



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Карла Либкнехта, 69, г. Киров обл., 610019

Тел.: (8332) 27-27-29

E-mail: econsyn@eko.kirov.ru

09.02.2022 № 5453-64-10-06-н

На № 5143-44-04-06-л от 07.02.2022

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления
Правительства Кировской области «Об утверждении Порядка
предоставления субсидий из областного бюджета на реализацию
мероприятий, направленных на оказание содействия в обеспечении
квалифицированными специалистами»

Министерство экономического развития Кировской области (далее – министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 05.05.2017 № 64/243 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее – Порядок), рассмотрел проект постановления Правительства Кировской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета на реализацию мероприятий, направленных на оказание содействия в обеспечении квалифицированными специалистами» (далее – проект), разработанный

министерством сельского хозяйства и продовольствия Кировской области (далее – разработчик).

Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

По информации разработчика проект подготовлен в целях реализации подпрограммы «Развитие малых форм хозяйствования в Кировской области» государственной программы Кировской области «Развитие агропромышленного комплекса», утвержденной постановлением Правительства Кировской области от 23.12.2019 № 690-П «Об утверждении государственной программы Кировской области «Развитие агропромышленного комплекса», во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717), и в соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий, направленных на оказание содействия сельскохозяйственным товаропроизводителям в обеспечении квалифицированными специалистами, являющимися приложением № 6 к государственной программе Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 31.05.2019 № 696 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий» и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 31.05.2019 № 696).

Проектом предлагается утвердить Порядок предоставления субсидий из областного бюджета на реализацию мероприятий, направленных на оказание содействия в обеспечении квалифицированными специалистами.

В соответствии с подпунктом 1.1.1 пункта 1.1 раздела 1 Положения о министерстве сельского хозяйства и продовольствия Кировской области, утвержденного постановлением Правительства Кировской области

от 21.09.2015 № 61/610 «Об утверждении Положения о министерстве сельского хозяйства и продовольствия Кировской области» (далее – Положение о министерстве сельского хозяйства и продовольствия Кировской области), разработчик является органом исполнительной власти Кировской области отраслевой компетенции, проводящим государственную политику на территории Кировской области в сфере развития агропромышленного комплекса, включая животноводство, растениеводство, их агрохимическое, техническое, информационное и иное обеспечение, о рынок сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, пищевую и перерабатывающую промышленность.

Согласно подпункту 3.1.1.3 подпункта 3.1.1 пункта 3.1 раздела 3 Положения о министерстве сельского хозяйства и продовольствия Кировской области разработчик в рамках функции «управление развитием агропромышленного комплекса» разрабатывает и вносит на рассмотрение Правительства Кировской области проекты законов Кировской области, постановлений и распоряжений Правительства Кировской области. Таким образом, проект разработан органом исполнительной власти Кировской области в пределах предоставленной ему компетенции.

В соответствии с требованиями пункта 2.13 Порядка публичные консультации в отношении проекта не проводились.

При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия в отношении проекта министерством установлено следующее.

Согласно пункту 1 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг предоставляются субсидии на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров (за исключением подакцизных товаров, кроме автомобилей легковых и мотоциклов, винодельческих продуктов, произведенных из выращенного на территории Российской Федерации винограда), выполнением работ, оказанием услуг.

В соответствии с подпунктом 2 части 2 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг предоставляются из бюджета субъекта Российской Федерации в случаях и порядке, предусмотренных законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации или актами уполномоченных им органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

В настоящее время в Кировской области действует постановление Правительства Кировской области от 17.12.2019 № 670-П «О предоставлении субсидий из областного бюджета на реализацию мероприятий, направленных на оказание содействия сельскохозяйственным товаропроизводителям в обеспечении квалифицированными специалистами» (далее – постановление Правительства Кировской области от 17.12.2019 № 670-П), которое разработано в соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий, направленных на оказание содействия сельскохозяйственным товаропроизводителям в обеспечении квалифицированными специалистами, являющимися приложением № 6 к государственной программе Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 31.05.2019 № 696 (далее – Правила).

