

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ
о результатах проведения оценки регулирующего воздействия
проекта закона Кировской области «О внесении изменений
в некоторые законы Кировской области»

1. Общая информация

1.1. Разработчик:

Министерство экономического развития и поддержки предпринимательства Кировской области (далее – министерство).

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:
проект закона Кировской области «О внесении изменений в некоторые законы Кировской области» (далее – проект закона).

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:
Вступает в силу с 01.04.2020.

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

Проект закона направлен на повышение уровня легализации оборота алкогольной продукции, снижение «детского» алкоголизма и «подростковой» преступности, снижение административных правонарушений в сфере торговли алкогольной продукцией.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:
Проект закона подготовлен в целях урегулирования деятельности торговых объектов, реализующих алкогольную продукцию, в запрещенное время и причиняющих вред физическому, духовному и социальному благополучию физических лиц, а также снижения уровня потребления алкогольной продукции населением.

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования:
Проектом закона предусмотрен запрет на осуществление в городских округах розничной продажи алкогольной продукции в торговых объектах, расположенных в нежилых помещениях многоквартирных домов, за исключением торговых объектов организаций, имеющих лицензию на розничную продажу в данных торговых объектах; введение дополнительного дня запрета розничной продажи алкогольной продукции на территории Кировской области и повышение возраста для физических лиц, пребывающих в ночное время в торговых организациях, реализующих услуги в сфере торговли и общественного питания, для развлечения, досуга, где в установленном законом порядке предусмотрена розничная продажа

алкогольной продукции.

1.7. Контактное лицо разработчика:

Ф.И.О.: Пентин Вячеслав Валерьевич;

Должность: начальник отдела лицензирования и координации розничного алкогольного рынка министерства экономического развития и поддержки предпринимательства Кировской области;

Телефон: (8332) 38-11-66; адрес электронной почты: v.pentin@ako.kirov.ru.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование

2.1. Формулировка проблемы:

В органы государственной власти и органы местного самоуправления поступают многочисленные обращения граждан о ночной торговле алкогольной продукцией.

Продажу в ночное время осуществляют индивидуальные предприниматели, которые не имеют лицензии на розничную продажу алкогольной продукции, при этом сам торговый объект располагается в многоквартирном жилом доме.

Подобные объекты открываются без учета интересов жителей многоквартирных домов с целью получения предпринимателями прибыли от продажи алкогольной продукции. В данных объектах осуществляется деятельность, как правило, с нарушениями требований законодательства.

При этом в соответствии с действующим законодательством закрыть указанные торговые объекты не представляется возможным.

Принимаемые сотрудниками полиции в рамках компетенции меры, не побуждают владельцев торговых объектов к соблюдению действующего законодательства. Штрафные санкции для продавцов не превышают 2 тысяч рублей, а для владельцев – 40 тысяч рублей.

Вместе с этим за 2018 год в рамках административного кодекса меру ответственности понесли 1172 нарушителя, в том числе 136 предпринимателей, задокументировано 86 фактов продажи алкогольной продукции несовершеннолетним.

Таким образом, в отношении индивидуальных предпринимателей отсутствует реальный механизм воздействия.

Кроме того, в настоящее время установлено, что несовершеннолетним лицам до 16 лет разрешено посещать предприятия общественного питания (рестораны, кафе, бары, буфеты) в ночное время без сопровождения законных представителей (лиц, их заменяющих), где реализуется алкогольная продукция. Проектом закона предлагается увеличить указанный возраст до 18 лет.

В целом проект закона направлен на деалкоголизацию населения и благополучие физических лиц, повышения уровня легализации алкогольной продукции.

Учитывая что в случае принятия изменений в закон Кировской области от 09.11.2009 № 440 «О мерах по обеспечению безопасного пребывания детей в общественных и иных местах на территории Кировской области» на юридические лица и индивидуальных предпринимателей не возлагаются дополнительные расходы, проведение оценки регулирующего воздействия проекта закона Кировской области «О внесении изменений в некоторые законы Кировской области» в данной части проводить не требуется.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах: Проект закона подготовлен в связи с многочисленными обращениями граждан в правоохранительные органы, органы государственной и муниципальной власти, а также политические партии и общественные движения, предложение от представителей бизнеса.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка:

Физические лица и юридические лица.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:

Физическим лицам причиняется вред здоровью от недобросовестной и незаконной деятельности торговых объектов, владельцами которых являются индивидуальные предприниматели, кроме того, как правило, в таких объектах реализуется контрафактный алкоголь и алкоголь который не фиксируется в Единой государственной автоматизированной информационной системе (далее – ЕГАИС) , тем самым затрудняется контроль со стороны субъектов, реализующих контрольные (надзорные) функции; существующий экономический ущерб в виде недополучения пополнения бюджетов должен сократиться в связи с тем, что продажи алкогольной продукции войдут в легальный оборот; кроме этого в настоящее время несовершеннолетние лица имеют законную возможность пребывать в ночное время без сопровождения взрослых на предприятиях общественного питания, в которых реализуется алкогольная продукция.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование:

Недобросовестная и незаконная торговая деятельность индивидуальных предпринимателей, наличие административных прецедентов в части нахождения несовершеннолетних детей на предприятиях общественного питания в ночное время в состоянии алкогольного опьянения.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства: Необходимо принятие нормативного правового акта в форме закона.

