

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ
о результатах проведения оценки регулирующего воздействия
проекта нормативного правового акта

1. Общая информация

1.1. Разработчик: министерство охраны окружающей среды Кировской области.

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта: распоряжение министерства охраны окружающей среды Кировской области «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Кировской области».

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:

вступает в силу с 01.01.2023.

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование: согласно ст.6 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» к полномочиям субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами относится утверждение порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления).

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования: утверждение порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Кировской области (далее – Порядок).

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования:

Определение порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Кировской области.

1.7. Контактное лицо разработчика:

Ф.И.О.: Лобанова Наталья Леонидовна

Должность: Телефон: 27-27-52 (доб. 5246), адрес электронной почты: n.lobanova.@ako.kirov.ru.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено

предлагаемое правовое регулирование:

2.1. Формулировка проблемы: согласно ст. 6 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» к полномочиям субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами относится утверждение порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления).

Порядок подготовлен в целях внедрения на территории Кировской области раздельного накопления и сбора твердых коммунальных отходов. Порядок устанавливает требования к организации и порядку накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Кировской области.

Порядок обязателен для исполнения всеми физическими и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, находящимися и осуществляющими любые виды деятельности на территории Кировской области, в результате которых образуются твердые коммунальные отходы.

Порядок разработан в соответствии с Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», Правилами обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 № 1156 «Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 г. № 641», Законом Кировской области от 06.06.2007 № 131-ЗО «Об отходах производства и потребления в Кировской области» и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Кировской области.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:

Порядок устанавливает требования к организации и порядку накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Кировской области.

Раздельное накопление ТКО на территории Кировской области вводится поэтапно уполномоченным органом исполнительной власти Кировской области совместно с региональным оператором при участии органов местного самоуправления муниципальных образований Кировской области.

Раздельно собранные компоненты твердых коммунальных отходов, являющиеся вторичными материальными ресурсами, подлежат передаче

организациям, осуществляющим их обработку и утилизацию, соответствующим организациям по нерегулируемой цене.

При раздельном накоплении твердых коммунальных отходов выделяются:

виды отходов, в состав которых входят полезные компоненты, захоронение которых запрещается, перечень которых утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 25.07.2017 № 1589-р;

упаковка, готовый товар (продукция), после утраты потребительских свойств, которыми образуются отходы, которые представлены биоразлагаемыми материалами, входящие в перечень, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 11.02.2016 № 202-р;

готовые товары, включая упаковку, подлежащие утилизации после утраты ими потребительских свойств, перечень которых утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 3721-р.

Накопление данных видов отходов осуществляется в пунктах по приему вторичных материальных ресурсов.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка: население, юридические лица и индивидуальные предприниматели, региональный оператор, органы местного самоуправления.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка: отсутствие утвержденного уполномоченным регулирующим органом соответствующего нормативного правового акта ведёт к невозможности внедрения раздельного накопления твердых коммунальных отходов на территории Кировской области и сокращения количества твердых коммунальных отходов, поступающих на захоронение.

Количественная оценка негативных эффектов: указанным негативным эффектам подвержены все субъекты предпринимательской деятельности и иные хозяйствующие субъекты, осуществляющие свою деятельность на территории Кировской области, а также все население, проживающее на территории Кировской области.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование: отсутствие утвержденного уполномоченным регулирующим органом соответствующего нормативного правового акта ведёт к невозможности внедрения раздельного накопления твердых коммунальных отходов на территории Кировской области

и сокращения количества твердых коммунальных отходов, поступающих на захоронение.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства: в соответствии со ст. 6 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» утверждение порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) относится к полномочиям органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации. Данным полномочием обладает министерство охраны окружающей среды Кировской области.

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах: порядок накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) утвержден во всех субъектах Российской Федерации, зарубежный опыт не анализировался.

2.8. Источники данных: Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», Законом Кировской области от 06.06.2007 № 131-ЗО «Об отходах производства и потребления в Кировской области», Правила обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 № 1156 «Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 г. № 641», Постановление Правительства Российской Федерации от 31.08.2018 № 1039 «Об утверждении Правил обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра», Постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28.01.2021 № 3 «Об утверждении санитарных правил и норм СанПиН 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий», Распоряжение Правительства Российской Федерации от 11.02.2016 № 202-р «Об утверждении перечня упаковки, готовых товаров, после утраты потребительских свойств которыми образуются отходы, которые представлены биоразлагаемыми материалами», Распоряжение Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 3721-р «Об утверждении перечней товаров, упаковки товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств», распоряжение

Правительства Российской Федерации от 25.07.2017 № 1589-р «Об утверждении перечня видов отходов производства и потребления, в состав которых входят полезные компоненты, захоронение которых запрещается», методические рекомендации для органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению раздельного накопления и сбора твердых коммунальных отходов (письмо Минприроды России от 26.10.2020 № 05-25-53/28263).

