

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ
о результатах проведения оценки регулирующего воздействия
проекта нормативного правового акта

1. Общая информация

1.1. Разработчик: министерство охраны окружающей среды Кировской области (далее – министерство).

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта: постановление Правительства Кировской области «О внесении изменений в постановление Правительства Кировской области от 10.08.2020 № 458-П».

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: вступает в силу с 31.12.2022.

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование: Порядок пользования участками недр местного значения на территории Кировской области, утвержденный постановлением Правительства Кировской области от 10.08.2020 № 458-П «Об утверждении Порядка пользования участками недр местного значения на территории Кировской области (далее – Порядок), не соответствует положениям федерального законодательства.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования: приведение Порядка в соответствие с положениями федерального законодательства.

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования: Проект постановления Правительства Кировской области «О внесении изменений в постановление Правительства Кировской области № 458-П» (далее – проект постановления) предусматривает изменение перечня лиц, которые могут быть пользователями недр, установление нового определенного срока предоставления участка недр в пользование, дополняет Порядок новым основанием предоставления права пользования участками недр, а также новыми основаниями его досрочного прекращения.

1.7. Контактное лицо разработчика:

Ф.И.О.: Колеватых Евгений Александрович

Должность: начальник отдела недропользования.

Телефон: 27-27-37 (доб. 3741), адрес электронной почты: geonedr43@mail.ru.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование

2.1. Формулировка проблемы: федеральным законом от 22.06.2022 № 218-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах», в Закон Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» были внесены следующие изменения:

- 1) Первое предложение части первой статьи 9 изложено в следующей редакции: «Пользователями недр могут быть юридические лица, созданные в соответствии с законодательством Российской Федерации, индивидуальные предприниматели, являющиеся гражданами Российской Федерации, если иное не установлено федеральными законами».
- 2) Часть вторая статьи 10 дополнена пунктом 5.1. следующего содержания: «5.1) для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых на участках недр местного значения, которые указаны в пункте 1 части первой статьи 2.3 настоящего Закона и предоставлены в пользование в соответствии с абзацем девятым пункта 7 части первой статьи 10.1 настоящего Закона, - на срок выполнения работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования;».
- 3) Пункт 7 части первой статьи 10.1 дополнен абзацем следующего содержания: «о предоставлении без проведения аукциона права пользования участком недр местного значения, который указан в пункте 1 части первой статьи 2.3 настоящего Закона, для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, необходимых для целей выполнения работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, осуществляемых юридическими лицами, с которыми субъектом естественной монополии в области железнодорожного транспорта заключены гражданско-правовые договоры на выполнение указанных работ;».
- 4) Часть вторая статьи 20 дополнена пунктом 11 следующего содержания: «11) возникновения обстоятельств, являющихся случаями обязательного перехода права пользования участками недр и (или) основаниями обязательного переоформления лицензии на пользование недрами, если пользователем недр не выполняются условия обязательного перехода права пользования участками недр и (или) обязательного переоформления лицензии.».

Указанные изменения создают противоречия между федеральным и областным законодательством, что в свою очередь вызывает необходимость внесения правок в Правительства Кировской области 10.08.2020 № 458-П путем изменения и дополнения его положений. Кроме того, в Порядке отсутствует основание досрочного прекращения права пользования недрами, указанное в пункте 9 части второй статьи 20, что также создает

необходимость дополнения его положений.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах: проблема была выявлена министерством при изучении изменений федерального законодательства, в связи с чем был подготовлен проект постановления.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка: юридические лица, созданные в соответствии с законодательством Российской Федерации, индивидуальные предприниматели, являющиеся гражданами Российской Федерации.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка: разногласия в положениях федерального и областного законодательства могут привести к неверной трактовке существующими и потенциальными пользователями недр своих прав и обязанностей. Количественная оценка негативных эффектов: указанным негативным эффектам подвержены юридические лица, созданные в соответствии с законодательством Российской Федерации и индивидуальные предприниматели, являющиеся гражданами Российской Федерации., осуществляющие свою деятельность в области недропользования на территории Кировской области.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование: причиной возникновения проблемы является внесение изменений в федеральное законодательство. Факторами, поддерживающими существование проблемы, является длительный срок согласования и вступления в силу проекта постановления.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства: существующую проблему можно решить только путем принятия проекта постановления Правительства Кировской области.

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах: аналогичные проблемы в других субъектах Российской Федерации решаются путем принятия соответствующих нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

2.8. Источники данных: Справочная правовая система «КонсультантПлюс», информационно-коммуникационная сеть «Интернет».

2.9. Иная информация о проблеме: отсутствует.

2.10. Степень регулирующего воздействия: средняя.

