**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Карла Либкнехта, 69, г. Киров обл., 610019
Тел.: (8332) 27-27-29
E-mail: econsyn@ako.kirov.ru

20.09.2024 № 1730-67-10-06

На № б/н от 02.09.2024

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект закона Кировской области «О внесении изменений в отдельные законы Кировской области»

Министерство экономического развития Кировской области (далее – министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 05.05.2017 № 64/243 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области, экспертизы нормативных правовых актов Кировской области и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Кировской области» (далее – Порядок), рассмотрело проект закона Кировской области «О внесении изменений в отдельные законы Кировской области» (далее – проект), разработанный депутатом Законодательного Собрания Кировской области Понарьевым В.А. (далее – разработчик).

Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

По информации разработчика проект направлен на совершенствование законодательства Кировской области, регулирующего осуществление розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в сезонном зале (зоне) обслуживания посетителей.

Проектом предусматривается внесение изменения в законы Кировской области:

от 08.12.2015 № 600-ЗО «Об установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, мест розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Кировской области» (далее – Закон Кировской области от 08.12.2015 № 600-ЗО);

от 30.09.2010 № 547-ЗО «О полномочиях Правительства Кировской области в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Кировской области» (далее – Закон Кировской области от 30.09.2010 № 547-ЗО).

В соответствии с частью 1 статьи 48 Устава Кировской области от 27.03.1996 № 12-ЗО и пунктом «а» части 1 статьи 11 Закона Кировской области от 14.02.2001 № 248-ЗО «О статусе депутата Законодательного Собрания Кировской области» разработчик наделен правом внесения в Законодательное Собрание Кировской области проектов законов области, а также поправок к ним.

В целях соблюдения требований Порядка и учета общественного мнения в связи со средней степенью регулирующего воздействия в период с 05.09.2024 по 18.09.2024 по проекту проведены публичные консультации.

Информация о проведении оценки регулирующего воздействия проекта размещена на официальном интернет-сайте министерства «Оценка регулирующего воздействия» по адресу: https://merko.kirovreg.ru/activities/regulatory_impact/public_consultations/ в разделе «Публичные консультации», а также на региональном интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти по адресу: http://regulation.kirov.ru.

Информация о проведении публичных консультаций также направлена в Законодательное Собрание Кировской области, Общественную палату Кировской области, Союз «Вятская торгово-промышленная палата» (Кировской области), уполномоченному по защите прав предпринимателей в Кировской области, организациям и общественным объединениям предпринимателей Кировской области.

В процессе проведения публичных консультаций замечания и предложения не поступили.

При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия в отношении проекта министерством установлено следующее.

В соответствии с пунктом «б» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации защита прав и свобод человека и гражданина, обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Частями 2 и 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации установлено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации. Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам, принятым в соответствии с частями первой и второй настоящей статьи. В случае противоречия между федеральным законом и иным актом, изданным в Российской Федерации, действует федеральный закон.

Согласно абзацу 2 статьи 1 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ государственное регулирование производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и ограничение потребления (распития) алкогольной продукции осуществляются в целях защиты нравственности, здоровья, прав и законных интересов граждан, экономических интересов Российской Федерации, обеспечения безопасности указанной продукции, нужд потребителей в ней, а также в целях контроля за соблюдением законодательства, норм и правил в регулируемой области.

В силу статьи 3 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ законодательство о государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции состоит из указанного Федерального закона, иных федеральных законов и нормативных правовых актов Российской Федерации, а также принимаемых в соответствии с ними законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Законом Кировской области от 30.09.2010 № 547-ЗО установлены полномочия Правительства Кировской области в сфере производства и

оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Кировской области.

Кроме того, в Кировской области принят Закон Кировской области от 08.12.2015 № 600-ЗО, который в соответствии с Федеральным законом от 22.11.1995 № 171-ФЗ устанавливает дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, мест розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Кировской области.

Статьей 2 Закона Кировской области от 08.12.2015 № 600-ЗО в настоящее время установлены дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, мест розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Кировской области, в том числе:

запрет розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, имеющих зал обслуживания посетителей общей площадью менее 50 квадратных метров, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях;

запрет с 23 часов до 8 часов розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, имеющих зал обслуживания посетителей общей площадью 50 и более квадратных метров (за исключением ресторанов), расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях.

