



**МИНИСТЕРСТВО  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Карла Либкнехта, 69, г. Киров обл., 610019

Тел.: (8332) 27-27-29

E-mail: [econsyn@ako.kirov.ru](mailto:econsyn@ako.kirov.ru)

*22.09.2021 № 38812-67-М-Об*

На № 36979-57-01-11-л от 10.09.2021

**ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления  
Правительства Кировской области «О региональном государственном  
контроле (надзоре) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации»

Министерство экономического развития Кировской области (далее – министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 05.05.2017 № 64/243 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее – Порядок), рассмотрело проект постановления Правительства Кировской области «О региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации» (далее – проект), разработанный министерством культуры Кировской области (далее – разработчик).

Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

По информации разработчика проект подготовлен в целях реализации

положений пункта 3 части 2 статьи 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ) и статьи 12.2 Федерального закона от 26.05.1996 № 54-ФЗ «О Музейном Фонде Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 26.05.1996 № 54-ФЗ), предусматривающих разработку и утверждение положения о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации.

Проектом предлагается утвердить Положение о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации (далее – Положение о региональном контроле (надзоре)).

В соответствии с пунктом 1.1 Положения о министерстве культуры Кировской области, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 24.06.2015 № 44/319 «Об утверждении Положения о министерстве культуры Кировской области» (далее – Положение о министерстве культуры Кировской области Кировской области), разработчик является органом исполнительной власти Кировской области отраслевой компетенции, проводящим государственную политику и осуществляющим управление в сфере культуры, искусства, кино, архивного дела, поддержки и развития традиций литературы на территории Кировской области.

Согласно подпункту 3.1.1.2 подпункта 3.1.1 подпункта 3.1 пункта 3 Положения о министерстве культуры Кировской области разработчик в рамках государственной функции «регулирование отношений в области культуры» разрабатывает и вносит на рассмотрение Правительства Кировской области проекты законов и иных нормативных правовых актов в сферах культуры и архивного дела. Таким образом, проект разработан органом исполнительной власти Кировской области в пределах предоставленной ему компетенции.

В целях соблюдения требований Порядка и учета общественного мнения в период с 13.09.2021 по 21.09.2021 по проекту проведены публичные консультации. Информация о проведении оценки регулирующего

воздействия проекта размещена на официальном интернет-сайте министерства «Оценка регулирующего воздействия» по адресу: <https://invest.kirovreg.ru/activity/otsenka-vozdeystviya/publichnye-konsultatsii/> в разделе «Публичные консультации», а также на региональном интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти по адресу: <http://regulation.kirov.ru/>.

Информация о проведении публичных консультаций также направлена в Общественную палату Кировской области, Союз «Вятская торгово-промышленная палата», уполномоченному по защите прав предпринимателей в Кировской области, организациям и общественным объединениям предпринимателей Кировской области.

В процессе проведения публичных консультаций замечаний и предложений в отношении проекта не поступило.

При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия в отношении проекта министерством установлено следующее.

Пунктом 3 статьи 12.2 Федерального закона от 26.05.1996 № 54-ФЗ установлено, что государственный контроль (надзор) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации осуществляется посредством регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации, осуществляемого уполномоченным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, на который возложено государственное регулирование в области культуры, в соответствии с положением, утверждаемым высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

В настоящее время организация и осуществление регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации регулируется постановлениями Правительства Кировской области от 28.12.2012 № 189/880 «Об утверждении Административного регламента осуществления министерством культуры Кировской области государственного контроля в отношении музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации» и от 19.12.2017 № 131-П «Об утверждении Порядка

организации осуществления регионального государственного контроля в отношении музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации», которые были приняты в соответствии с требованиями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ).

01.07.2021 вступил в силу Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ, который регулирует отношения по организации и осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля, устанавливает гарантии защиты прав граждан и организаций как контролируемых лиц.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 2 статьи 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) устанавливается положением о виде регионального государственного контроля (надзора), утверждаемым высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Частью 5 статьи 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ установлено, что положением о виде контроля определяются:

- контрольные (надзорные) органы, уполномоченные на осуществление вида контроля;

- критерии отнесения объектов контроля к категориям риска причинения вреда (ущерба) в рамках осуществления вида контроля;

- перечень профилактических мероприятий в рамках осуществления вида контроля;

- виды контрольных (надзорных) мероприятий, проведение которых возможно в рамках осуществления вида контроля, и перечень допустимых контрольных (надзорных) действий в составе каждого контрольного (надзорного) мероприятия;

- виды и периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий для каждой категории риска, за исключением категории низкого риска;

особенности оценки соблюдения лицензионных требований контролируемыми лицами, имеющими лицензию;

иные вопросы, регулирование которых в соответствии с настоящим Федеральным законом, а в случаях, установленных настоящим Федеральным законом, в соответствии с федеральными законами о видах контроля осуществляется положением о виде контроля.