3. Цели предлагаемого правового регулирования и индикаторы для

оценки их достижения

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования и индикаторы для оценки их достижения

Цели предлагаемого правового регулирования	Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования (с указанием единиц измерения)	Периодичность мониторинга достижения цели предполагаемого правового регулирования
Цель: «приведение Порядка в соответствие с положениями федерального законодательства»	2022 год	Индикатор: «отсутствие нарушений прав граждан, предусмотренных федеральным законодательством»	Не требуется

3.2. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей: Закон Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1, Закон Кировской области от 05.05.2005 № 323-ЗО «О пользовании участками недр местного значения на территории Кировской области».

3.3. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов: нет.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп)

4.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	4.2. Количество участников группы и прогноз изменения количества
юридические лица, созданные в	17082 юридических лица, 27777

соответствии с законодательством Российской Федерации, индивидуальные предприниматели, являющиеся гражданами Российской Федерации	индивидуальных предпринимателя (по состоянию на 10.11.2022)
---	---

5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов государственной власти субъекта Российской Федерации, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования

Наименование органа исполнительной власти Кировской области	Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	Характер функции (новая, изменяемая, отменяемая)	Предполагаемый порядок реализации	Оценка изменения потребностей в ресурсах (в том числе изменение трудовых затрат, изменение численности сотрудников)
—	—	—	—	—

6. Оценка дополнительных расходов (доходов) бюджета субъекта Российской Федерации, связанных с введением предлагаемого правового регулирования:

6.1. Оценка дополнительных расходов (доходов) бюджета Кировской области, связанных с введением предлагаемого правового регулирования:

Наименование органа исполнительной власти Кировской области	Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	Вид расходов (возможных поступлений) бюджета Кировской области (местных бюджетов)	Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн. рублей
—	—	Единовременные расходы в ____ году:	—
		Периодические расходы в ____ году:	—
		Возможные расходы в ____ году:	—
		Итого единовременные расходы за период ____ годов:	—

Итого возможные расходы за период _____ годов:	—
--	---

6.2. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) бюджета субъекта Российской Федерации, возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования: дополнительных расходов (доходов) бюджета Кировской области, в связи с введением правового регулирования не предполагается.

7. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы)

7.1. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы):

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования	Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Количественная оценка, млн. рублей
Группа «юридические лица, созданные в соответствии с законодательством Российской Федерации, индивидуальные предприниматели, являющиеся гражданами Российской Федерации»	Абзацем девятым подпункта 16.2 пункта 16 Порядка закреплено новое основание предоставления права пользования участками недр в виде решения уполномоченного органа о предоставлении без проведения аукциона права пользования участком недр местного значения, содержащим общераспространенные полезные ископаемые, для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, необходимых для целей выполнения работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, осуществляемых юридическими лицами, с которыми субъектом естественной монополии в области железнодорожного транспорта заключены гражданско-правовые договоры	нет	—

	на выполнение указанных работ.		
	Абзацем восьмым пункта 20 Порядка закреплена возможность предоставления участка недр в пользование на срок выполнения работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых на участках недр местного значения, предоставленных в пользование в соответствии с абзацем девятым пункта 7 части первой статьи 10.1 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах».	нет	—
	Абзацами 10 и 11 пункта 50 Порядка закреплены новые основания для досрочного прекращения права пользования недрами: в случае возникновения обстоятельств, предусмотренных законодательством Российской Федерации о концессионных соглашениях, законодательством Российской Федерации о государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве, а также при возникновении случаев обязательного перехода права пользования участками недр, установленных федеральным законодательством.	нет	—

7.2. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке: не установлены.

8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования

Вид риска	Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий	Метод контроля риска
отсутствует	отсутствует	отсутствует

9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

9. 1. Сравнение возможных вариантов решения проблемы:

п/п	Критерии сравнения возможных вариантов решения проблемы	Вариант 1	Вариант 2
9.1.1	Содержание варианта решения проблемы	Реализация правового регулирования путем утверждения проекта постановления	Нет иных вариантов
9.1.2.	Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	Не изменится	—
9.1.3.	Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Дополнительных расходов (доходов) не ожидается	—
9.1.4.	Оценка расходов (доходов) бюджета субъекта Российской Федерации, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Дополнительных расходов (доходов) не ожидается	—
9.1.5.	Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	Высокая	—
9.1.6.	Оценка рисков неблагоприятных последствий	Низкая	—

10. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимости распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения

10.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: 31.12.2022.

10.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования есть (нет): отсутствует.

10.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: нет.

10.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимости распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения отсутствует.

И.о. министра охраны
окружающей среды
Кировской области



А.В. Албегова