектов пчеловодческой инфраструктуры на земельных участках, которые были использованы для размещения объектов уничтожения биологических отходов.

Проектом закона Кировской области предлагается внести изменения в Закон Кировской области от 31.05.2023 № 179-ЗО в части уточнения требования к расположению пчеловодческой инфраструктуры, а также требования к организации мероприятий по сохранению пчел.

1.7. Контактное лицо разработчика:

Ф.И.О.: Мамаев Сергей Павлович

Должность: депутат Законодательного Собрания Кировской области

Адрес электронной почты: zsko@zsko.ru.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

2.1. Формулировка проблемы: Правовое регулирование отношений в сфере развития пчеловодства как сельскохозяйственной деятельности, а также деятельности, направленной на сохранение пчел осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 30.12.2020 № 490-ФЗ, другими федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления.

В соответствии с частью 2 статьи 3 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным конституционным законам, федеральным законам, принятым по предметам ведения Российской Федерации и предметам совместного ведения.

Учитывая внесенные в Федеральный закон от 30.12.2020 № 490-ФЗ изменения Закон Кировской области от 31.05.2023 № 179-ЗО необходимо привести в соответствие с федеральным законодательством.

Проектом закона в Закон Кировской области от 31.05.2023 № 179-ЗО предлагается внести следующие изменения:

в части 3 статьи 7, которой запрещено расположение пчеловодческой инфраструктуры на земельных участках, которые были использованы для размещения кладбищ, скотомогильников, объектов размещения отходов производства и потребления, химических, взрывчатых, токсичных, отравляющих и ядовитых веществ, пунктов захоронения радиоактивных отходов, слово «скотомогильников» предлагается заменить словами «объектов уничтожения биологических отходов»;

статью 8 предлагается привести в соответствие с действующей редакцией статьи 16 Федерального закона от 30.12.2020 № 490-ФЗ, а именно вместо требования к организации мероприятий по сохранению пчел, как «предотвращение отравления пчел пестицидами и агрохимикатами», предусмотреть «предотвращение негативного воздействия пестицидов на пчел», а отсылочную норму по проведению мероприятий, направленных на сохранение пчел, сформулировать в соответствии с указанной статьей 16 Федерального закона от 30.12.2020 № 490-ФЗ.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах: Информация не представлена.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка: В случае принятия проекта закона Законодательным Собранием Кировской области его действие будет распространено на граждан, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, занимающихся пчеловодством, а также осуществляющих применение пестицидов.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка: непринятие проекта может повлечь нарушение прав лиц, осуществляющих деятельность, связанную с пчеловодством.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование: Наличие несоответствия законодательства Кировской области федеральному законодательству в сфере в сфере развития пчеловодства.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства: Существующую проблему возможно решить исключительно путем принятия проекта. Данным полномочием наделено только Законодательное собрание Кировской области.

2.7. Анализ опыта иных субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности: подобная проблема в других субъектах Российской Федерации решается путем внесения изменений в нормативные правовые акты субъекта Российской Федерации (республики Башкортостан и Удмуртия, Ставропольский край, Тульская и Тюменская области).

2.8. Источники данных: отсутствуют.

2.9. Иная информация о проблеме: отсутствует.

2.10. Степень регулирующего воздействия: низкая степень.

3. Цели предлагаемого правового регулирования и индикаторы для оценки их достижения.

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования и индикаторы для оценки

Цель предлагаемого правового регулирования	Срок достижения цели предлагаемого правового регулирования	Индикатор достижения целей предлагаемого правового регулирования (с указанием единиц измерения)	Периодичность мониторинга достижения цели предполагаемого правового регулирования
Установление требований к расположению пчеловодческой инфраструктуры, а также требований к организации мероприятий по сохранению пчел	6 лет	Количество пчел, погибших в результате отравления пестицидами и агрохимикатами (0 шт.)	За три года до окончания срока действия

3.2. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей: Данные не представлены.

3.3. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов: нет.

4. Группы потенциальных адресатов предлагаемого регулирования, оценка их количества.