2.9. Иная информация о проблеме: отсутствует.

2.10 Степень регулирующего воздействия: низкая.

3. Цели предлагаемого правового регулирования и индикаторы для оценки их достижения

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования и индикаторы для оценки их достижения:

Цель предлагаемого правового регулирования	Срок достижения цели предлагаемого правового регулирования	Индикатор достижения цели предлагаемого правового регулирования (с указанием единицы измерения)	Периодичность мониторинга достижения цели предполагаемого правового регулирования
утверждение порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Кировской области	с момента вступления в силу распоряжения министерства охраны окружающей среды Кировской области	количество (тонн) раздельно накопленных вторичных материальных ресурсов	1 раз в год

3.2. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей:

Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;

Законом Кировской области от 06.06.2007 № 131-ЗО «Об отходах производства и потребления в Кировской области»;

Правила обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 № 1156 «Об обращении с твердыми коммунальными отходами»

и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 г. № 641»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 31.08.2018 № 1039 «Об утверждении Правил обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра»;

Постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28.01.2021 № 3 «Об утверждении санитарных правил и норм СанПиН 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий»;

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 11.02.2016 № 202-р «Об утверждении перечня упаковки, готовых товаров, после утраты потребительских свойств которыми образуются отходы, которые представлены биоразлагаемыми материалами»;

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 3721-р «Об утверждении перечней товаров, упаковки товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств», распоряжение Правительства Российской Федерации от 25.07.2017 № 1589-р «Об утверждении перечня видов отходов производства и потребления, в состав которых входят полезные компоненты, захоронение которых запрещается»;

Методические рекомендации для органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению раздельного накопления и сбора твердых коммунальных отходов (письмо Минприроды России от 26.10.2020 № 05-25-53/28263).

3.3. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов:

Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;

Законом Кировской области от 06.06.2007 № 131-ЗО «Об отходах производства и потребления в Кировской области»;

Правила обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 № 1156 «Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 г. № 641»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 31.08.2018

№ 1039 «Об утверждении Правил обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра»;

Постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28.01.2021 № 3 «Об утверждении санитарных правил и норм СанПиН 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий»;

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 11.02.2016 № 202-р «Об утверждении перечня упаковки, готовых товаров, после утраты потребительских свойств которыми образуются отходы, которые представлены биоразлагаемыми материалами»;

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 3721-р «Об утверждении перечней товаров, упаковки товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств», распоряжение Правительства Российской Федерации от 25.07.2017 № 1589-р «Об утверждении перечня видов отходов производства и потребления, в состав которых входят полезные компоненты, захоронение которых запрещается»;

Методические рекомендации для органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению раздельного накопления и сбора твердых коммунальных отходов (письмо Минприроды России от 26.10.2020 № 05-25-53/28263).

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп)

4.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	4.2. Количество участников группы и прогноз изменения количества
население	1242477 человек (население Кировской области на 01.01.2022)
субъекты предпринимательской деятельности, а также иные субъекты, осуществляющие свою деятельность на территории Кировской области	9184 субъекта предпринимательской деятельности, прогноз 100% охват субъектов предпринимательской деятельности договорами на оказание услуги по обращению с ТКО

4.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	4.2. Количество участников группы и прогноз изменения количества
региональный оператор	1 региональный оператор в сфере обращения с ТКО – АО «Куприт»

5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов государственной власти субъекта Российской Федерации, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования:

Наименование органа исполнительной власти Кировской области	Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	Характер функции (новая, изменяемая, отменяемая)	Предполагаемый порядок реализации	Оценка изменения потребностей в ресурсах (в том числе изменение трудовых затрат, изменение численности сотрудников)
Министерство охраны окружающей среды Кировской области	Утверждение порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления)	Новая	Нормативное правовое регулирование субъектов хозяйственной	Не требуется

6. Оценка дополнительных расходов (доходов) бюджета Кировской области, связанных с введением предлагаемого правового регулирования

6.1 Оценка дополнительных расходов (доходов) бюджета Кировской области, связанных с введением предлагаемого правового регулирования:

анализируемый правовой акт, не содержит положений, выходящих за рамки функций, возложенных на органы государственной власти субъекта Российской Федерации действующим федеральным законодательством. Дополнительных расходов и доходов не ожидается.

