



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Карла Либкнехта, 69, г. Киров обл., 610019

Тел.: (8332) 27-27-29

E-mail: econsyn@ako.kirov.ru

09.04.2024 № 1075-67-10-06

На № 27ВА-ЛДПР/24 от 25.03.2024

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект закона Кировской области
«О внесении изменения в статью 4.10 Закона Кировской области
«Об административной ответственности в Кировской области»

Министерство экономического развития Кировской области (далее – министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 05.05.2017 № 64/243 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области, экспертизы нормативных правовых актов Кировской области и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Кировской области» (далее – Порядок), рассмотрело проект закона Кировской области «О внесении изменения в статью 4.10 Закона Кировской области «Об административной ответственности в Кировской области» (далее – проект), разработанный депутатом Законодательного Собрания Кировской области Понарьевым В.А. (далее – разработчик).

Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

По информации разработчика проект подготовлен в целях установления административной ответственности за размещение на территории муниципального образования, в том числе на придомовых

территориях, нестационарных торговых объектов с нарушением требований к удаленности таких объектов от зданий и сооружений, внешнему виду (облику), техническим (конструктивным) особенностям, установленных муниципальными правовыми актами органов местного самоуправления.

Проект предусматривает внесение изменений в Закон Кировской области от 04.12.2007 № 200-ЗО «Об административной ответственности в Кировской области» (далее – Закон Кировской области от 04.12.2007 № 200-ЗО).

В соответствии с частью 1 статьи 48 Устава Кировской области от 27.03.1996 № 12-ЗО и пунктом «а» части 1 статьи 11 Закона Кировской области от 14.02.2001 № 248-ЗО «О статусе депутата Законодательного Собрания Кировской области» разработчик наделен правом внесения в Законодательное Собрание Кировской области проектов законов области, а также поправок к ним.

Согласно требованиям Закона Кировской области от 23.12.2014 № 499-ЗО «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов Кировской области и муниципальных нормативных правовых актов» и Порядка субъект права законодательной инициативы обязан проект закона Кировской области, затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, направить для проведения оценки регулирующего воздействия.

В целях соблюдения требований Порядка и учета общественного мнения по проекту в период с 26.03.2024 по 08.04.2024 проведены публичные консультации.

Информация о проведении оценки регулирующего воздействия проекта была размещена на официальном интернет-сайте министерства по адресу: https://merko.kirovreg.ru/activities/regulatory_impact/public_consultations/ и на региональном интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти по адресу: <http://regulation.kirov.ru>.

Информация о проведении публичных консультаций также направлена в Законодательное Собрание Кировской области, Общественную палату Кировской области, Союз «Вятская торгово-промышленная палата» (Кировской области), уполномоченному по защите прав предпринимателей в Кировской области, организациям и общественным объединениям предпринимателей Кировской области.

В процессе проведения публичных консультаций от директора юридического департамента Союза «Вятская торгово-промышленная палата» (Кировской области) Лебедевой Е.И. поступило предложение дополнить часть 1 статьи 4.10 Закона Кировской области от 04.12.2007 № 200-ЗО формулировкой, исключающей нарушения, предусмотренные частью 2 вышеуказанной статьи, относительно требований к удаленности нестационарных торговых объектов от зданий, строений, сооружений.

В соответствии с пунктом 2.19 Порядка предложение было направлено в адрес разработчика.

В адрес министерства поступил свод предложений, подготовленный разработчиком на основании полученного предложения.

С учетом предложения, поступившего от Лебедевой Е.И., разработчик доработал проект, предусмотрев в части 1 статьи 4.10 Закона Кировской области от 04.12.2007 № 200-ЗО формулировку, исключающую нарушения, предусмотренные частью 2 вышеуказанной статьи, относительно требований к удаленности нестационарных торговых объектов от зданий, строений, сооружений.

По результатам рассмотрения поступившего предложения разработчиком в адрес Лебедевой Е.И. направлен мотивированный ответ.