Низкоэффективный результат деятельности правоохранительных органов от налагаемых административных штрафов.

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах:

Федерации, иностранных государствах:

В ряде субъектов Российской Федерации установлен запрет на продажу алкогольной продукции в помещениях, переведенных из жилого помещения в нежилое помещение и расположенных в многоквартирных домах, в помещениях, расположенных в цокольных и подвальных этажах многоквартирных домов (Курганская область), запрет продажи алкогольной продукции на объектах, расположенных в многоквартирных домах в пристроенных, встроенных, встроенно-пристроенных к ним помещениях (Амурская область), в многоквартирных домах, если вход в указанные объекты для покупателей расположен со стороны входа в подъезд многоквартирного дома (Волгоградская область, Липецкая область).

Вместе с этим исходя из анализа расположения объектов, проведенным министерством, под вышеуказанные нормы подпадают следующие категории объектов: объекты расположенные в цокольных и подвальных этажах многоквартирного дома (далее - МКД) - 3,62 %, объекты переведенные из жилого фонда в нежилой фонд - 2,7 %, встроенные помещения в МКД - 10,49%, пристроенные помещения к МКД - 1,79 %, встроенно-пристроенные помещения - 4,73%, всего - 23,33 % (700 объектов) торговых объектов, в которых реализуется розничная продажа алкогольной продукции, расположенных на территории Кировской области, в то время как источником проблемы являются торговые объекты формата «минимаркет 24 часа» в количестве около 90 объектов, реализующих пиво и крепкий алкоголь не фиксированный в ЕГАИС, что является нарушением действующего законодательства, кроме того в случае сокращения легальных точек продаж алкогольной продукции сократится и наполнение бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Предлагаемая же норма позволит пополнить бюджет Кировской области и Российской Федерации в связи с процедурами оформления лицензий на осуществление соответствующей деятельности и уплаты акцизов, повыситься уровень легальной розничной торговли алкогольной продукции и снизиться незаконный оборот товаров на алкогольном рынке.

2.8. Источники данных: отсутствуют.

2.9. Иная информация о проблеме: отсутствует.

Федерации, иностранных государствах:

В ряде субъектов Российской Федерации установлен запрет на продажу алкогольной продукции в помещениях, переведенных из жилого помещения в нежилое помещение и расположенных в многоквартирных домах, в помещениях, расположенных в цокольных и подвальных этажах многоквартирных домов (Курганская область), запрет продажи алкогольной продукции на объектах, расположенных в многоквартирных домах в пристроенных, встроенных, встроенно-пристроенных к ним помещениях (Амурская область), в многоквартирных домах, если вход в указанные объекты для покупателей расположен со стороны входа в подъезд многоквартирного дома (Волгоградская область, Липецкая область).

Вместе с этим исходя из анализа расположения объектов, проведенным министерством, под вышеуказанные нормы подпадет следующие категории объектов: объекты расположенные в цокольных и подвальных этажах многоквартирного дома (далее - МКД) - 3,62 %, объекты переведенные из жилого фонда в нежилой фонд - 2,7 %, встроенные помещения в МКД - 10,49%, пристроенные помещения к МКД - 1,79 %, встроенно-пристроенные помещения - 4,73%, всего - 23,33 % (700 объектов) торговых объектов, в которых реализуется розничная продажа алкогольной продукции, расположенных на территории Кировской области, в то время как источником проблемы являются торговые объекты формата «минимаркет 24 часа» в количестве около 90 объектов, реализующих пиво и крепкий алкоголь не фиксированный в ЕГАИС, что является нарушением действующего законодательства, кроме того в случае сокращения легальных точек продаж алкогольной продукции сократится и наполнение бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Предлагаемая же норма позволит пополнить бюджет Кировской области и Российской Федерации в связи с процедурами оформления лицензий на осуществление соответствующей деятельности и уплаты акцизов, повыситься уровень легальной розничной торговли алкогольной продукции и снизиться незаконный оборот товаров на алкогольном рынке.

2.8. Источники данных: отсутствуют.

2.9. Иная информация о проблеме: отсутствует.

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования	3.2. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.3. Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования (с указанием ед. измерения)
Проект закона подготовлен в целях урегулирования деятельности торговых объектов, реализующие алкогольную продукцию, в запрещенное время и причиняющих вред физическому, духовному и социальному благополучию физических лиц, а также снижения уровня потребления алкогольной продукции населением, снижение «подростковой» преступности.	Второе полугодие 2019 года.	Обеспечение реализации алкогольной продукции в установленное законом время, условий и мест, повышение уровня легализации данной продукции, снижение уровня причинения вреда здоровью физических лиц.