Федеральным законом от 29.05.2024 № 102-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и статью 2 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» внесены следующие изменения в Федеральный закон от 22.11.1995 № 171-ФЗ:

уточнено, что розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним

территориях, допускается только в указанных объектах общественного питания, имеющих зал обслуживания посетителей общей площадью не менее 20 квадратных метров без учета площади сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей;

предусмотрена возможность осуществлять розничную продажу алкогольной продукции в сезонном зале (зоне) обслуживания посетителей, расположенном на территории, прилегающей к объектам общественного питания, являющимися ресторанами, барами, кафе, буфетами, или примыкающих к ним либо к зданию (помещению), в котором расположены такие объекты, при условии соблюдения требований к розничной продаже алкогольной продукции, а также при наличии документа, подтверждающего соответствие сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей требованиям к его размещению и обустройству.

Таким образом, условием для осуществления деятельности сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей является соблюдение требований к розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, а также наличие документа, выданного в соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации и подтверждающего соответствие сезонного зала (зоны) для обслуживания посетителей требованиям к размещению и благоустройству сезонных залов (зон) обслуживания посетителей, установленных законодательством субъектов Российской Федерации. Тем самым, законодательно определена обязанность субъекта Российской Федерации по установлению требований к размещению и обустройству сезонных залов (зон) обслуживания посетителей, а также порядка выдачи документа, подтверждающего их соответствие установленным требованиям.

Разработчик отмечает, что в Кировской области также, как и в других регионах России, актуальной является проблема, связанная с потреблением гражданами алкогольной продукции в объектах общественного питания, имеющих сезонные залы (зоны) обслуживания посетителей.

Сезонные залы (зоны) обслуживания посетителей представляют собой веранды, помосты, «дворики» и прочие временные сооружения (конструкции), которые являются неотъемлемой частью стационарного ресторана или кафе, а также служат для обслуживания питанием и (или) напитками его посетителей.

Отсутствующая в настоящее время возможность осуществлять розничную продажу алкогольной продукции на территории сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей, примыкающего к объекту общественного питания, где такая деятельность ведется, вызывает правовую неопределенность в обслуживании посетителей и может повлечь административное наказание как для организации в виде внесудебного аннулирования лицензии в соответствии с частью 3.2 статьи 20 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ, так и для посетителя – административное наказание за распитие алкогольной продукции в запрещенных местах в соответствии со статьей 20.20 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.

Учитывая изложенное, в настоящее время необходимо приведение положений Закона Кировской области от 08.12.2015 № 600-ЗО в соответствие с требованиями Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ.

Кроме того, требуется внесение изменений в Закон Кировской области от 30.09.2010 № 547-ЗО в части уточнения полномочий Правительства Кировской области в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Кировской области.

Для решения вышеуказанной проблемы подготовлен проект.

По информации разработчика социальными группами, заинтересованными в устранении проблемы, являются индивидуальные предприниматели, юридические лица, осуществляющие деятельность по розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания и, одновременно, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции в сезонном зале (зоне) обслуживания.

Принятие проекта позволит оптимизировать нормативную правовую базу в сфере розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, обеспечения общественного порядка и соблюдения прав граждан, проживающих на территории Кировской области, минимизировать риски привлечения к административной ответственности за правонарушения, связанные с реализацией алкогольной продукции. Создание эффективной нормативной правовой базы в указанной сфере является гарантией защиты прав и законных интересов граждан на охрану здоровья, а также жилищных прав жильцов многоквартирного дома.

Анализ законодательства субъектов Российской Федерации показал, что в некоторых регионах в целях реализации положений Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ, связанных с установлением запретов и ограничений при розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, разработаны проекты нормативных правовых актов, устанавливающие аналогичные ограничения розничной продажи алкогольной продукции в объектах общественного питания, имеющих сезонные залы (зоны) обслуживания посетителей (Вологодская и Саратовская области).

Согласно сводному отчету принятие и реализация проекта не потребуют расходов для бюджета Кировской области. Негативных последствий от принятия проекта не предполагается, в ходе анализа и рассмотрения проекта отрицательных посылов не выявлено.

По результатам рассмотрения проекта и сводного отчета по проекту министерством установлено:

1. Все процедуры оценки регулирующего воздействия проекта выполнены в полном объеме, принципы и критерии оценки соблюдены. Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью предлагаемого регулирования обоснованы.

2. В проекте не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Министр Н.М. Кряжева

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Сертификат 608b5e25d2ca6de771c7bb56f1cb34e6
Владелец Кряжева Наталья Михайловна
Действителен с 02.08.2023 по 25.10.2024

Лаптева Мария Ви
(8332) 27-27-29 (доб. 2960)