Наименование органа исполнительной власти Кировской области	Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	Вид расходов (возможных поступлений) бюджета Кировской области (местных бюджетов)	Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн. рублей
Министерство охраны окружающей среды Кировской области	Утверждение порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления)	Отсутствуют	0,00
		Отсутствуют	0,00
		Отсутствуют	0,00
Итого единовременные расходы за период 2022-2029 годов:			0,00
Итого периодические расходы за период 2022-2029 годов:			0,00
Итого возможные доходы за период 2022-2029 годов:			0,00

6.2. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) бюджета субъекта Российской Федерации, возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования: отсутствуют

7. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы)

7.1. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы):

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования	Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Количественная оценка, млн. рублей
Группа 1. население	соблюдение установленного порядка накопления отходов	не планируется	не планируется

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования	Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Количественная оценка, млн. рублей
Группа 2. Субъекты предпринимательской деятельности, а также иные субъекты, осуществляющие свою деятельность на территории Кировской области	В случае введения раздельного сбора на территории региона у хозяйствующих субъектов может возникнуть необходимость организации раздельного накопления, путем установки контейнера для раздельного накопления	Расходы на приобретение контейнера 0,75 - 1,1 м3 составляет от 14,0 тыс. рублей – 25,0 тыс. рублей	Из расчета приобретения 1 контейнера расходы составят от 14,0 тыс. рублей до 25,0 тыс. рублей
Группа 3 Региональный оператор	обязанность применять установленный порядок накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Кировской области	Расходы на приобретение контейнера 0,75 - 1,1 м3 составляет от 14,0 тыс. рублей – 25,0 тыс. рублей и установку пунктов приема вторичных материальных ресурсов	Расходы: на приобретение 1 контейнера составят от 14,0 тыс. рублей до 25,0 тыс. рублей; установки пунктов приема вторичных материальных ресурсов от 150,0 тыс. рублей

7.2. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке: не установлены

8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования: информация отсутствует.

Вид риска	Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий	Метод контроля риска
Возможное недостаточное правовое регулирование	Маловероятно	Контроль соответствующей информации, поступающей от

Вид риска	Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий	Метод контроля риска
отдельных элементов правоотношений в сфере накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Кировской области		органов государственной власти, местного самоуправления, регионального оператора и иных хозяйствующих субъектов, а также от граждан и из иных источников в уполномоченный орган исполнительной власти Кировской области

9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы:

9.1. Сравнение возможных вариантов решения проблемы:

№ п/п	Критерий сравнения возможных вариантов решения проблемы	Вариант 1
9.1.1.	Содержание варианта решения проблемы	Установление дополнительного правового регулирования на основании поступившей в уполномоченный орган исполнительной власти Кировской области информации в целях устранения выявленных правовых пробелов
9.1.2.	Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	население, юридические лица и индивидуальные предприниматели, региональный оператор, органы местного самоуправления. -1242477 человек (население Кировской области на 01.01.2022) -9184 субъекта предпринимательской деятельности, прогноз 100% охват субъектов предпринимательской деятельности договорами на оказание услуги по обращению с ТКО

№ п/п	Критерий сравнения возможных вариантов решения проблемы	Вариант 1
		-1 региональный оператор в сфере обращения с ТКО – АО «Куприт»
9.1.3.	Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	отсутствуют
9.1.4.	Оценка расходов (доходов) бюджета субъекта Российской Федерации, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	отсутствует
9.1.5.	Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	100%
9.1.6.	Оценка рисков неблагоприятных последствий	Маловероятны

9.2. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы: не требуется в связи с отсутствием альтернативных вариантов устранения возможных недостатков принимаемого правового регулирования

9.3. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы: доработка Порядка путем принятия дополнительных нормативных правовых актов в целях устранения выявленных правовых пробелов, а также внедрения дополнительных правовых механизмов в целях повышения эффективности соответствующего правового регулирования.

10. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимости распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения

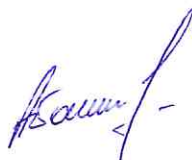
10.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: 01.01.2023.

10.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования есть (нет): отсутствует.

10.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: нет.

10.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимости распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения отсутствует.

И.о. министра



Т.Э. Абашев