



**МИНИСТЕРСТВО  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Карла Либкнехта, 69, г. Киров обл., 610019  
Тел.: (8332) 27-27-29  
E-mail: [econsyn@ako.kirov.ru](mailto:econsyn@ako.kirov.ru)

28.06.2022 № 28039-67-10-06-л

---

На № 24007-69/05-02-л от 03.06.2022

---

**ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

об оценке регулирующего воздействия на проект приказа министерства промышленности, предпринимательства и торговли Кировской области «Об утверждении Положения об осуществлении контроля за обеспечением антитеррористической защищенности торговых объектов (территорий) и выполнением требований к антитеррористической защищенности торговых объектов (территорий)»

Министерство экономического развития Кировской области (далее – министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 05.05.2017 № 64/243 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее – Порядок), рассмотрело проект приказа министерства промышленности, предпринимательства и торговли Кировской области «Об утверждении Положения об осуществлении контроля за обеспечением антитеррористической защищенности торговых объектов (территорий) и выполнением требований к антитеррористической защищенности торговых объектов (территорий)» (далее – проект),

разработанный министерством промышленности, предпринимательства и торговли Кировской области (далее – разработчик).

Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

По информации разработчика проект разработан в целях осуществления надлежащего контроля за обеспечением антитеррористической защищенности торговых объектов (территорий) и выполнением требований постановления Правительства Российской Федерации от 19.10.2017 № 1273 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности торговых объектов (территорий) и формы паспорта безопасности торгового объекта (территории)» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 19.10.2017 № 1273).

Проектом утверждается Положение об осуществлении контроля за обеспечением антитеррористической защищенности торговых объектов (территорий) и выполнением требований к антитеррористической защищенности торговых объектов (территорий) (далее – Положение об осуществлении контроля).

В соответствии с пунктом 1.1 Положения о министерстве промышленности, предпринимательства и торговли Кировской области, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 11.02.2021 № 76-П «Об утверждении Положения о министерстве промышленности, предпринимательства и торговли Кировской области» (далее – Положение о министерстве промышленности, предпринимательства и торговли Кировской области), разработчик является исполнительным органом государственной власти Кировской области межотраслевой компетенции, проводящим государственную политику в сфере торговли. Согласно пункту 1.10 Положения о министерстве промышленности, предпринимательства и торговли Кировской области разработчик в соответствии с функциями и полномочиями вправе издавать индивидуальные правовые акты в форме распоряжений, решений, руководитель министерства промышленности, предпринимательства и торговли – правовые акты в форме приказов, обязательные для исполнения всеми физическими и юридическими лицами, в отношении которых они изданы. Таким образом, проект разработан органом исполнительной власти Кировской области в пределах предоставленной ему компетенции.

В целях соблюдения требований Порядка и учета общественного мнения в связи со средней степенью регулирующего воздействия в период с 06.06.2022 по 20.06.2022 по проекту проведены публичные консультации. Информация о проведении оценки регулирующего воздействия проекта была размещена на официальном интернет-сайте министерства по адресу: <http://invest.kirovreg.ru/activity/otsenka-vozddeystviya/> и на региональном интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти по адресу: <http://regulation.kirov.ru/>.

Кроме того, информация о проведении публичных консультаций также направлена в Законодательное Собрание Кировской области, Общественную палату Кировской области, Союз «Вятская торгово-промышленная палата» (Кировской области), уполномоченному по защите прав предпринимателей в Кировской области, организациям и общественным объединениям предпринимателей Кировской области.

В процессе проведения публичных консультаций от уполномоченного по защите прав предпринимателей в Кировской области Попова В.Л. поступили следующие замечания:

1. Считает необходимым размещать план проверок на официальном сайте министерства промышленности, предпринимательства и торговли Кировской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в течение 5 дней со дня его утверждения (без указания адреса торгового объекта (территории), а также наименования либо фамилии, имени, отчества (при наличии) правообладателя торгового объекта (территории) и его идентификационного номера налогоплательщика) (далее – замечание № 1).

2. Считает необходимым в разделе 5 Положения об осуществлении контроля закрепить следующие права правообладателя торгового объекта (территории):

непосредственно присутствовать при проведении проверки, давать объяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки;

получать от министерства промышленности, предпринимательства и торговли Кировской области, должностных лиц министерства промышленности, предпринимательства и торговли Кировской области информацию, которая относится к предмету проверки и предоставление

которой предусмотрено законодательством Российской Федерации (далее – замечание № 2).

3. Считает необходимым в разделе 5 Положения об осуществлении контроля закрепить следующие обязанности должностных лиц министерства промышленности, предпринимательства и торговли Кировской области:

не препятствовать правообладателю торгового объекта (территории), в отношении которого осуществляется проверка, его уполномоченному представителю присутствовать при проведении проверки в форме выездного обследования;

не допускать необоснованное ограничение прав и законных интересов правообладателей торговых объектов (территорий), в отношении которых осуществляется проверка, их уполномоченных представителей (далее – замечание № 3).

4. Считает необходимым пункт 6.1 Положения об осуществлении контроля дополнить абзацем следующего содержания:

«В случае выявления нарушений к акту прилагаются предложения о совершенствовании мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности торгового объекта (территории) и устранению выявленных недостатков» (далее – замечание № 4).

5. Считает необходимым предусмотренный пунктом 6.9 Положения об осуществлении контроля срок предоставления в министерство промышленности, предпринимательства и торговли Кировской области в письменной форме возражений в отношении акта проверки увеличить с 7 рабочих дней до 14 рабочих дней.