Кроме того, от сопредседателя Кировского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» Безденежных К.В. поступил отзыв, поддерживающий принятие проекта.

При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия в отношении проекта министерством установлено следующее.

В соответствии с пунктом «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации административное, административно-процессуальное законодательство находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Согласно подпункту 54 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов установления административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации,

нормативных правовых актов органов местного самоуправления, определения подведомственности дел об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, организации производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации.

Кроме того, согласно пункту 1 части 1 статьи 1.3.1 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации к ведению субъектов Российской Федерации относится установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

Преамбулой Закона Кировской области от 04.12.2007 № 200-ЗО предусмотрено, что настоящим Законом на основании Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях устанавливается административная ответственность за нарушение законов и иных нормативных правовых актов Кировской области, нормативных правовых актов органов местного самоуправления, определяется организация производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Законом, устанавливается подведомственность дел об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Законом, определяется перечень должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Законом, а также регулируются иные вопросы в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

В силу статьи 132 Конституции Российской Федерации органы местного самоуправления самостоятельно управляют муниципальной собственностью, формируют, утверждают и исполняют местный бюджет, устанавливают местные налоги и сборы, осуществляют охрану общественного порядка, а также решают иные вопросы местного значения.

В соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ) к вопросам местного значения городского округа относится утверждение правил благоустройства территории городского округа, устанавливающих, в том числе, требования по содержанию зданий

(включая жилые дома), сооружений и земельных участков, на которых они расположены, к внешнему виду фасадов и ограждений соответствующих зданий и сооружений, перечень работ по благоустройству и периодичность их выполнения; установление порядка участия собственников зданий (помещений в них) и сооружений в благоустройстве прилегающих территорий; организация благоустройства территории городского округа (включая освещение улиц, озеленение территории, установку указателей с наименованиями улиц и номерами домов, размещение и содержание малых архитектурных форм).

Согласно абзацу восемнадцатому части 1 статьи 2 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ под благоустройством территории поселения (городского округа) понимается комплекс предусмотренных правилами благоустройства территории поселения (городского округа) мероприятий по содержанию территорий, а также по проектированию и размещению объектов благоустройства, направленных на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, поддержание и улучшение санитарного эстетического состояния территории.

В силу пункта 6 статьи 2 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 28.12.2009 № 381-ФЗ) нестационарным торговым объектом является торговый объект, представляющий собой временное сооружение или временную конструкцию, не связанные прочно с земельным участком вне зависимости от наличия или отсутствия подключения (технологического присоединения) к сетям инженерно-технического обеспечения, в том числе передвижное сооружение. Аналогичное понятие закреплено в ГОСТ Р 51303-2023. Национальный стандарт Российской Федерации. Торговля. Термины и определения, утвержденном приказом Росстандарта от 30.06.2023 № 469-ст.

Согласно частям 1 и 3 статьи 10 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ размещение нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, осуществляется в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов с учетом необходимости обеспечения устойчивого развития территорий и достижения нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов. Схема размещения нестационарных торговых объектов разрабатывается и утверждается органом местного самоуправления, определенным в соответствии с уставом

муниципального образования, в порядке, установленном уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

В соответствии с частью 3 статьи 17 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ органы местного самоуправления в целях обеспечения жителей муниципального образования услугами торговли: предусматривают строительство, размещение торговых объектов в документах территориального планирования, правилах землепользования и застройки; разрабатывают и утверждают схемы размещения нестационарных торговых объектов с учетом нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов; принимают меры экономического стимулирования по поддержке строительства, размещению объектов социально ориентированной торговой инфраструктуры и обеспечению доступности для хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность, имущества, находящегося в муниципальной собственности; проводят анализ финансовых, экономических, социальных и иных показателей состояния торговли на территориях муниципальных образований и анализ эффективности применения мер по развитию торговой деятельности на этих территориях.