3.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей: поручение Председателя Правительства Кировской области по результатам заседания областной межведомственной комиссии по координации в сфере осуществления государственного контроля за соблюдением организациями законодательства, регулирующего производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

3.5. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов: отсутствуют.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп)

4.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	4.2. Количество участников группы и прогноз изменения количества
индивидуальные предприниматели, юридические лица	Около 90 ИП и ЮЛ

5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов государственной власти субъекта Российской Федерации, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования

5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	5.2. Характер функции (новая / изменяемая / отменяемая)	5.3. Предполагаемый порядок реализации	5.4. Оценка изменения потребностей в ресурсах (изменение трудовых затрат, изменение численности сотрудников)
Министерство экономического развития и поддержки предпринимательства Кировской области			
Функции (полномочия, обязанности или права) изменяются	—	—	—

6. Оценка дополнительных расходов (доходов) бюджета субъекта Российской Федерации, связанных с введением предлагаемого правового регулирования

6.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	6.2. Виды расходов (возможных поступлений) бюджета субъекта Российской Федерации (местных)	6.3. Количественная оценка расходов и
---	--	---------------------------------------

права) (в соответствии с пунктом 5.1)	бюджетов)	возможных поступлений, млн. рублей
Министерство экономического развития и поддержки предпринимательства Кировской области		
Не изменяются	нет	Дополнительных расходов и доходов не ожидается
Итого единовременные расходы за период <u>2019 – 2021</u> гг.:		Нет
Итого периодические расходы за период <u>2019 – 2021</u> гг.:		Нет
Итого возможные доходы за период <u>2019 – 2021</u> гг.:		Нет

6.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) бюджета субъекта Российской Федерации возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования: отсутствуют.

7. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы)

7.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (в соответствии с п. 4.1 сводного отчета)	7.2. Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	7.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	7.4. Количественная оценка, млн. рублей

Индивидуальные предприниматели и юридические лица, реализующие только пиво, пивные напитки, сидр, пуаре, медовуху	получение лицензии на розничную продажу алкогольной продукции, которые в праве получить только юридические лица, в случае если хозяйствующий субъект не изъявит желание на получение данной лицензии - прекращение такой деятельности в части продажи алкогольной продукции	образование юридического лица в форме общества с ограниченной ответственностью и его регистрация,	от 0,01
		уставной капитал в соответствии с Законом Кировской области от 08.12.2015 № 600-ЗО	от 0,1
		ПК, ноутбук, планшет (ОС от Windows 7 и выше)	от 0,015
		интернет соединение	от 0,001
		аппаратный криптоключ JaCarta SE PKI ГОСТ (КЭП и RSA- ключ)	от 0,002
		сканер двухмерных штрихкодов PDF-417	от 0,016

		фискальный регистратор (принтер чеков с возможностью печати QR-кода) онлайн касса в соответствии с ФЗ от 22.05.2003 № 54 лицензия	от 0,025 от 0,011 0, 065 за год Итого: 0,245
--	--	---	---

7.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке: Принятие проекта постановления позволит устранить возникшие очаги отрицательных социальных явлений.

8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования

8.1. Виды рисков	8.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий	8.3. Методы контроля рисков
-	-	-

9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

№ п/п	Критерии сравнения возможных вариантов решения проблемы	Вариант 1	Вариант 2
9.1	Содержание варианта решения проблемы	Реализация правового регулирования.	Бездействие разработчика

		Принятие предлагаемого нормативного правового акта	нормативного правового акта
9.2	Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1-3 года)	10	0
9.3	Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Дополнительные расходы	Дополнительных расходов/доходов не ожидается
9.4	Оценка расходов (доходов) бюджета субъекта Российской Федерации, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Дополнительных расходов/доходов не ожидается	Дополнительных расходов/доходов не ожидается
9.5	Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	высокая	низкая
9.6	Оценка рисков неблагоприятных последствий	низкая	высокая

9.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:

Принятие проекта закона позволит урегулировать деятельность круглосуточных магазинов, которые будут вынуждены прекратить противоправную деятельность либо войти в правовые границы, установленные для организаций, имеющих лицензию на розничную продажу алкогольной продукции, кроме того поспособствует к снижению алкоголизации населения и «подростковой» преступности.

9.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:

В проекте закона обязанности, которые возлагаются на индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, определены в соответствии с уже принятыми законами Российской Федерации и Кировской области. Избыточные обязанности, ограничения и запреты в отношении научных и образовательных организаций исключены. Принятие

настоящего постановления не требует увеличения расходов областного бюджета, поскольку они предусмотрены Законом Кировской области от 18.12.2018 № 210-ЗО «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

10. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения

10.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:
с 01.04.2020.

10.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: необходим переходный период для индивидуальных предпринимателей, которые будут образовывать и регистрировать юридические лица и обращаться в министерство за получением соответствующей лицензии.

срок переходного периода: 45;

отсрочка введения предлагаемого правового регулирования: нет.

10.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: нет.

Заместитель министра экономического
развития и поддержки предпринимательства
Кировской области

 Л.Ю. Агалакова