В соответствии с частью 4 статьи 98 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ положения о видах регионального государственного контроля (надзора) подлежат утверждению до 1 января 2022 года. До утверждения указанных положений о видах контроля, но не позднее 1 января 2022 года, применяются нормативные правовые акты о порядке организации и осуществления видов регионального государственного контроля (надзора), принятые в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ.

По информации разработчика в настоящее время необходимо принятие нормативного правового акта Кировской области, которым утверждается Положение о региональном государственном контроле (надзоре), устанавливающее порядок организации и осуществления в Кировской области регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации.

Проектом предлагается утвердить Положение о региональном государственном контроле (надзоре), которое по форме и содержанию отвечает требованиям, изложенным в части 5 статьи 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ.

В проекте раскрываются обязанности должностных лиц органа, осуществляющего региональный государственный надзор, порядок их доступа к объектам надзора для проведения контрольно-надзорных мероприятий, ограничения, которые должны соблюдаться при проведении контрольно-надзорных мероприятий. Проектом предусматривается детальная процедура проведения контрольно-надзорных мероприятий, направленных на оценку соблюдения контролируемыми лицами обязательных требований.

Регулирование контрольно-надзорной деятельности, предусмотренное проектом, основано на подходе, согласно которому цели регионального государственного надзора должны достигаться преимущественно

при помощи более мягких и менее затратных методов, не предполагающих непосредственного взаимодействия с контролируемым лицом.

Также проектом предлагается закрепить набор средств и механизмов проведения профилактической работы. К числу профилактических мероприятий отнесены: информирование, обобщение правоприменительной практики, объявление предостережения, осуществление консультирования, профилактический визит. Профилактические мероприятия, в ходе которых осуществляется взаимодействие с контролируемыми лицами, проводятся только с согласия данных контролируемых лиц либо по их инициативе.

Механизмом, обеспечивающим реализацию данных подходов, является использование системы управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Согласно проекту, выбор профилактических и контрольно-надзорных мероприятий, их содержание (включая объем проверяемых обязательных требований), интенсивность и результаты должны определяться на основе оценки рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Проектом предлагается признать утратившими силу постановления Правительства Кировской области:

от 28.12.2012 № 189/880 «Об утверждении Административного регламента осуществления министерством культуры Кировской области государственного контроля в отношении музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации»;

от 03.09.2014 № 287/612 «О внесении изменений в постановление Правительства Кировской области от 28.12.2012 № 189/880»;

от 16.02.2016 № 85/78 «О внесении изменений в постановление Правительства Кировской области от 28.12.2012 № 189/880»;

от 26.12.2016 № 35/280 «О внесении изменений в постановление Правительства Кировской области от 28.12.2012 № 189/880»;

от 09.06.2017 № 295-П «О внесении изменений в постановление Правительства Кировской области от 28.12.2012 № 189/880»;

от 19.12.2017 № 131-П «Об утверждении Порядка организации осуществления регионального государственного контроля в отношении

музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации»;

от 12.04.2019 № 190-П «О внесении изменений в постановление Правительства Кировской области от 28.12.2012 № 189/880»;

от 20.09.2019 № 473-П «О внесении изменений в постановление Правительства Кировской области от 28.12.2012 № 189/880».

Кроме того, проектом предлагается внести изменения в постановление Правительства Кировской области от 23.08.2017 № 412-П «О внесении изменений в постановления Правительства Кировской области от 13.09.2010 № 68/438, от 28.12.2012 № 189/880».

Социальными группами, заинтересованными в устранении проблемы, являются 4 государственных музея, находящихся в ведении Кировской области.

Анализ законодательства субъектов Российской Федерации показал, что в некоторых регионах приняты нормативные правовые акты, утверждающие Положение о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации (Кабардино-Балкарская, Чувашская республики, Приморский край, Архангельская, Волгоградская, Тамбовская, Тюменская области, Ямало-Ненецкий автономный округ).

Положительный эффект от предполагаемого проектом правового регулирования заключается в оптимизации нормативной правовой базы в сфере организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации. Создание эффективной нормативной правовой базы в указанной сфере является одним из важнейших инструментов создания и определения правового положения музеев в Российской Федерации.

Министерство считает, что достижение цели регулирования другими альтернативными вариантами регулирования не представляется возможным, предлагаемое разработчиком правовое регулирование является необходимым, а целесообразность решения проблем с помощью предлагаемого регулирования обоснована.

Согласно сводному отчету принятие и реализация проекта

не требуют расходов для бюджета Кировской области. Негативных последствий от принятия проекта не предполагается, в ходе анализа и рассмотрения проекта отрицательных посылов не выявлено.

По результатам рассмотрения проекта и сводного отчета по проекту министерством установлено:

1. Все процедуры оценки регулирующего воздействия проекта выполнены в полном объеме, принципы и критерии оценки соблюдены. Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью предлагаемого регулирования обоснованы.

2. В проекте не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Министр



Н.М. Кряжева