Определением Конституционного Суда Российской Федерации от 10.03.2022 № 498-О отмечено, что с учетом того, что благоустройство направлено на обеспечение и улучшение условий проживания, в том числе с точки зрения внешнего облика населенного пункта, а также ввиду факультативного характера использования придомовой территории для размещения нестационарных торговых объектов, не затрагивающего ее основного предназначения, допустимо установление требований, например, к удаленности таких объектов от зданий и сооружений, к их сочетанию с иными элементами благоустройства, к их внешнему облику и техническим (конструктивным) особенностям, как это имеет место сегодня во многих муниципальных образованиях.

Требования к удаленности нестационарных торговых объектов от зданий и сооружений, к их внешнему виду (облику) и техническим (конструктивным) особенностям установлены правилами внешнего благоустройства муниципальных образований Кировской области.

К примеру, пунктами 8 и 23 части 6 статьи 29 Устава муниципального образования «Город Киров» предусмотрено, что администрация города Кирова:

организует благоустройство территории муниципального образования (включая освещение улиц, озеленение территории, установку указателей

с наименованиями улиц и номерами домов, размещение и содержание малых архитектурных форм), а также использование, охрану, защиту, воспроизводство городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах муниципального образования;

создает условия для обеспечения жителей муниципального образования услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания, разрабатывает и утверждает схему размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования «Город Киров».

Правила внешнего благоустройства в муниципальном образовании «Город Киров», утвержденные решением Кировской городской Думы от 27.08.2008 № 19/41 «Об утверждении Правил внешнего благоустройства в муниципальном образовании «Город Киров» (далее – Правила внешнего благоустройства), устанавливают требования к благоустройству и элементам благоустройства территории муниципального образования «Город Киров», перечень мероприятий по благоустройству территории муниципального образования «Город Киров», порядок и периодичность их проведения.

Пунктом 8.1.2.1 Правил внешнего благоустройства установлены требования к размещению нестационарных торговых объектов, включая требования к удаленности нестационарных торговых объектов от зданий и сооружений, к их техническим (конструктивным) особенностям.

Пункт 8.1.2.3 Правил внешнего благоустройства содержит требования к внешнему виду нестационарных объектов, в том числе нестационарных торговых объектов.

По информации разработчика в настоящее время действующая редакция статьи 4.10 Закона Кировской области от 04.12.2007 № 200-ЗО устанавливает административную ответственность за размещение на улицах, площадях, в парках и в скверах, иных общественных местах поселений нестационарных торговых объектов в нарушение схемы размещения нестационарных торговых объектов, утвержденной органом местного самоуправления, определенным в соответствии с уставом муниципального образования. При этом, Законом Кировской области от 04.12.2007 № 200-ЗО не предусмотрена административная ответственность за размещение на территории муниципального образования, в том числе на придомовых территориях, нестационарных торговых объектов с нарушением требований к удаленности таких объектов от зданий и сооружений, внешнему виду (облику), техническим (конструктивным) особенностям, установленных муниципальными правовыми актами органов местного самоуправления.

В связи с вышеизложенным проектом предлагается изложить статью 4.10 Закона Кировской области от 04.12.2007 № 200-ЗО в новой редакции, предусмотрев административную ответственность за следующие действия:

размещение на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной или муниципальной собственности, нестационарных торговых объектов с нарушением схемы размещения нестационарных торговых объектов, утвержденной органом местного самоуправления, определенным в соответствии с уставом муниципального образования, за исключением нарушений, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, относительно требований к удаленности нестационарных торговых объектов от зданий, строений, сооружений,

размещение на территории муниципального образования, в том числе на придомовых территориях, нестационарных торговых объектов с нарушением требований к удаленности таких объектов от зданий и сооружений, внешнему виду (облику), техническим (конструктивным) особенностям, установленных муниципальными правовыми актами органов местного самоуправления.