По информации разработчика постановлением Правительства Российской Федерации от 24.12.2021 № 2450 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий» и признании утратившими силу отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» внесены значительные изменения в Правила в части уточнения целей, порядка и условий предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию

мероприятий, направленных на оказание содействия индивидуальным предпринимателям и организациям, осуществляющим деятельность на сельских территориях, являющимся сельскохозяйственными товаропроизводителями либо осуществляющим производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции, дикорастущих плодов, ягод, орехов, грибов, семян и подобных лесных ресурсов, относящихся к пищевой продукции, и продукции их переработки, в обеспечении квалифицированными специалистами.

Учитывая вышеизложенное, в настоящее время необходима корректировка постановления Правительства Кировской области от 17.12.2019 № 670-П.

Однако с учетом того, что в постановление Правительства Кировской области от 17.12.2019 № 670-П ранее неоднократно вносились изменения, разработчиком принято решение разработать новый нормативный правовой акт.

Проектом также предусматривается признание утратившими силу постановлений Правительства Кировской области:

от 17.12.2019 № 670-П «О предоставлении субсидий из областного бюджета на реализацию мероприятий, направленных на оказание содействия сельскохозяйственным товаропроизводителям в обеспечении квалифицированными специалистами»;

от 07.07.2020 № 369-П «О внесении изменений в постановление Правительства Кировской области от 17.12.2019 № 670-П»;

от 26.01.2021 № 31-П «О внесении изменений в постановление Правительства Кировской области от 17.12.2019 № 670-П»;

от 18.03.2021 № 128-П «О внесении изменений в постановление Правительства Кировской области от 17.12.2019 № 670-П».

В ходе проведения оценки регулирующего воздействия министерством установлено, что негативных последствий от принятия проекта не предполагается. В ходе анализа и рассмотрения проекта отрицательных посылов не выявлено.

По информации разработчика социальными группами, заинтересованными в устранении проблемы, являются зарегистрированные

на территории Кировской области организации, индивидуальные предприниматели, соответствующие требованиям статьи 3 Федерального закона от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» и осуществляющие свою деятельность на сельских территориях, а также индивидуальные предприниматели и организации, осуществляющие производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции, дикорастущих плодов, ягод, орехов, грибов, семян и подобных лесных ресурсов, относящихся к пищевой продукции, и продукции их переработки. В случае введения предлагаемого правового регулирования количество участников государственной поддержки составит от 278 до 340 организаций и индивидуальных предпринимателей.

Положительный эффект от предполагаемого проектом правового регулирования заключается в оптимизации нормативной правовой базы в сфере предоставления субсидий из областного бюджета на реализацию мероприятий, направленных на оказание содействия в обеспечении квалифицированными специалистами. Создание эффективной нормативной правовой базы в указанной сфере является одним из важнейших инструментов стимулирования сельского хозяйства и развития экономики региона.

Анализ законодательства субъектов Российской Федерации показал, что в некоторых регионах приняты нормативные правовые акты, устанавливающие порядок предоставления субсидий из областного бюджета на реализацию мероприятий, направленных на оказание содействия в обеспечении квалифицированными специалистами (Астраханская, Брянская, Калужская, Нижегородская, Омская, Саратовская, Свердловская области).

Министерство считает, что достижение указанной цели правового регулирования возможно только путем принятия проекта.

В проекте отсутствуют положения, способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета Кировской области и местных бюджетов, так как расходы предусмотрены Законом Кировской области от 21.12.2021

№ 25-30 «Об областном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

По результатам рассмотрения проекта и сводного отчета по проекту министерством установлено:

1. Все процедуры оценки регулирующего воздействия проекта выполнены в полном объеме, принципы и критерии оценки соблюдены. Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью предлагаемого регулирования обоснованы.

2. В проекте не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Министр

Н.М. Кряжева

Лаптева Мария Викторовна
(8332) 27-27-29 (доб. 2962)