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования	Количество участников группы
юридические лица, индивидуальные предприниматели, занимающиеся пчеловодством, а также осуществляющие применение пестицидов	количество не определено

5. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов исполнительной власти Кировской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Кировской области (сведения об их изменении), а также порядок их реализации в связи с введением предлагаемого регулирования:

Наименование органа исполнительной власти Кировской области (органа местного самоуправления муниципального образования Кировской области)	Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	Характер функции (новая /изменяемая/отменяемая)	Предполагаемый порядок реализации	Оценка изменения потребностей в ресурсах (в том числе изменение трудовых затрат, изменение численности сотрудников)
Данные не представлены	Данные не представлены	Данные не представлены	Данные не представлены	Данные не представлены

6. Оценка соответствующих расходов бюджета субъекта Российской Федерации (возможных поступлений в него), связанных с введением предлагаемого правового регулирования.

Наименование органа исполнительной власти Кировской области (органа местного самоуправления муниципального образования Кировской области)	Наименование функции, полномочия, обязанности или права	Виды расходов (возможных поступлений) бюджета субъекта Российской Федерации (местных бюджетов)	Количественная оценка расходов (возможных поступлений), млн. рублей
Данные не представлены	Данные не представлены	Данные не представлены	Дополнительных расходов и доходов не ожидается
Итого единовременные расходы за период <u>2025 – 2026</u> гг.:			Данные не представлены
Итого периодические расходы за период <u>2025 – 2026</u> гг.:			Данные не представлены
Итого возможные доходы за период <u>2025 – 2026</u> гг.:			Данные не представлены

7. Новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Кировской области обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, новая (измененная) ответственность за нарушение нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, а также связанные с ними расходы (доходы).

7.1. Обязательные требования, обязанности, запреты, ответственность, а также связанные с ними расходы (доходы):

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования	Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Количественная оценка, млн. рублей
Физические лица, юридические лица, индивидуальные предприниматели, занимающихся пчеловодством, а также осуществляющих применение пестицидов	Новые обязанности и ограничения проектом не предусмотрены	Данные не представлены	Данные не представлены

7.2. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке: Расходы консолидированного бюджета области на организацию исполнения и исполнение полномочий для реализации предлагаемого правового регулирования не предполагаются. Проектом закона не предусматриваются возложение дополнительных обязанностей на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности.

8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования:

Возможные неблагоприятные последствия применения предлагаемого регулирования	Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий применения предлагаемого регулирования
Проектом закона не предусматриваются возложение дополнительных обязанностей на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности.	Низкая

9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы.

9.1. Сравнение возможных вариантов решения проблемы:

№ п/п	Критерии сравнения возможных вариантов решения проблемы	Вариант 1 (решение проблемы предлагаемым способом регулирования)	Вариант 2 (иной вариант решения проблемы (при наличии))
9.1.1	Содержание варианта решения проблемы	Реализация правового регулирования. Принятие предлагаемого нормативного правового акта	Бездействие разработчика нормативного правового акта
9.1.2	Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Дополнительных доходов не ожидается. Дополнительные расходы предусматриваются.	Дополнительных доходов не ожидается. Дополнительные расходы предусматриваются.
9.1.3	Оценка расходов (возможных поступлений) бюджета Кировской области, связанных с введением предлагаемого регулирования	Дополнительных доходов не ожидается. Дополнительные расходы предусматриваются.	Дополнительных доходов не ожидается. Дополнительные расходы не предусматриваются.
9.1.4	Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	высокая	низкая
9.1.5	Оценка рисков неблагоприятных последствий	низкая	низкая

9.2. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы: Принятие проекта позволит усовершенствовать региональное законодательство в сфере развития пчеловодства.

9.3. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы: Создание эффективной нормативной правовой базы в указанной сфере будет способствовать развитию пчеловодства, сохранению популяции пчел, а также снижению

на них негативного влияния окружающей среды.

10. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимости распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения.

10.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: Вступает в силу по истечении 10 дней после дня официального опубликования, за исключением пункта 1 часть 1, который вступает в силу с 1 марта 2025 года.

10.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: Отсутствует.

10.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: Отсутствует.

10.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимости распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: Отсутствует.

Сводный отчет составлен уполномоченным органом в соответствии с пунктом 2.12.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 05.05.2017 № 64/243 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», на основании сведений о расчетах, обоснованиях и прогнозах последствий реализации предлагаемых решений, имеющих значение для проведения оценки регулирующего воздействия, представленных разработчиком проекта.

Заместитель министра экономического
развития Кировской области



Е.Ю. Соколов