Ранее администрацией города Кирова был разработан проект закона Кировской области «О внесении изменений в Закон Кировской области «Об административной ответственности в Кировской области», которым предлагалось установить меры административной ответственности в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства за нарушение требований, установленных муниципальными правовыми актами органов местного самоуправления, к внешнему виду нестационарных торговых объектов, которые размещаются на территориях муниципальных образований Кировской области, в том числе на дворовых, придомовых, прилегающих территориях. Вышеуказанный проект проходил оценку регулирующего воздействия. По итогам процедуры оценки регулирующего воздействия в отношении вышеуказанного проекта министерством выдано положительное экспертное заключение от 09.11.2023 № 1312-67-10-06.

Вместе с тем, настоящая редакция проекта предусматривает административную ответственность не только за нарушение требований к внешнему виду, но нарушение требований к удаленности таких объектов от зданий и сооружений, а также техническим (конструктивным) особенностям. Кроме того, расширен круг лиц, на которых будет распространено действие проекта.

Социальными группами, заинтересованными в устранении проблемы, являются физические лица, применяющие специальный налоговый режим

«Налог на профессиональный доход», индивидуальные предприниматели, юридические лица, осуществляющие деятельность в нестационарных торговых объектах, размещенных на территориях муниципальных образований Кировской области, в том числе на придомовых территориях.

Положительный эффект от предполагаемого проектом правового регулирования заключается в оптимизации нормативной правовой базы в сфере регулирования торговой деятельности и организации благоустройства в муниципальных образованиях Кировской области. Создание эффективной нормативной правовой базы в указанной сфере является одним из важнейших инструментов осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства.

Министерство считает, что достижение цели регулирования другими альтернативными вариантами регулирования не представляется возможным, предлагаемое разработчиком правовое регулирование является необходимым, а целесообразность решения проблем с помощью предлагаемого регулирования обоснована.

Необходимо отметить, что проект содержит обязательные требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках привлечения к административной ответственности.

Согласно части 1 статьи 5 Закона Кировской области от 20.12.2021 № 22-ЗО нормативный правовой акт Кировской области, устанавливающий обязательные требования, должен вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении 90 дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта Кировской области, если иное не установлено федеральным законом, Указом Президента Российской Федерации или международным договором Российской Федерации, предусматривающими установление обязательных требований.

В целях реализации вышеуказанных положений Закона Кировской области от 20.12.2021 № 22-ЗО разработчик установил срок вступления проекта в силу с 01 сентября 2024 года.

Анализ практики субъектов Российской Федерации свидетельствует об отсутствии в регионах Российской Федерации нормативных правовых актов, предусматривающих административную ответственность за неисполнение требований к удаленности нестационарных торговых объектов от зданий и сооружений, к их внешнему виду (облику) и техническим (конструктивным) особенностям.

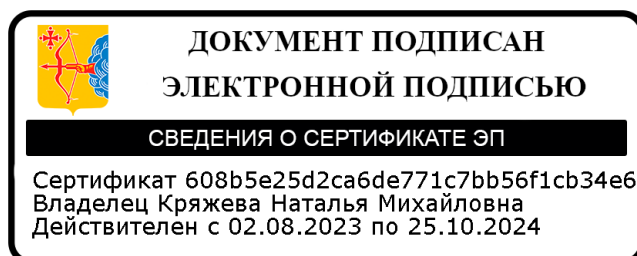
Согласно сводному отчету принятие и реализация проекта не потребуют расходов для бюджета Кировской области. Негативных последствий от принятия проекта не предполагается, в ходе анализа и рассмотрения проекта отрицательных посылов не выявлено.

По результатам рассмотрения проекта и сводного отчета по проекту министерством установлено:

Все процедуры оценки регулирующего воздействия проекта выполнены в полном объеме, принципы и критерии оценки соблюдены. Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью предлагаемого регулирования обоснованы.

2. В проекте не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Министр



Н.М. Кряжева

Лаптева Мария Викторовна
(8332) 27-27-29 (доб. 2962)