Также в целях предупреждения нарушений правообладателями торговых объектов (территорий) обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, считает необходимым закрепить в Положении об осуществлении контроля действия министерства промышленности, предпринимательства и торговли Кировской области в следующей редакции:

«В целях профилактики нарушений обязательных требований министерство:

1) разрабатывает, утверждает и обеспечивает размещение на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» перечня нормативных правовых

актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля за обеспечением антитеррористической защищенности торговых объектов (территорий) и выполнением требований к антитеррористической защищенности торговых объектов (территорий), а также текстов соответствующих нормативных правовых актов;

2) осуществляет информирование правообладателей торговых объектов (территорий) по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе путем разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами.

В случае изменения обязательных требований министерство подготавливает и распространяет комментарии о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований;

3) обеспечивает регулярное (не реже одного раза в год) обобщение практики осуществления контроля за обеспечением антитеррористической защищенности торговых объектов (территорий) и выполнением требований к антитеррористической защищенности торговых объектов (территорий) и размещение на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься правообладателями торговых объектов (территорий) и руководителями объектов в целях недопущения таких нарушений.» (далее – замечание № 5).

В соответствии с пунктом 2.19 Порядка замечания были направлены в адрес разработчика.

В адрес министерства поступил свод предложений, подготовленный разработчиком на основании поступивших замечаний.

Относительно замечаний, поступивших от Попова В.Л., разработчиком указано следующее:

1. Замечание № 1 не учтено.

Разработчик пояснил, что указание определенных характеристик объекта (территории) в плане проверок позволит идентифицировать торговый объект (территорию), включенный в перечень торговых объектов (территорий), расположенных в пределах Кировской области и подлежащих категорированию в интересах их антитеррористической защиты. Разработчик считает, что в связи со сложившейся геополитической обстановкой данная информация относится к информации ограниченного распространения.

2. Замечание № 2 учтено.

3. Замечание № 3 учтено.

4. Замечание № 4 не учтено.

Разработчик пояснил, что предложения (рекомендации) по принятию мер в целях устранения выявленных нарушений требований законодательства об антитеррористической защищенности торгового объекта (территории) предусмотрены пунктом 7.3 раздела 7 «Выводы и рекомендации по результатам проведения проверки» акта проверки состояния антитеррористической защищенности торгового объекта (территории), расположенного в пределах территории Кировской области (приложение к Положению об осуществлении контроля).

5. Замечание № 5 не учтено.

В соответствии с распоряжением Губернатора от 24.02.2021 № 13 «Об уполномоченном органе исполнительной власти Кировской области» (далее – распоряжение Губернатора Кировской области от 24.02.2021 № 13) министерство промышленности, предпринимательства и торговли Кировской области является органом исполнительной власти Кировской области, уполномоченным на осуществление полномочий, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 19.10.2017 № 1273. Разработчик пояснил, что предлагаемые к внесению в проект изменения не предусмотрены постановлением Правительства Российской Федерации от 19.10.2017 № 1273.

По результатам рассмотрения поступивших замечаний разработчиком в адрес Попова В.Л. направлен ответ о рассмотрении замечаний.

Кроме того, от генерального директора АО «Центральный рынок» Батта А.А. поступил отзыв, поддерживающий принятие проекта.

При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия в отношении проекта министерством установлено следующее.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 19.10.2017 № 1273 утверждены требования к антитеррористической защищенности торговых объектов (территорий) (далее – требования), которые устанавливают комплекс мероприятий, направленных на обеспечение антитеррористической защищенности торговых объектов (территорий), а также порядок организации и проведения работ в области обеспечения антитеррористической защищенности торговых объектов (территорий), включая вопросы инженерно-технической укреплённости торговых объектов (территорий), их категорирования, контроля за выполнением настоящих требований и разработки паспорта безопасности торговых объектов (территорий).

Пунктом 41 требований установлено, что контроль за обеспечением антитеррористической защищенности торговых объектов (территорий) и выполнением настоящих требований осуществляется посредством организации и проведения уполномоченным органом субъекта Российской Федерации плановых и внеплановых проверок торговых объектов (территорий) с докладом результатов высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

Распоряжением Губернатора от 24.02.2021 № 13 министерство промышленности, предпринимательства и торговли Кировской области определено органом исполнительной власти Кировской области, уполномоченным на осуществление полномочий, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 19.10.2017 № 1273.

По информации разработчика в настоящее время имеется необходимость правового регулирования отношений, связанных с осуществлением министерством промышленности, предпринимательства и торговли Кировской области контроля за обеспечением антитеррористической защищенности торговых объектов (территорий). Для решения вышеуказанной проблемы подготовлен проект.

Социальными группами, заинтересованными в устранении проблемы, являются правообладатели торговых объектов (территорий), включенных в перечень торговых объектов (территорий), расположенных в пределах Кировской области и подлежащих категорированию в интересах их антитеррористической защиты.

Процедуры оценки регулирующего воздействия, предусмотренные Порядком, разработчиком проекта правового акта соблюдены.

Согласно сводному отчету, представленному разработчиком, принятие проекта не потребует увеличения расходов областного бюджета.

По результатам рассмотрения проекта и сводного отчета по проекту министерством установлено:

1. Все процедуры оценки регулирующего воздействия проекта выполнены в полном объеме, принципы и критерии оценки соблюдены. Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью предлагаемого регулирования обоснованы.

2. В проекте не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Министр



Н.М. Кряжева